



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3907 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO ABR. 07 DEL AÑO 2025

#### TABLA DE CONTENIDO

Pág.

<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 335 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN Y MATERIALIZACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO POPULARES EN EL DISTRITO CAPITAL”.....	29340
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 336 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	29347
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 337 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA “SONRISA RURAL”, ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ”.....	29354
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 338 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE GARANTIZA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS ESTUDIANTES GESTANTES, EN PERIODO DE LACTANCIA Y PATERNIDAD EN LAS INSTITUCIONES Y ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DE BOGOTÁ D.C.”.....	29364
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 339 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CELEBRACIÓN DEL DÍA DEL SKATEBOARDING EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”.....	29384
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 340 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE CREA LA RUTA POR LA VIDA DIRIGIDA A MUJERES GESTANTES, LACTANTES Y LA VIDA POR NACER EN APOYO A LA RUTA INTEGRAL DE ATENCIÓN MATERNO-PERINATAL (RIAS)”.....	29402
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 341 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE BUSCA INCENTIVAR, IMPULSAR Y ESTABLECER CORREDORES TURÍSTICOS SEGUROS DE BOGOTÁ D.C.”.....	29418
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 342 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE GARANTICEN LOS DERECHOS DE LA POBLACIÓN QUE REALIZA ACTIVIDADES SEXUALES PAGAS DE ÉLITE EN BOGOTÁ EN LA MODALIDAD DE WEBCAM, PREPAGO, ACOMPAÑANTES, APLICACIONES, ENTRE OTRAS”.....	29428
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 343 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ACUERDO 952 DE 2024”.....	29439
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 344 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “REGLAMENTACIÓN DE PROMOCIÓN DE LAS SOLUCIONES HABITACIONALES Y MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS y VIVIENDA PRODUCTIVA CON ALTERNATIVAS DE REÚSO”.....	29458

**PROYECTO DE ACUERDO NO 335 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN Y MATERIALIZACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO POPULARES EN EL DISTRITO CAPITAL”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETIVO DEL ACUERDO.**

El presente acuerdo tiene por objeto dictar los lineamientos que faciliten la promoción y materialización de las Alianzas Público Populares entre el Distrito Capital y los actores de la Economía Popular con el fin de promover la participación ciudadana, el desarrollo sostenible, la gestión ambiental comunitaria, reducir las desigualdades socioeconómicas y aportar a la garantía de los derechos fundamentales individuales y colectivos de la ciudadanía bogotana.

**2. JUSTIFICACIÓN****2.1. Contexto global.**

En el contexto global, las alianzas público-comunitarias, mayormente conocidas como Alianzas público-populares, se han consolidado como instrumentos efectivos para promover el desarrollo sostenible, reducir las desigualdades y fomentar la inclusión social. Ejemplos como las cooperativas de recicladores en Brasil y las asociaciones de producción de alimentos en Ecuador, reguladas por la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria, demuestran cómo la colaboración entre actores estatales y comunitarios puede generar beneficios mutuos y sostenibles. Estas experiencias son relevantes para ciudades como Bogotá, donde la economía popular representa una parte significativa del tejido socioeconómico.

**2.2. Contexto Nacional.**

A nivel nacional, el artículo 100 de la Ley 2294 de 2023 “Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022- 2026 “colombia potencia mundial de la vida”. y el Decreto 874 de 2024 del Sector Administrativo de Planeación Nacional “Por el cual se adiciona el Título 16 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015, con el fin de reglamentar el artículo 100 de la Ley 2294 de 2023, sobre las Asociaciones Público-Populares” han creado el marco jurídico nacional para las Alianzas Público Populares (APPo), reconociendo su potencial para la ejecución de proyectos relacionados con infraestructura social, producción de alimentos, economía del cuidado y gestión ambiental. Ciudades como Medellín y Cali han comenzado a explorar mecanismos similares, promoviendo iniciativas de inclusión financiera y fortalecimiento de micronegocios. Por ejemplo, en Medellín, las asociaciones comunitarias participan en proyectos de economía circular, generando empleo y reduciendo residuos.

En el municipio de San Gil, Santander, se han materializado alianzas público-comunitarias a través de convenios solidarios, los cuales permiten la participación de Juntas de Acción Comunal y Asociaciones de Juntas, al igual que organizaciones sociales en proyectos de impacto local. Estas alianzas, financiadas por el Municipio, han sido utilizadas para la ejecución de obras de infraestructura vial, en donde la administración dispone los recursos y la comunidad la mano de obra y el conocimiento, este tipo de proyecto se encuentra contemplado en el plan de desarrollo municipal “San Gil con visión ciudadana” donde se propone el mejoramiento del 15% de la malla vial urbana (DNP, 2020).

### 2.3. Contexto Distrital.

En Bogotá, la economía popular es un motor clave para el sustento de miles de familias. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), cerca del 50% de la población ocupada en la ciudad se encuentra en sectores informales, como el comercio, la manufactura y los servicios personales. Adicionalmente, la ciudad cuenta con más de 400.000 recicladores y alrededor de 3.5 millones de habitantes en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, quienes podrían beneficiarse directamente de las APPo mediante esquemas de formalización y fortalecimiento económico.

Los ecosistemas urbanos, como los cerros orientales y los humedales distritales, también podrían beneficiarse de las APPo. Actualmente, los Cerros Orientales albergan importantes corredores biológicos y recursos hídricos, pero enfrentan amenazas como la deforestación y la urbanización. A través de alianzas público-comunitarias, se podría promover la restauración de estos ecosistemas mediante la siembra de árboles, el mantenimiento de las áreas reforestadas y la inclusión de organizaciones ambientales en la toma de decisiones, mediante modelos de administración compartida entre autoridad ambiental y comunidad en distintos ecosistemas de la Estructura Ecológica Principal. Estas acciones no solo contribuirían a la mitigación del cambio climático, sino también al fortalecimiento de los tejidos comunitarios locales.

En los humedales de la ciudad, que representan el 0.8% del territorio distrital pero son responsables de servicios ecosistémicos clave como el control de inundaciones y la regulación climática, las APPo podrían facilitar procesos de restauración ecológica y educación ambiental. Por ejemplo, alianzas con organizaciones locales podrían garantizar la limpieza periódica, el monitoreo de la biodiversidad y la sensibilización ciudadana sobre la importancia de estos ecosistemas. Adicionalmente, las APPo podrían ser utilizadas para administrar parques ecológicos de montaña, promoviendo la educación ambiental desde dinámicas de conservación que incluyan directamente a las comunidades aledañas como protectores de los ecosistemas.

Por otro lado, las plazas de mercado distritales, los recicladores y las organizaciones comunitarias en zonas como Ciudad Bolívar y Usme tienen el potencial de beneficiarse directamente de estas alianzas. Por ejemplo, las plazas de mercado podrían transformarse en nodos de distribución sostenible mediante APPo que impulsen la producción local y reduzcan las cadenas intermedias.

Esta propuesta también se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en especial los relacionados con trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8), reducción de desigualdades (ODS 10) y acción por el clima (ODS 13). La implementación de las APPo fortalecerá las capacidades locales, mejorará la calidad de vida y contribuirá a una ciudad más equitativa y sostenible.

Por lo tanto, el presente Proyecto de Acuerdo es viable, necesario y oportuno para Bogotá. Al aprovechar el marco normativo existente, las experiencias nacionales e internacionales y el potencial de la economía popular en la ciudad, este instrumento puede convertirse en una herramienta estratégica para el desarrollo integral del Distrito Capital.

## 3. MARCO JURÍDICO

### 3.1 Postulados Constitucionales y de Bloque de Constitucionalidad

#### Constitución Política de Colombia (1991):

**Artículo 1:** Reconoce a Colombia como un Estado social de derecho, fundado en la dignidad humana, la solidaridad y la participación ciudadana.

**Artículo 2:** Establece como fin esencial del Estado facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.

**Artículo 13:** Garantiza la igualdad ante la ley y obliga al Estado a promover condiciones para que la igualdad sea real y efectiva, implementando medidas en favor de grupos marginados o vulnerables.

**Artículo 79:** Garantiza el derecho a gozar de un ambiente sano y la participación en las decisiones que afecten el medio ambiente.

**Artículo 333:** Reconoce la libertad económica y obliga al Estado a evitar las restricciones injustificadas a la actividad económica, fomentando la formalización y el desarrollo de micro y pequeñas empresas.

**Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969):** Derecho a la participación ciudadana y protección de derechos económicos, sociales y culturales como parte del Bloque de Constitucionalidad.

**Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966):** Obliga al Estado a garantizar condiciones de vida digna, inclusión y participación económica.

### 3.2 Leyes de Colombia y Decretos de Carácter Nacional

**Ley 2294 de 2023:** Regula las Alianzas Público Populares, permitiendo su implementación para infraestructura social, economía del cuidado y gestión ambiental.

**Decreto 874 de 2024:** Reglamenta las APPo, definiendo sus alcances y mecanismos de implementación.

**Ley 1551 de 2012:** Promueve la participación de organizaciones sociales en proyectos de desarrollo local.

**Ley 2069 de 2020:** Promueve el emprendimiento y la formalización empresarial como instrumentos para el cierre de brechas económicas.

**Ley 819 de 2003:** Exige la sostenibilidad fiscal y análisis del impacto económico en proyectos normativos, asegurando su viabilidad financiera.

### 3.3 Otros Acuerdos y Normativas Distritales

**Acuerdo 890 de 2023 (Concejo de Bogotá):** Reconoce las ocupaciones y actores de la economía popular, promoviendo la Alianza Público Popular como herramienta de inclusión.

**Decreto 1421 de 1993:** Regula el régimen especial para el Distrito Capital, definiendo competencias del Concejo para la aprobación de proyectos normativos relacionados con el desarrollo local y social.

## 4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

En atención a lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”, especialmente en los artículos 8, 12, y 13 el Concejo de Bogotá es Competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21, del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

**Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8.** Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 13- Iniciativa: “los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero el contador y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17, y 21 del artículo anterior. Igualmente, solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan excepciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

## **5. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, la presente iniciativa no tendrá impactos fiscales para el Distrito Capital, en tanto se enmarca, por un lado, en la ejecución de los recursos previstos para el desarrollo de los objetivos del Plan Distrital de Desarrollo que se relacionan con las Alianzas Público Populares (también denominadas en esta norma como Alianzas Público Comunitarias) para cada sector de la administración.

Considerando que el presente proyecto de Acuerdo no representa un impacto fiscal al normal funcionamiento del Distrito Capital, ponemos a consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C. la presente iniciativa.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 335 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN Y MATERIALIZACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO POPULARES EN EL DISTRITO CAPITAL”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, de las que le confieren el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ARTÍCULO 1º. Objeto.** El presente acuerdo tiene por objeto dictar los lineamientos que faciliten la promoción y materialización de las Alianzas Público Populares entre el Distrito Capital y los actores de la Economía Popular con el fin de promover la participación ciudadana, el desarrollo sostenible, la gestión ambiental comunitaria, reducir las desigualdades socioeconómicas y aportar a la garantía de los derechos fundamentales individuales y colectivos de la ciudadanía bogotana.

**ARTÍCULO 2º. Definiciones.** Para efectos de la aplicación del presente Acuerdo se adoptan las siguientes definiciones:

- a. **Economía popular y comunitaria:** Se entiende por economía popular a los oficios y ocupaciones mercantiles relacionados con la producción, distribución y comercialización de bienes y servicios, y no mercantiles, que hagan referencia a actividades domésticas o comunitarias, desarrolladas por unidades económicas de baja escala ya sea personales, familiares, micronegocios o microempresas, en cualquier sector económico. Los actores de la Economía Popular pueden realizar sus actividades de manera individual, en unidades económicas, u organizados de manera asociativa.
- b. **Alianzas Público Populares – APPo :** Mecanismos contractuales que podrán celebrar las entidades distritales con personas naturales o entidades sin ánimo de lucro que hagan parte de la economía popular y comunitaria para ser ejecutados en espacios territoriales públicos o privados, con el fin de promover la participación ciudadana, el desarrollo sostenible, la gestión ambiental comunitaria, reducir las desigualdades socioeconómicas y aportar a la garantía de los derechos fundamentales individuales y colectivos de la ciudadanía bogotana. Las APPo pueden materializarse a través de distintas figuras contractuales como convenios solidarios, contratos estatales, pactos de acción colectiva, entre otros, y, según sea el caso conforme a la necesidad y el debido cumplimiento de los requisitos legales de contratación.

**ARTÍCULO 3º. Lineamientos.**

- a. **Difusión.** Los organismos distritales podrán difundir el mecanismo de Alianzas Público Populares en las distintas localidades utilizando diversos espacios y canales de comunicación como las Ferias de Negocios Inclusivas, las ferias de inclusión financiera, espacios de diálogo, mesas de trabajo y presentación de oferta institucional del Distrito.
- b. **Régimen de contratación aplicable.** Las APPo pueden materializarse a través de distintas figuras contractuales como convenios solidarios, contratos estatales, pactos de acción colectiva, entre otros, y, según sea el caso conforme a la necesidad y el debido cumplimiento de los requisitos legales de contratación y estarán sometidos

al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Así mismo estarán sujetos a los principios de la función pública y las normas presupuestales aplicables.

- c. **Discriminación Positiva.** De conformidad con el Acuerdo 890 de 2023, artículo 6, las entidades de la administración de Bogotá, propenderán para que en todos los procesos de selección adelantados por el Distrito Capital de Bogotá -incluidas las Alcaldías Locales- se les otorgue un puntaje adicional a los actores que hagan parte de los sistemas de información del Distrito como el Sistema de Información para Actividades Económicas Informales (SIECI) contemplado en el artículo 7 de la Ley 2069 de 2020.
- d. **Armonía con los Planes de Desarrollo.** La administración propenderá porque la implementación de las APPo se encuentren alineadas con las metas, objetivos y programas del Plan Distrital de Desarrollo que se encuentre vigente, al igual que con las políticas nacionales y sectoriales vigentes, de tal manera que se potencien la consistencia y los efectos de la política pública en el desarrollo económico local.

**ARTÍCULO 4°. Campos de aplicación.** Las Alianzas Público Populares - APPo entre las entidades del Distrito Capital y los actores de la Economía Popular podrán realizarse en los siguientes campos de aplicación:

- a. Ejecución de obras.
- b. Adquisición de bienes y servicios relacionados con infraestructura social.
- c. Vivienda rural.
- d. Vías terciarias y caminos vecinales.
- e. Cultura.
- f. Infraestructura productiva local.
- g. Proyectos de eficiencia energética.
- h. Producción de alimentos.
- i. Suministro de bienes y servicios.
- j. Gestión comunitaria del agua.
- k. Saneamiento básico.
- l. Economía del cuidado.
- m. Fortalecimiento ambiental y comunitario.
- n. Restauración de ecosistemas de la Estructura Ecológica Principal.
- o. Administración de ecosistemas de la Estructura Ecológica Principal como Parques Distritales Ecológicos de Montaña y Humedales.
- p. Administración de bienes de uso público como plazas distritales de mercado.
- q. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios.

**PARÁGRAFO.** Sin perjuicio de lo anterior, cada entidad distrital deberá determinar en los Documentos del Proceso los requisitos que debe acreditar la persona natural o la entidad sin ánimo de lucro beneficiaria de la APPo, para lo cual deberá tener en cuenta los lineamientos que se dictan en el presente Acuerdo de ciudad.

**ARTÍCULO 5o. Coordinación institucional.** Para el cumplimiento del presente Acuerdo, deberán coordinarse la Secretaría General, la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y sus entidades adscritas, y la Secretaría Jurídica Distrital, en un término no mayor a tres (3) meses contados a partir de la fecha de publicación de esta norma, para planear la estrategia de cumplimiento, seguimiento y evaluación de este Acuerdo de ciudad.

Esto, sin perjuicio de la coordinación interinstitucional que se requiera con otras entidades distritales y la concurrencia de las autoridades regionales y nacionales con incidencia sobre la gestión de las políticas públicas de la economía popular y de desarrollo económico, social y ambiental.

**ARTÍCULO 6°. Seguimiento y evaluación.** La Secretaría Distrital de Planeación liderará el seguimiento y evaluación de las APPo, mediante la elaboración de un informe anual que presentará al Concejo de Bogotá durante el último mes de cada año donde se evidencie el impacto en la reducción de desigualdades, el empleo, y evaluación de indicadores ambientales.

**ARTÍCULO 7o. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Publíquese y Cúmplase

Autora:

---

**H.C DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

Polo Democrático Alternativo

Coalición Pacto Histórico

Proyectó: Felipe Torres.



**PROYECTO DE ACUERDO NO 336 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO**

*“A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”: -*

**Constitución Política de Colombia, artículo 322 Inc. 4**

*“La descentralización territorial busca devolverle el poder a la comunidad, limitar el poder del gobierno central, garantizar la prestación de los servicios públicos y responder a la diversidad que se expresa en la ciudad”: -*

**Delegatario Jaime Castro Gaceta Constitucional - 40 - 8 de abril de 1991**

La Constitución de 1991 estableció a la ciudad de Bogotá como Distrito Capital de la Republica con un régimen político, fiscal y administrativo especial, incorporándole un modelo descentralizado que responda a las características sociales de sus habitantes y para la gestión de los asuntos propios de cada territorio (Localidad).

Posterior a ello y como desarrollo del artículo transitorio 41 de la Constitución Política, el gobierno del Presidente Cesar Gaviria Trujillo expidió el Decreto Ley 1421 de 1993 que reglamentó el régimen especial, funcionamiento y estructura del Distrito Capital; después de 28 años y múltiples intentos fallidos se expidió la Ley orgánica 2116 de 2021 que reformó algunos elementos el Estatuto Orgánico de Bogotá; por otra parte, el Concejo de Bogotá puede reformar las localidades y el modelo de descentralización y desconcentración de la ciudad; pasados 32 años y un crecimiento importante de la población, las dinámicas sociales y las problemáticas de las Localidades y la Ciudad, se hace necesario un proceso de mejora, actualización y armonización constante de las políticas de descentralización y desconcentración de la ciudad, que dé respuesta a las dinámicas actuales de Bogotá.

Por esta razón, el objeto del presente Proyecto de Acuerdo es consolidar la Creación del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá, como una instancia de carácter técnico y político de la Administración Distrital, de consulta, asesoría y coordinación en torno al diseño, seguimiento, evaluación, análisis y propuestas de reformulación de política pública que en materia de descentralización y desconcentración se de en el Distrito Capital.

## 2. JUSTIFICACIÓN

### EL MODELO TERRITORIAL DEL DISTRITO CAPITAL

Como lo expresa el Profesor Jorge Ibáñez Najar<sup>1</sup> Los artículos 322 a 327 de la Constitución Política contempla el régimen especial para el Distrito Capital de Bogotá, además de lo previsto en los artículos 322 a 327 de la Constitución Política, el Decreto Ley 1421 de 1993 contempla el régimen jurídico especial para el Distrito Capital de Bogotá.

El caso de Bogotá es sui generis en la República, el inciso 1. del artículo 322 de la Constitución Política establece que, Bogotá es tanto la Capital de la República como del Departamento de Cundinamarca. Es por ello que la Constitución dispuso organizarla como Distrito Capital. Por lo tanto, Bogotá tiene una dimensión tridimensional, a saber:

1. Es una ciudad en sí misma considerada;
2. Es la Capital de la República y,
3. Es la Capital del Departamento de Cundinamarca.

Es decir que, en virtud del inciso 2.º del mismo artículo 322 dispone que el régimen político, fiscal y administrativo de Bogotá es el que determinan la propia Constitución Política, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios. El régimen determinado en la Constitución es el previsto en los artículos 140, 322 incisos 1., 3. y 4.; 323 a 327, 356, 357 y 41 transitorio. El régimen contenido en las leyes especiales que para Bogotá se ha dictado, está contenido en el Decreto Ley 1421 de 1993.

Sobre el Distrito Capital de Bogotá la Constitución Política: En primer lugar, ha dicho que es una entidad territorial y, por lo tanto: Una persona jurídica descentralizada territorialmente, sin perjuicio de la existencia de otras entidades descentralizadas del orden distrital, lo que supone que cada una de ellas tenga personería jurídica, según lo disponga, a iniciativa del Alcalde Mayor, el Concejo distrital.

En segundo lugar, el inciso 3. del artículo 322 de la Constitución faculta al Concejo Distrital para que, a iniciativa del alcalde y con base en las normas generales que establezca la ley, divida el territorio distrital en localidades, de acuerdo con las características sociales de sus habitantes y para hacer el correspondiente reparto de competencias y funciones administrativas.

En tercer lugar, el inciso 4. del mismo artículo 322 de la Constitución determina que a las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito, mientras que a las autoridades locales corresponderá la gestión de los asuntos propios de su territorio.

En cuarto lugar, el inciso 2. del artículo 323 de la Constitución señala que en cada una de las localidades habrá una Junta Administradora elegida popularmente para períodos de cuatro años que estará integrada por no menos de siete ediles, según lo determine el Concejo Distrital, y que atienda la población respectiva.

En quinto lugar, el inciso 5. del mismo artículo 323 de la Constitución determina que los Alcaldes Locales serán designados por el Alcalde Mayor de terna enviada por la correspondiente Junta Administradora Local.

---

<sup>1</sup> Jorge Ibáñez Najar Estudios de derecho Constitucional y Administrativo

En sexto lugar, el inciso 1. del artículo 324 de la Constitución señala que las Juntas Administradoras Locales distribuirán y apropiarán las partidas globales que en el presupuesto anual del Distrito se asignen a las localidades teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas de su población.

De conformidad a la descripción de la naturaleza jurídica del Distrito Capital, se ha desarrollado varios interrogantes frente al modelo territorial las cuales son:

¿Qué es una localidad administrativamente?, ¿Es una división del territorio, sin que ella comporte un modelo de organización administrativa y por lo tanto sin que constituya una entidad con o sin personería jurídica?, ¿Es o puede ser una persona jurídica descentralizada funcionalmente o por servicios?, ¿Es o puede ser una persona jurídica descentralizada territorialmente?, ¿Es una entidad sin personería jurídica y por lo tanto una parte de la persona jurídica denominada Bogotá, con lo cual sería una forma de desconcentración administrativa?, ¿Es una forma administrativa sui generis que combina elementos de la descentralización y la desconcentración?.

Es importante precisar que existen varias interpretaciones frente al modelo territorial de la ciudad, de las cuales queremos plantear respetuosamente la nuestra desde este proyecto de acuerdo:

El modelo territorial a la luz de la normativa constitucional permite que las Localidades operen con las características propias de entidades territoriales permitiendo que tengan personería jurídica (creadas por el Concejo de Bogotá art 322 inc. 3), Patrimonio Propio a través de los fondos de desarrollo Local que en virtud del artículo 89 del Decreto Ley 1421 de 1993, Y autoridades propias una Junta Administradora Local elegida por voto popular y un Alcalde Local de terna enviada por la Jal al Alcalde Mayor.

Pero al momento del desarrollo práctico, por interpretación de la normatividad con fuerza de ley y el hecho de que el Alcalde Local termina siendo un cargo de libre remoción del Alcalde Mayor, la forma de organización administrativa de la Localidad termina funcionando como un modelo de desconcentración administrativa adscrita a la Secretaría de Gobierno, desdibujando el sueño de descentralización, participación ciudadana y organización territorial que determino la Constitución al Distrito Capital.

Por otra parte una ciudad como Bogotá la cual junto con su área metropolitana Bogotá Región alberga mas de 10 millones de personas, evidencia que con el paso del tiempo se hace más difícil su administración, los graves problemas de movilidad, seguridad, ambiente entre otros se acentúan, por ello la respuesta es la descentralización de Bogotá, como lo expresaba el Constituyente Guillermo Plazas Alcid al interior de los debates que se dieron en el seno de la Asamblea Nacional Constituyente: *“la ciudad se dividirá en ‘ciudades dentro de la ciudad’, y a la cabeza de ese conjunto se hallarán: un Alcalde Mayor y un Concejo Mayor; un Procurador y un Contralor de Distrito Capital; unos alcaldes de ciudad dentro de la ciudad y sus respectivos concejos, y simultáneamente, la representación del ministerio Público y de la Contraloría. Y tanto la Alcaldía Mayor como las de ciudad, gozarán de su propio presupuesto; vale decir, tendrán verdades competencias y jurisdicciones eficaces.”*<sup>2</sup>

Donde las localidades sean ciudades dentro de la gran ciudad, que las localidades ofrezcan una robusta oferta de vivienda, salud, saneamiento básico, bienes y servicios, educación, trabajo, y entretenimiento, que permita que los ciudadanos vivan, estudien, trabajen y desarrollen su cotidianidad dentro de su Localidad, permitiendo una mejor administración y gestión de Bogotá.

---

<sup>2</sup> Plazas Alcid, Guillermo. Proyecto de Acto Reformatorio de la Constitución Política de Colombia No. 57. Asamblea Nacional Constituyente. Gaceta Constitucional No. 22, Bogotá, D.E., lunes 18 de marzo de 1991, pp. 32-44

Por eso vemos la importancia de crear un Consejo de la Administración Distrital que permita constituir una instancia de carácter técnico y político, de consulta, asesoría y coordinación en torno al diseño, seguimiento, evaluación, análisis y propuestas de reformulación y mejora de la política pública en materia de descentralización y desconcentración en el Distrito Capital, que éste permita proponer al Alcalde Mayor depositario de la iniciativa para presentar proyectos de esta naturaleza y al órgano de representación popular Concejo de Bogotá, proyectos de acuerdo que dentro del marco de nuestras competencias permitan el robustecimiento y mejora del ordenamiento territorial de Bogotá.

### 3. ANTECEDENTES

El presente proyecto de Acuerdo no ha sido previamente sometido a consideración del Concejo de Bogotá.

### 4. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 establece, en su artículo 7º, que todo proyecto de ley, ordenanza o acuerdo debe hacer explícito si éste causa impacto fiscal en su exposición de motivos y en las ponencias.

*“ARTÍCULO 7o. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.*

Por medio de la sentencia C-502 de 2007, la Corte Constitucional señaló que *“el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.”*

En ese sentido, se señala que este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal.

### 5. Competencia del Concejo de Bogotá D.C.

El Concejo Distrital es competente para dictar la presente iniciativa, de conformidad con las siguientes normas:

- **Constitución Política**

**Artículo 313.** *Corresponde a los concejos: 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. [...]*

- **Decreto ley 1421 de 1993**

**Artículo 12.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley: 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a su cargo.*

Cordialmente,

**Marco Acosta Rico**  
**Concejal de Bogotá**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 336 DE 2025****PRIMER DEBATE*****POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

El Concejo de Bogotá D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. en uso de sus atribuciones constitucionales y legales y en especial las conferidas por numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. CREACIÓN** - Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá. Crease el Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá como instancia de consulta, asesoría y coordinación en torno al diseño, seguimiento, evaluación, análisis y propuestas de reformulación de la política pública que en materia de descentralización y desconcentración adopte la Ciudad.

**ARTÍCULO 2. OBJETO.** **Servir** como instancia de carácter técnico y político de la Administración Distrital, de consulta, asesoría y coordinación en torno al diseño, seguimiento, evaluación, análisis y propuestas de reformulación de política pública que en materia de descentralización y desconcentración se de en el Distrito Capital.

**ARTÍCULO 3. CONFORMACIÓN DEL CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE BOGOTÁ.** El Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá estará conformado por los siguientes integrantes, así:

1. El (la) Alcalde (sa) Mayor de Bogotá o su delegado quien presidirá el Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá
2. El (la) Secretario (a) de los siguientes sectores administrativos o su delegado
  - a. Gobierno
  - b. Seguridad, Convivencia y Justicia.
  - c. Hacienda
  - d. Educación
  - e. Salud
  - f. Integración Social
  - g. Cultura, Recreación y Deporte
  - h. Desarrollo Económico
  - i. Planeación

j. Hábitat

k. Gestión Pública

l. Ambiente

m. Movilidad

2. El (la) Subsecretario(a) de Gestión Local de la Secretaría de Gobierno.

3. El (la) presidente (a) del CTPD

4. Dos representantes de la Juntas Administradoras Locales

5. Un representante de la Comisión del Plan del Concejo de Bogotá

6. Un Representantes de los Alcaldes Locales de Bogotá

**Parágrafo 1.** Cada una de las secretarías cabeza de sector deberá garantizar que su delegado(a) sea una persona idónea que tenga bajo su responsabilidad el manejo de los temas, con conocimientos y experticia en los temas de descentralización y desconcentración, cuya asistencia a las sesiones será obligatoria.

**Parágrafo 2.** Los representantes de la Comisión del Plan del Concejo de Bogotá, del Consejo Territorial de Planeación Distrital, de las Juntas Administradoras Locales y Alcaldes Locales de Bogotá, deberán manifestar su intención de participar en procesos relacionados con las temáticas objeto del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración.

**Parágrafo 3.** Los representantes de la Comisión del Plan del Concejo de Bogotá, del Consejo Territorial de Planeación Distrital, las Juntas Administradoras Locales y de los Alcaldes Locales, serán designados mediante delegación.

**ARTÍCULO 4. FUNCIONES DEL CONSEJO DISTRITAL DE POLÍTICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN DE BOGOTÁ.** Son funciones del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá las siguientes.

- a. Servir como instancia de carácter técnico y político de la Administración Distrital, de consulta, asesoría y coordinación en torno al diseño, seguimiento, evaluación, análisis y propuestas de reformulación de política pública que en materia de descentralización y desconcentración se dé en el Distrito Capital.
- b. Promover y coordinar la realización de estudios en materia de descentralización y desconcentración, para garantizar un diagnóstico real de la situación del Distrito Capital al respecto.
- c. Formular recomendaciones a la alta gerencia de la administración distrital para la definición de la política de descentralización y desconcentración, a partir del análisis de la dinámica de los procesos que en la materia se implementen en el Distrito Capital, de la evaluación de su pertinencia y coherencia a la luz de la integralidad de las políticas públicas en desarrollo.
- d. Conceptuar acerca de la dinámica de procesos de desconcentración y descentralización que se implementen en el Distrito Capital, y emitir rutas o escenarios posibles para el abordaje de la continuidad o ajuste de estos, a partir del análisis de los instrumentos dispuestos en la materia.
- e. Analizar el proceso de implementación de las recomendaciones impartidas.
- f. Reunirse como mínimo tres (3) veces al año para cumplir su objeto.
- g. Darse su propio reglamento

h. Las demás atinentes al carácter de Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá.

**ARTÍCULO 5. SECRETARÍA TÉCNICA.** La Subsecretaría de Gestión Local o quien haga sus veces realizará la Secretaría Técnica del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá, y se encargará de apoyar y presentar las solicitudes de recomendaciones o conceptos en el seno de este al Alcalde (sa) mayor de Bogotá y al Concejo de Bogotá, hacer seguimiento a la adopción de las recomendaciones proferidas por él, consignar en actas el desarrollo de las sesiones y las decisiones que allí se adopten y divulgarlas.

Las funciones señaladas para la secretaría técnica del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá serán desarrolladas en el reglamento interno que se adopte.

**ARTÍCULO 6.** La administración distrital en cabeza de la Secretaría General y la Secretaría de Gobierno tendrán un plazo máximo de 6 meses a partir de la sanción del presente acuerdo para la instalación y funcionamiento del Consejo Distrital de Política de Descentralización y Desconcentración de Bogotá.

**ARTÍCULO 7. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y deroga las normas que le sean contrarias.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 337 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA "SONRISA RURAL", ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ****1. OBJETIVO:**

Promover la salud oral integral en las zonas rurales de Bogotá a través de la educación, prevención, y acceso a soluciones básicas como prótesis dentales adaptadas, fomentando la autogestión y las alianzas sin generar impacto fiscal.

**2. JUSTIFICACIÓN**

La salud oral es una parte integral del bienestar general y está estrechamente relacionada con la calidad de vida de las personas. Sin embargo, en las zonas rurales de Bogotá, el acceso a servicios de salud oral es limitado debido a barreras geográficas, económicas y de disponibilidad de recursos. Esto genera altos índices de enfermedades bucales no tratadas, como caries, periodontitis, pérdida dental y problemas de autoestima asociados.

**Identificación de la necesidad**

Los estudios nacionales de salud oral<sup>3</sup> muestran que la prevalencia de caries dental en poblaciones rurales es considerablemente mayor que en zonas urbanas. Además, muchos habitantes de estas áreas carecen de acceso a servicios básicos como limpieza dental, tratamientos restaurativos o prótesis, debido a costos elevados o falta de infraestructura.

El problema se agrava en Bogotá, donde las zonas rurales enfrentan:

- Baja cobertura de servicios odontológicos.
- Falta de educación preventiva en salud oral.
- Recursos económicos limitados para costear tratamientos y prótesis.

**Impacto social y económico**

---

<sup>3</sup> <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/ENT/abc-salud-bucal.pdf>



La falta de atención en salud oral tiene repercusiones directas en la calidad de vida:

- Problemas nutricionales derivados de la pérdida dental.
- Aislamiento social y baja autoestima debido a problemas estéticos.
- Aumento de enfermedades sistémicas como diabetes y enfermedades cardiovasculares, asociadas a infecciones bucales.

En el plano económico, la inversión en prevención y cuidado básico reduce los costos de atención secundaria asociados a complicaciones mayores.

### Potencial de “Sonrisa Rural”

El programa “Sonrisa Rural” tiene un enfoque innovador y sostenible basado en:

- **Prevención:** Evitar que los problemas bucales evolucionen a situaciones críticas, promoviendo hábitos saludables desde la comunidad.
- **Autogestión:** Aprovechar recursos locales y alianzas estratégicas para garantizar la continuidad del programa.
- **Alianzas multisectoriales:** Involucrar a universidades, ONGs, y empresas del sector privado, logrando un impacto conjunto sin generar carga fiscal adicional.

### Contribución a políticas públicas vigentes

El programa está alineado con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), particularmente el ODS 3: "Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos". <sup>4</sup>Además, contribuye al cumplimiento de los planes de desarrollo de Bogotá en materia de equidad social, acceso a salud y fortalecimiento comunitario.

### Innovación del Banco de Prótesis Dentales

Uno de los elementos diferenciales del programa es la implementación del Banco de Prótesis Dentales, que facilita el acceso a este tipo de soluciones mediante la reutilización, adaptación y fabricación accesible de prótesis. Este enfoque permite garantizar dignidad y funcionalidad a las personas que lo necesitan, sin altos costos.

### Sostenibilidad y replicabilidad

---

<sup>4</sup>[https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/co/undp\\_co\\_PUBL\\_julio\\_ODS\\_en\\_Colombia\\_los\\_retos\\_para\\_2030\\_UNU.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/co/undp_co_PUBL_julio_ODS_en_Colombia_los_retos_para_2030_UNU.pdf)

El programa es sostenible porque se apoya en:

- Participación comunitaria activa.
- Apalancamiento de recursos existentes mediante alianzas estratégicas.
- Metodologías replicables en otras zonas del país con condiciones similares.

El Acuerdo de Ciudad “Sonrisa Rural” busca ser una solución oportuna y necesaria para cerrar brechas en salud oral en las zonas rurales de Bogotá. Su enfoque participativo, preventivo y sostenible busca restaurar la salud y la dignidad de las comunidades más vulnerables, generando un impacto tangible en su calidad de vida.

### Estrategias del programa "Sonrisa Rural":

#### 1. Educación para la Prevención - “Cuidando la Sonrisa”:

- Formación de líderes comunitarios como **Guardianes de la Sonrisa Rural**, capacitados por universidades con programas de odontología.
- Charlas en escuelas rurales, centros comunitarios y emisoras locales sobre higiene oral básica, dietas saludables y prevención de enfermedades bucales.

#### 2. Alianzas con Impacto Social:

- Trabajo conjunto con universidades que tengan programas de odontología, ONGs de salud y fundaciones que aporten profesionales y materiales de forma voluntaria.
- Acuerdo con empresas del sector privado para la donación de insumos odontológicos y equipos, gestionados por un banco centralizado de recursos.

#### 3. Banco de Sonrisas (Prótesis y Reparaciones):

- Creación del **Banco de Prótesis Sonrisa Rural**, donde se recibirán donaciones de prótesis reutilizables que serán ajustadas o confeccionadas por estudiantes de odontología en sus prácticas académicas.
- Talleres en cada comunidad para la fabricación de prótesis removibles a bajo costo usando materiales sencillos y métodos innovadores.

#### 4. Jornadas Móviles de Atención Oral – "Sonrisa al Camino":

- Utilización de unidades odontológicas móviles disponibles de hospitales o entidades privadas que ofrezcan chequeos, limpiezas y adaptación de prótesis en visitas periódicas.
- Estas jornadas serán lideradas por odontólogos voluntarios y los Guardianes de la Sonrisa Rural.

#### 5. Reconocimiento y Autogestión:

- Creación de un sistema simbólico en el que las comunidades beneficiadas devuelvan el favor a su entorno, ya sea mediante actividades de cuidado ambiental, cultivos comunitarios o trabajos comunales que fortalezcan la cohesión social.

- Reconocimiento público a las organizaciones y empresas que contribuyan activamente al programa.

**Impacto esperado:**

- Mejora sustancial en la calidad de vida de las comunidades rurales al recuperar su sonrisa y salud oral.
- Sensibilización y educación comunitaria sobre la importancia de la prevención.
- Un modelo replicable y sostenible basado en la solidaridad y las alianzas estratégicas.

Este acuerdo aprovecharía recursos disponibles y fomentaría una red de apoyo entre sectores para sostener un cambio real y visible en las zonas rurales de Bogotá.

**Algunos ejemplos:**

implementar programas de salud oral en zonas rurales ha demostrado ser efectivo en diversas regiones del mundo. A continuación, se presentan tres ejemplos destacados:

**1. Estados Unidos: Integración de la Salud Bucodental en la Atención Primaria Rural**

En Estados Unidos, las comunidades rurales enfrentan desafíos significativos en el acceso a servicios de salud oral, incluyendo la falta de seguro dental y barreras geográficas. Para abordar estas inequidades, se han implementado estrategias que integran la atención dental en la atención primaria. Estas incluyen la capacitación de profesionales de atención primaria en salud bucodental, la incorporación de servicios preventivos en clínicas rurales y la promoción de la educación en higiene oral. Estas iniciativas han mejorado el acceso a la atención dental y han reducido las disparidades en salud bucodental en áreas rurales<sup>5</sup>.

**2. Senegal: Misiones Odontológicas en Comunidades Rurales**

La ONG murciana Cirugía Solidaria llevó a cabo una misión odontológica en Abéné, Senegal, donde nueve profesionales atendieron a 400 pacientes, incluyendo 220 adultos y 180 escolares de entre 2 y 14 años, en un lapso de siete días. Además de brindar atención médica, la ONG se enfocó en la prevención, distribuyendo kits de higiene y educando a

---

<sup>5</sup>[https://journalofethics.ama-assn.org/article/ocho-formas-de-mitigar-la-inequidad-sanitaria-rural-en-los-ee-uu/2022-01?utm\\_source=chatgpt.com](https://journalofethics.ama-assn.org/article/ocho-formas-de-mitigar-la-inequidad-sanitaria-rural-en-los-ee-uu/2022-01?utm_source=chatgpt.com)

escolares y adultos sobre la importancia de la salud dental. La participación activa de los maestros y la cooperación de los niños facilitaron los tratamientos<sup>6</sup>.

### 3. República Dominicana: Proyecto "World of Smiles" en La Romana

El Dr. Simón Pardiñas, odontólogo destacado, participó en un proyecto de la ONG World of Smiles en la República Dominicana, llevando atención bucodental a la comunidad desfavorecida de La Romana. La organización, en conjunto con Fundación MIR, ha desarrollado una clínica que ofrece no solo tratamientos odontológicos, sino también educación y prevención en salud bucal. Pardiñas y su equipo, incluyendo estudiantes de odontología de la Universidad de Stony Brook, trabajaron en jornadas exhaustivas de 12 horas, atendiendo a más de 200 pacientes con un enfoque en la prevención debido a problemas de agua potable y falta de fluoración que causan alta incidencia de caries<sup>7</sup>.

Estos ejemplos demuestran que, a través de la integración de servicios, la educación comunitaria y la colaboración entre organizaciones, es posible mejorar significativamente la salud oral en zonas rurales, adaptando las estrategias a las necesidades y recursos específicos de cada comunidad.

### 3. MARCO NORMATIVO

**La Constitución Política de Colombia de 1991**, define a Colombia como un Estado Social de Derecho organizado en forma de Republica Unitaria, Descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Las Leyes 10 de 1990, 100 de 1993, 1122 de 2007 y 715 de 2001**, desarrollan los fundamentos que rigen el Sistema General de Seguridad Social en Salud y determinan su dirección, organización y funcionamiento, normas administrativas, financieras, de control y las obligaciones que se derivan de su aplicación bajo los fundamentos de equidad, obligatoriedad, protección integral, libre escogencia, autonomía de las instituciones, descentralización administrativa, participación social, concertación y calidad.

---

<sup>6</sup>[https://cadenaser.com/murcia/2024/10/24/cirugia-solidaria-atiende-a-400-pacientes-en-su-primera-mision-odontologica-en-senegal-radio-murcia/?utm\\_source=chatgpt.com](https://cadenaser.com/murcia/2024/10/24/cirugia-solidaria-atiende-a-400-pacientes-en-su-primera-mision-odontologica-en-senegal-radio-murcia/?utm_source=chatgpt.com)

<sup>7</sup>[https://cadenaser.com/galicia/2024/11/25/simon-pardinas-sobre-su-colaboracion-con-world-of-smiles-la-solidaridad-puede-integrarse-en-cualquier-profesion-radio-coruna/?utm\\_source=chatgpt.com](https://cadenaser.com/galicia/2024/11/25/simon-pardinas-sobre-su-colaboracion-con-world-of-smiles-la-solidaridad-puede-integrarse-en-cualquier-profesion-radio-coruna/?utm_source=chatgpt.com)

**El Decreto 3039 del 10 de agosto de 2007**, adopta el Plan Nacional de Salud Pública para el Cuatrienio 2007 – 2010 que será de estricto cumplimiento, en el ámbito de sus competencias y obligaciones por parte de la Nación, las entidades departamentales, distritales y municipales de salud, las entidades promotoras de salud de los Regímenes Contributivo y Subsidiado, las entidades obligadas a compensar, las entidades responsables de los Regímenes Especiales y de Excepción y los Prestadores de Servicios de Salud. Este Decreto estableció la Salud Oral como la tercera prioridad nacional o en salud. Allí se consignan las metas nacionales y las estrategias para mejorar la salud oral, en cuanto a promoción de salud, prevención de riesgos, recuperación de la salud y vigilancia en salud.

**La Resolución 412 de febrero 25 de 2000**, estableció las actividades, procedimientos e intervenciones de demanda inducida de obligatorio cumplimiento y se adoptaron las normas técnicas y guías de atención, para el desarrollo de las acciones de protección específica y detección temprana, así como para la atención de las enfermedades de interés en salud pública. En esta Norma Técnica se incluyeron, para la atención preventiva en salud bucal, las siguientes actividades: control y remoción de placa bacteriana, aplicación de flúor, aplicación de sellantes de fosetas y fisuras; y el detartraje supragingival. El Programa de Adición de Flúor a la Sal para Consumo Humano, fue aprobado mediante Decreto 2024 de 1984 reglamentado por la Resolución 15200 del mismo año. En el Artículo 4° del Capítulo II, define que la sal para consumo humano debe contener Yodo como Yoduro en proporción de 50 a 100 partes por millón y Flúor en proporción de 180 a 220 partes por millón junto, en cuanto a los requisitos y condiciones sanitarias de proceso, re-empaque o re-envase y comercialización de la sal para consumo humano, se deben acoger a las normas en el Decreto 2333 de 1982 y los que los modifiquen.

**Sentencia T.760 de 2008**, de la Honorable Corte Constitucional que ordena revisar y unificar los Planes Obligatorios de los Regímenes Contributivo y Subsidiado.

**Acuerdo 08 del 29 de diciembre de 2009**, de la Comisión de Regulación en Salud, CRES, mediante la cual se aclaran y actualizan integralmente los Planes Obligatorios de Salud de los Regímenes Contributivo y Subsidiado. Este Acuerdo excluye del Plan Obligatorio de Salud los tratamientos de Periodoncia, Ortodoncia, Implantología, Prótesis y Blanqueamiento Dental. Unifica los Planes Obligatorios de los Regímenes Subsidiado y Contributivo para los menores de 18 años. El Gobierno Nacional, con el fin de establecer la viabilidad de unificar los dos Planes Obligatorios y, conocer el costo que esto implica para el Sistema, ha iniciado un Plan Piloto en Barranquilla que se puede extender a otras ciudades para todos los grupos de edad.

**En cuanto a las normas propias de la odontología la Ley 10 de 1962** se ocupa de los requisitos para ejercer la profesión de odontólogo en el territorio nacional y sus Decretos Reglamentarios; y la Ley 35 de 1989 de Ética en Odontología. Esta Ley conocida como el

Código del Odontólogo Colombiano declara los principios de la ética en odontología, establece las faltas a la ética en cuanto a la relación del odontólogo con sus pacientes, colegas, personal auxiliar, instituciones, la sociedad y el Estado. Crea los tribunales de ética y describe el proceso ético disciplinario. Su Decreto Reglamentario es el 491 de 1990.

**Decreto 3616 de octubre 10 de 2005.** Por medio del cual se establecen las denominaciones de los auxiliares en las áreas de la salud, se adoptan sus perfiles ocupacionales y de formación, los requisitos básicos de calidad de sus programas y se dictan otras disposiciones. En este Decreto se unifica al auxiliar de consultorio dental y al auxiliar de higiene oral en un solo perfil denominado Auxiliar de Salud Oral, el cual con un año de capacitación cumple con las funciones administrativas y clínicas que tenían los dos auxiliares anteriores. En cuanto a la delegación de funciones que se puede hacer a este personal, se encuentran las actividades de promoción y prevención contempladas en la Resolución 412 del 2000, siempre bajo la supervisión y responsabilidad del odontólogo. Tal como se recomienda en las Guías de Manejo Clínico, esta delegación debe partir del diagnóstico que realiza el profesional y no previa al diagnóstico como se acostumbra en algunas instituciones.

**Ley 1164 del 3 de octubre de 2007.** Por la cual se dictan disposiciones en materia del Talento Humano en Salud, cuyo objeto es establecer las disposiciones relacionadas con los procesos de planeación, formación, vigilancia y control del ejercicio, desempeño y ética del talento humano del área de la salud mediante la articulación de los diferentes actores que intervienen en estos procesos.

**Resolución 1101 de noviembre de 2009.** Por la cual se establece la Alianza por la Salud Pública. Entre sus objetivos está, el de construir conjuntamente, Secretaría Distrital de Salud, universidades, organizaciones académicas, Organización Panamericana de la Salud, Instituciones Prestadoras de Salud y otros actores sociales del Distrito Capital, propuestas para el fortalecimiento en la formación y capacitación del talento humano en salud pública, que articule las Políticas, Planes, Programas y estrategias de salud pública y educación superior, con acciones a corto, mediano y largo plazo.

**Decreto 1011 de 2006 y su Resolución 1043 de 2006.** Por el cual se establecen las condiciones que deben cumplir los prestadores para habilitar los servicios.

**Decreto 3518 de 2006.** Por el cual crea y reglamenta el Sistema de Vigilancia en Salud Pública. Este Decreto determina los conceptos y aspectos operativos básicos del Sistema Nacional y sirve de referente para los Subsistemas de Vigilancia como el de salud oral, SISVESO.

**Ley 38 de enero de 1993** del Congreso de Colombia, la cual unifica el Sistema de Dactiloscopia y se adopta la Carta Dental para fines de identificación. Dispone que a partir

del 1° de enero de 1993, todos los consultorios odontológicos, tanto públicos como privados, están obligados a levantar una carta dental y mantener su respectivo archivo.

**Resolución 1995 de julio de 1999** por la cual el Ministro de Salud establece Normas para el Manejo de la Historia Clínica.

**Decreto 190 de 1995 del Ministerio de Salud**, se refiere a los convenios docente asistenciales que se podrían establecer, con la participación de las entidades educativas universitarias autorizadas por la Ley 30 de 1992, por las entidades educativas de carácter formal o no formal contempladas en la Ley 115 de 1994 y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud legalmente reconocidas.

**Ley 1438.** “Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones”. Esta Ley tiene como objeto el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud a través de un modelo de prestación del servicio público en salud que en el marco de la Estrategia Atención Primaria en Salud permita la acción coordinada del Estado, las instituciones y la sociedad para el mejoramiento de la salud y la creación de un ambiente sano y saludable, que brinde servicios de mayor calidad, incluyente y equitativo, donde el centro y objetivo de todos los esfuerzos sean los residentes en el país.

#### 4. IMPACTO FISCAL

En cumplimiento del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, hay que precisar que el presente Proyecto de Acuerdo no tiene ningún impacto fiscal que implique modificación del marco fiscal de mediano plazo, en tanto la materialización de las reglas contenidas en este Proyecto no representa ningún gasto adicional para el Distrito. Sin embargo, en el eventual caso de que esta iniciativa implique algún gasto para alguna o algunas de las entidades distritales, dichos costos se entenderán incorporados en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de la autoridad correspondiente.

Cordialmente,

**MARCO ACOSTA RICO**

Concejal de Bogotá - Autor  
Colombia Justa Libres

**PROYECTO DE ACUERDO NO 337 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA "SONRISA RURAL", ORIENTADO A MEJORAR LA SALUD ORAL DE LAS COMUNIDADES RURALES DE BOGOTÁ**

**Artículo 1. Objeto.**, El presente acuerdo tiene como objetivo crear e implementar el programa "Sonrisa Rural", orientado a mejorar la salud oral de las comunidades rurales de Bogotá.

**Artículo 2. Principios.**, El programa "Sonrisa Rural" se regirá por los siguientes principios:

1. **Accesibilidad:** Garantizar que las comunidades rurales tengan acceso a programas de salud oral adecuados a sus necesidades.
2. **Equidad:** Brindar servicios priorizando a las poblaciones más vulnerables.
3. **Participación Comunitaria:** Fomentar el compromiso de las comunidades mediante formación y autogestión.
4. **Sostenibilidad:** Implementar soluciones basadas en alianzas y recursos existentes en el presupuesto público.

**Artículo 3. Componentes del Programa "Sonrisa Rural".**, El programa propenderá por contar con los siguientes componentes:

1. **Educación y Prevención:**
  - a. Capacitaciones de líderes comunitarios para formar Guardianes de la Sonrisa Rural.
  - b. Campañas educativas en instituciones educativas rurales, centros comunitarios y medios locales.
2. **Banco de Prótesis Dentales:**
  - a. La creación de un banco de prótesis basado en donaciones y reciclaje, ajustadas por universidades con programas de odontología.
  - b. Organización de talleres comunitarios para fabricar prótesis con métodos accesibles.
3. **Jornadas Móviles de Atención Oral:**
  - a. Uso de unidades odontológicas móviles para visitas periódicas, en alianza con entidades privadas y educativas.
  - b. Prestación de servicios básicos, limpiezas dentales, chequeos y adaptación de prótesis en las jornadas.
4. **Reconocimiento y Autogestión:**
  - a. Implementación de sistemas de contribuciones comunitarias no monetarias para



garantizar el mantenimiento del programa.

b. Crear un reconocimiento público a empresas y organizaciones que apoyen el programa.

**Artículo 4. Alianzas Estratégicas.**, La Secretaría de Salud propenderá por gestionar convenios de cooperación con universidades, empresas del sector odontológico, organizaciones no gubernamentales y demás entidades interesadas para el desarrollo del programa.

**Artículo 5. Monitoreo y Evaluación.**, La Secretaría de Salud de Bogotá será responsable de implementar mecanismos de monitoreo y evaluación para garantizar la efectividad del programa, publicando informes semestrales de avance y recomendaciones de mejora.

**Artículo 6. Vigencia.**, El presente acuerdo rige a partir de la fecha su promulgación.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D. C. a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025

**PROYECTO DE ACUERDO NO 338 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE GARANTIZA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS ESTUDIANTES GESTANTES, EN PERIODO DE LACTANCIA Y PATERNIDAD EN LAS INSTITUCIONES Y ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DE BOGOTÁ D.C****OBJETO DEL PROYECTO:**

El presente proyecto de acuerdo, tiene como objeto regular y garantizar a nivel distrital, la protección de los derechos de estudiantes gestantes, estudiantes en periodo de lactancia y estudiantes en licencia de paternidad en las Instituciones Educativas de Bogotá, con el propósito de proteger y garantizar tanto los derechos fundamentales como el desarrollo de sus actividades académicas sin poner en riesgo la vida del padre o la del menor o feto en gestación.

Así mismo se busca garantizar la permanencia en el sistema educativo de esta población, evitando su deserción escolar debido a su condición de maternidad o paternidad

**ANTECEDENTES**

Es la primera vez que este proyecto se presenta ante el Concejo de Bogotá.

**MARCO JURÍDICO:**

El presente proyecto de acuerdo se fundamenta en el marco normativo vigente en Colombia que regula la protección de los derechos de los estudiantes gestantes, en período de lactancia y en licencia de paternidad, alineándose con los principios constitucionales, legales y reglamentarios aplicables:

**1. Constitución Política de Colombia****◦ Artículo 13:**

- Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado

promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas a favor de grupos discriminados o marginados.” ***“El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.”***

**Artículo 43:**

La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. ***“Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada.”*** El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.

**Artículo 44:**

Son derechos fundamentales de los niños: **la vida**, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, **tener una familia y no ser separados de ella**, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. ***“Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”.***

**Artículo 67:**

La educación es un derecho de la persona y un servicio público

que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. ***“Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo”.***

2. **Ley 1098 de 2006 (Código de Infancia y Adolescencia)**

**Artículo 28. Derecho a la educación y al desarrollo de la primera infancia.**

"Todo niño, niña y adolescente tiene derecho a la educación. Este derecho incluye el acceso a una educación gratuita y obligatoria cuando se trate de la básica, y a una formación integral en el marco de los principios y fines establecidos en la Constitución y la ley."

**Parágrafo 1. "La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de garantizar la calidad, gratuidad, permanencia, cobertura y acceso a la educación para todos los niños, niñas y adolescentes."**

**Parágrafo 2. "En caso de que el niño, niña o adolescente sea madre, padre o esté en período de lactancia, el sistema educativo debe garantizar la continuidad de su formación mediante alternativas pedagógicas que respondan a su situación específica."**

◦ **Artículo 42. Permanencia en el sistema educativo.**

◦ ***"El sistema educativo debe adoptar medidas específicas para evitar la deserción escolar de niños, niñas y adolescentes, en especial cuando enfrentan situaciones de vulnerabilidad como el embarazo, la paternidad o la maternidad."***

- **Parágrafo único.** "Los establecimientos educativos deben garantizar la continuidad académica de los estudiantes en estas condiciones mediante estrategias flexibles que incluyan ajustes razonables en horarios, evaluaciones y metodologías."

3. El presente proyecto de acuerdo se regirá con base en lo normado en la **Ley 2394 del 26 de julio de 2024.**

Con el fin de darle cumplimiento a nivel distrital con base a los siguientes:

**Art 1.** Objeto.

La presente ley tiene por objeto *"garantizar la protección de los **derechos de estudiantes gestantes, estudiantes en período de lactancia y estudiantes en licencia de paternidad** en las Instituciones Educativas del país, con el fin de que no se vean afectados sus derechos fundamentales y puedan seguir desarrollando sus actividades académicas sin poner en riesgo su vida, la del menor o feto en gestación."*

**Art 2.** Garantía en el acceso y permanencia de estudiantes

*"Todos los establecimientos educativos del país **deberán garantizar que los y las estudiantes que se encuentren en estado de gestación, en período de lactancia o con licencia de paternidad gocen del derecho a la educación con los ajustes requeridos, considerando la situación transitoria por la que atraviesan. Esto implica que no pueden ser objeto de discriminación.**"*

**Art 3.** Prohibición de negar el acceso o la permanencia en la educación de los y las personas en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad, así como la imposición de sanciones de suspensión o expulsión escolar, con ocasión de su estado.

*"**Ningún establecimiento educativo puede utilizar el estado de gravidez, lactancia o licencia de paternidad en la que se encuentren las o los estudiantes como causal de negación, suspensión, expulsión, o cancelación de la matrícula o alguna medida similar**"*.

**Art 4.** Facilidades académicas para estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad.

***“Todos los establecimientos educativos deberán contar con un plan metodológico para garantizar y facilitar la adecuada prestación del servicio educativo a las estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o a los y las estudiantes con licencia de maternidad y de paternidad.”***

**Art 5.** Ningún establecimiento educativo del país podrá negarse a brindar la opción de continuar con el proceso de formación académica de estudiantes en estado de gestación, en período de lactancia o con licencia de paternidad a través de medios virtuales o remotos.

**Art 8.** Salas amigas de la familia lactante en entornos educativos.

***“Los establecimientos educativos a los que hace referencia el artículo 1º de la presente ley, adecuación en sus instalaciones un espacio digno para que las mujeres en periodo de lactancia puedan extraer la leche materna garantizando las condiciones adecuadas para la extracción y conservación de la misma, bajo normas técnicas de seguridad, para luego transportarla al hogar y disponer de ella para alimentar al bebé bajo normas técnicas de seguridad, para luego transportarla al hogar y disponer de ella para alimentar al bebé en ausencia temporal de la madre o para lactar al bebé al interior de la institución en aquellos casos que sea transportado para fines de lactancia mientras la madre se encuentra cumpliendo su jornada educativa”.***

**Art 9.** Facilidades de flexibilización académica según labores de cuidado a recién nacidos.

***“Todas las instituciones educativas deberán mantener el plan metodológico diseñado para garantizar y facilitar la adecuada prestación del servicio educativo a las estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia, con licencia de maternidad o con licencia de paternidad hasta que el recién nacido cumpla mínimo un (1) año de edad”.***

#### 4. Sentencias de la Corte Constitucional

##### **Sentencia T-564 de 2009 (Magistrado ponente Gabriel Eduardo Mendoza Martelo).**

*“Conforme se anotó, de acuerdo con la Constitución y la propia jurisprudencia Constitucional, la **mujer embarazada es considerada sujeto de especial protección** y por tal razón, **al Estado le corresponde velar por el cumplimiento de los derechos de la mujer en gestación o maternidad**. Así pues, dentro de los tales derechos se encuentra el de la educación, el cual ha sido objeto de múltiples limitaciones generando situaciones discriminatorias para las estudiantes embarazadas”.*

##### **Sentencia T-393 de 2009 (Magistrado Ponente Nilson Pinilla)**

*“El embarazo de una estudiante **no es una situación que pueda limitar o restringir su derecho a la educación**, por lo que, ni los manuales de convivencia de las instituciones educativas, ni el reglamento interno, pueden, ni explícita, ni implícitamente, **tipificar negativamente el estado de gestación de una alumna**. En efecto, se ha establecido que toda norma reglamentaria que conduzca a desdorar la maternidad en la forma antes indicada, resulta contraria a la Carta Política. Adicionalmente, esta Corte ha puntualizado que las disposiciones contempladas en los manuales de convivencia de los establecimientos educativos, tienen como límite lo instituido en la Constitución y la ley. En este orden de ideas, constituyen hechos discriminatorios todos aquellos que tengan por finalidad someter a una alumna embarazada a un tratamiento educativo distinto al de sus compañeros, limitarle la asistencia a las aulas o excluirla del plantel educativo so pretexto de que su presencia trasgrede el manual de convivencia de la institución. **Por ello, reitera la Corte que la adopción de cualquiera de tales medidas por parte de colegios, universidades o instituciones similares, implica la vulneración de los derechos fundamentales a la educación, a la igualdad, al libre desarrollo de la personalidad y, en general, a la dignidad humana**”.*

#### 5. Convenios Internacionales Ratificados por Colombia

Convención sobre los Derechos Del Niño ratificada por Colombia a través de la Ley 12 de 1991.

**Artículo 24:**

Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud. Los Estados Partes se esforzarán por asegurar que ningún niño sea privado de su derecho al disfrute de esos servicios sanitarios. Los Estados Partes asegurarán la plena aplicación de este derecho y, en particular, adoptarán las medidas apropiadas para: a) Reducir la mortalidad infantil y en la niñez; b) Asegurar la prestación de la asistencia médica y la atención sanitaria que sean necesarias a todos los niños, haciendo hincapié en el desarrollo de la atención primaria de salud.

- **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW):** Incluye la obligación de los Estados de eliminar barreras que impidan a las mujeres acceder a la educación en igualdad de condiciones.

**6. Acuerdos Distritales Relacionados****ACUERDO 927 DE 2024 (junio 07) PLAN DE DESARROLLO “Bogotá Camina Segura”****Artículo 9. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”.**

Bogotá ha de ser el sitio donde sus habitantes quieran estar y puedan desarrollar todo su potencial. Una ciudad que sea la misma para todas y todos sus habitantes. Bien-estar es la posibilidad efectiva que tiene la ciudadanía de elegir sobre lo que quiere ser y sobre lo que quiere hacer en la ciudad de Bogotá. Para lograr ese fin hay que **reivindicar la importancia de la familia como institución social y fortalecerla**, impulsar el acceso **equitativo y de calidad a la educación**, a la salud, a los servicios de cuidado, espirituales, a la cultura, la recreación, el deporte y la actividad física. Así mismo, hay que garantizar la disponibilidad y el acceso a alimentos de calidad y a soluciones habitacionales

**Artículo 12.** Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”:



12.1. Programa 16. Atención integral a la **primera infancia y educación como eje del potencial humano**. Una educación de calidad es la responsable de brindarles a **las niñas, niños, adolescentes y jóvenes formación en las habilidades emocionales y académicas que los convierten en ciudadanos integrales que aportan valor público, social y económico a la sociedad, con participación de las comunidades de padres, madres y cuidadores**.

### JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA:

Este proyecto de acuerdo surge desde tres premisas importantes, la primera es que soy consciente de que Bogotá, como el distrito capital, debe implementar con base a la ley 2394 de 2024, en las instituciones educativas de la ciudad, puesto que es un avance significativo en la legislación Colombiana, que se tengan en cuenta las licencias educativas por razones de maternidad o paternidad, en busca de proteger los derechos fundamentales de la madre gestante, el padre y principalmente la vida y dignidad del menor en gestación. La segunda, tiene su base desde el acuerdo 927 “Bogotá Camina Segura”, puesto que tiene relación directa con varios de sus programas y artículos cuyos objetivos son claros en la protección de la mujer, los NNA e incluso los padres, **reivindicando la importancia de la familia como institución social**, así como el impulso al acceso equitativo y de calidad de educación, por lo que evita las barreras injustificadas de negaciones de cupos, acceso a la educación, cancelación de estudios, o demás que les sean interpuestas por el hecho de encontrarse en gestación, embarazo o lactancia. La tercera, es que, desde la institucionalidad, se debe proporcionar todas y cada una de las herramientas para que los ciudadanos gocen de su derecho de especial protección tal como la corte constitucional en distintas jurisprudencias ha mencionado que corresponde el embarazo, así como la protección que se tiene como padre durante el nacimiento del menor o la menor.

Es una solución la que se le presenta al Concejo de Bogotá por parte del Congreso de la República, en materia de protección a la maternidad y paternidad, al regular la expedición de licencias, como apoyo entre los derechos de la familia, el niño, las mujeres, padres, madres y demás que bajo esta normatividad tendrán sustento legal y normativo como garante principal de la vida digna, y el acceso a la educación.

La necesidad de licencias de maternidad para estudiantes ha sido reconocida en diversas normativas y estudios. Por ejemplo, el Departamento de Educación de los Estados Unidos, en su documento "Cómo apoyar el éxito académico de las estudiantes embarazadas y madres" del año 2013, establece que:

"El Título IX requiere que la escuela excuse las ausencias de una estudiante por motivos de embarazo o condiciones relacionadas, incluido la recuperación después del parto, durante el tiempo que el médico de la estudiante considere que las ausencias son médicamente necesarias."

Este enfoque buscaba garantizar que las estudiantes embarazadas puedan continuar su educación sin ser penalizadas por ausencias relacionadas con el embarazo o el parto. Además, el Código de Educación de California establece que las estudiantes tienen derecho a una licencia por el tiempo que sea médicamente necesario, permitiendo que las estudiantes se recuperen del parto, establezcan su suministro de leche y se unan con su bebé.

En concordancia, la UNESCO destaca la importancia de garantizar la inclusión educativa como herramienta para reducir desigualdades. Demostrado que el acceso equitativo a la educación para mujeres jóvenes, incluso en situaciones de vulnerabilidad como el embarazo, incrementa las probabilidades de mejores resultados económicos y sociales, tanto para las estudiantes como para sus familias. Además, las políticas de permanencia escolar tienen un impacto positivo en la reducción del embarazo adolescente recurrente y en la prevención de la deserción escolar.

Según la herramienta de seguimiento de la UNESCO, SuAtlas, del 11 de octubre de 2022 en todo el mundo, el 4% de los países restringieron el derecho a la educación de las niñas y mujeres casadas, embarazadas y con hijos en 2019 en sus marcos legales. Las restricciones podían prohibirles asistir a la escuela o presentarse a un examen, limitándolas a asistir a clases para adultos o clases nocturnas, o separándolas de sus compañeros y aislándolas por miedo a que pudieran "influir" a las demás estudiantes.

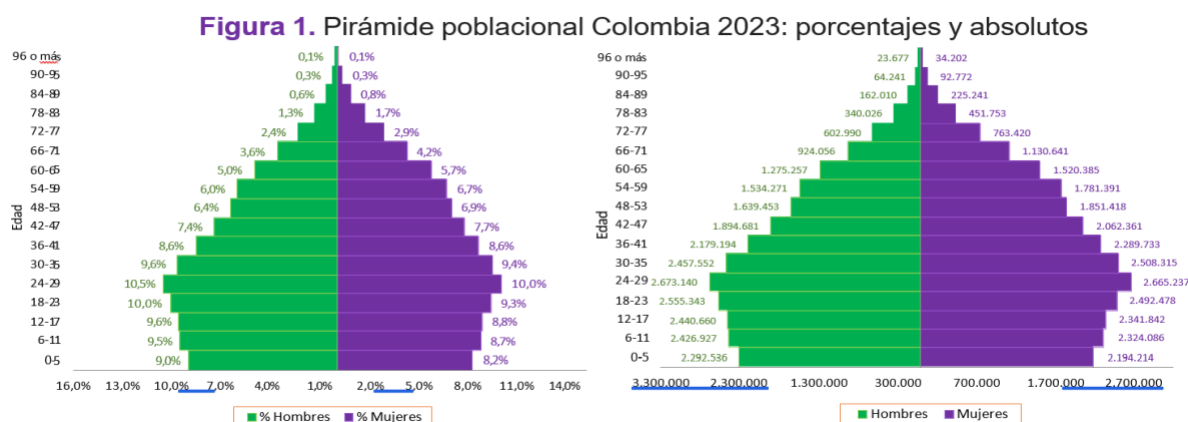
Mencionan algunos países que adoptaron medidas de protección para garantizar que mujeres embarazadas no le sea restringido el acceso a la educación por su calidad de gestantes, de la siguiente manera:

- En 2020, la República Centroafricana adoptó un código de protección de la infancia, que garantiza, en particular, que las niñas embarazadas y con hijos puedan retomar sus estudios.
- En 2021, la República Unida de Tanzania adoptó una nueva circular, en la que se establece expresamente que las niñas embarazadas y con hijos pueden ir a la escuela, y que deben reanudar su escolarización al mismo nivel que tenían antes de abandonar sus estudios. La circular también especifica que las alumnas que regresen a la escuela después de haberla abandonado deben recibir orientaciones y asesoramiento, con miras a garantizar que su desarrollo psicológico se ajuste al de los demás estudiantes.
- En 2022, Camerún siguió un camino similar con una nueva circular que proporciona a las niñas embarazadas el derecho a permanecer en la escuela hasta la 26ª semana de embarazo y la posibilidad de reanudar sus estudios tras el parto.
- En 2020, Santo Tomé y Príncipe y Sierra Leona y Togo en 2022, también han derogado las prohibiciones existentes que impedían la escolarización de las niñas embarazadas y con hijos, pero sin adoptar más protecciones legales que garanticen explícitamente su derecho a la educación.

En el contexto colombiano la educación es un derecho fundamental reconocido por la Constitución Política de Colombia (artículo 67) y es esencial para garantizar la equidad, la igualdad de oportunidades y el desarrollo integral de las personas. Sin embargo, diversas barreras sociales, culturales y económicas persisten en limitar el acceso pleno a este derecho, especialmente para las estudiantes en situación de embarazo, quienes enfrentan discriminación y exclusión que afectan su desempeño académico y desarrollo personal, puesto que no existen como tal en los reglamentos educativos, la expedición de licencias de maternidad o paternidad, ni las garantías bajo distintas modalidades de estudio, que evite la deserción, mal desempeño o cancelación de materias en las instituciones educativas.

Según Informe de Análisis Estadístico LEE (Laboratorio de economía de la educación) por parte de la Pontificia Universidad Javeriana a fecha 23 de octubre de 2024, indica que de acuerdo con las proyecciones poblacionales del censo 2018 del DANE, Colombia registra para el 2023 una población de 52.215.503, de los cuales, 25.486.014 son hombres (equivalente al 48,8% del total) y 26.729.489 son mujeres, registrando así un crecimiento total poblacional del 1% con respecto al 2022. La población de 0 a 5 años de edad, la cual participa dentro del sistema de educación inicial (etapa decisiva en la vida de las personas y que desempeña un papel importante en el desarrollo de los niños y niñas tal como ya se

mencionó), suma 4.486.750. Esto corresponde al 8,6% del total poblacional. De estos, 2.292.536 son niños (equivalente al 51,1%) y 2.194.214 son niñas (esto es, el 48,9%).



Fuente: Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Pontificia Universidad Javeriana. (2024). Informe No. 107. Primera infancia en Colombia: cifras y contexto. Disponible en <https://lee.javeriana.edu.co/publicaciones-y-documentos>.

Entre las razones que explican este fenómeno está el menor número de nacimientos que se viene registrando en el país, específicamente desde el 2014, al pasar de 669.137 nacimientos a 510.357 en 2023, equivalente a una caída del 23,7% (de acuerdo con las estadísticas vitales del DANE). Al compararse con el registro de nacimientos de 2022, la caída fue del 11%, constituyéndose como la reducción interanual más fuerte del periodo analizado. No obstante, esta caída en los nacimientos no es un fenómeno exclusivo en Colombia. En varias regiones y países del mundo también se viene presentando una reducción continua en los nacimientos. Adicionalmente, es importante mencionar que si bien la ocurrencia de embarazo temprano (hasta los 19 años de edad) también registra una caída en el tiempo en el país, su participación porcentual dentro del total de nacimientos es, en promedio durante lo corrido de la presente década, **del 17,4% con respecto al total de nacimientos**. Esto deja en evidencia que el fenómeno de **embarazo adolescente y en mujeres muy jóvenes es relevante en el país y que, por tanto, debe ser objeto de políticas públicas tendientes a brindar apoyo psicosocial, emocional, educativo y laboral, entre otros, así como de reducir la ocurrencia de embarazos tempranos a través de educación y de posibilidades laborales**.

Figura 3. Nacimientos registrados en Colombia: 2012-2023

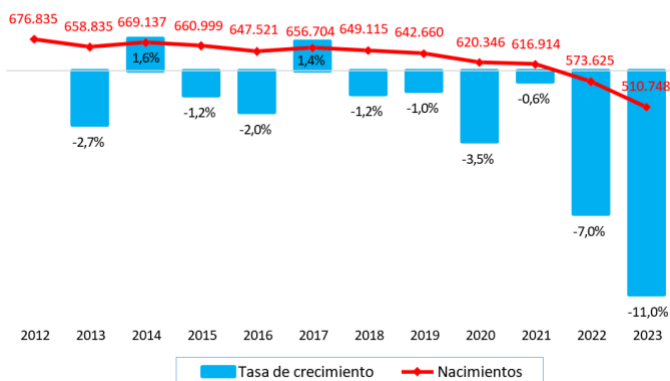
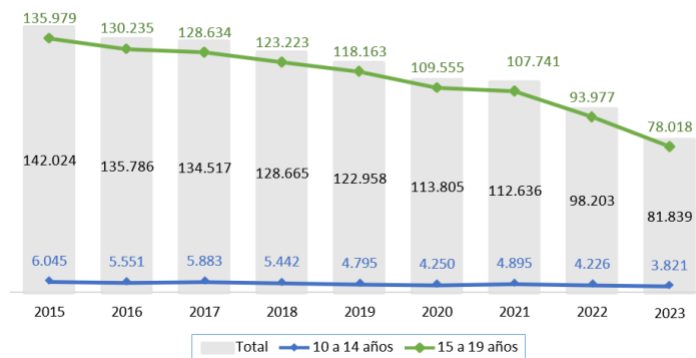


Figura 4. Nacimientos registrados en Colombia en madres de 10 a 14 años y de 15 a 19 años: 2015-2023



Fuente: Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Pontificia Universidad Javeriana. (2024). Informe No. 107. Primera infancia en Colombia: cifras y contexto. Disponible en <https://lee.javeriana.edu.co/publicaciones-y-documentos>.

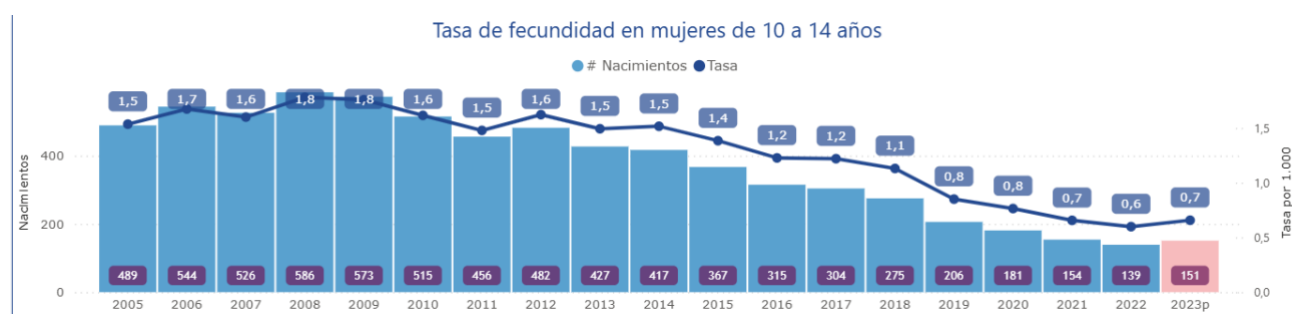
En el caso de Bogotá según el Observatorio de Salud (SaludData) el embarazo a temprana edad es considerado un evento de alto impacto en salud pública debido a sus repercusiones en la salud materno-perinatal y los efectos directos en la vida de las adolescentes, como la **deserción escolar**, condiciones laborales precarias, **ausencia de apoyo familiar y discriminación** social, lo que puede contribuir a la trampa de la pobreza y afectar negativamente la crianza de los hijos, poniendo en riesgo su estabilidad psicológica y emocional, así como su crecimiento y desarrollo.

El análisis del comportamiento del embarazo temprano se convierte en una herramienta clave para abordar el problema desde la perspectiva de las necesidades y derechos de este grupo, utilizando la Tasa específica de fecundidad, definida como la relación entre el número de nacidos vivos de mujeres en este grupo de edad por cada 1.000 mujeres proyectadas del mismo grupo de edad como indicador principal de seguimiento al embarazo adolescente. Es así que, durante el período comprendido entre 2005 y 2023, se observa una reducción constante en los nacimientos registrados en mujeres de 10 a 14 años de edad, muestra de ello es que entre 2019 y 2023, esta reducción muestra que se pasó de 206 nacimientos a 151.

En consecuencia, la tasa específica de fecundidad también experimenta un declive significativo, pasando de 1,2 a 0,7 nacimientos por cada 1.000 mujeres en este grupo de edad, lo que representa una disminución del 41,6%. Estos datos reflejan una clara

tendencia hacia la disminución de los nacimientos en este segmento poblacional en la ciudad. Sin embargo, a nivel distrital persiste un compromiso continuo con la política de cero tolerancias frente a esta problemática.

En este contexto, si bien el comportamiento en los últimos años ha mostrado una tendencia al descenso aportando al cumplimiento del resultado de la política pública, las tasas de fecundidad pueden presentar variaciones por la contingencia que vive la ciudad en cuanto al efecto migratorio (migración venezolana), la transición demográfica (reducción en la tasa de fecundidad) y al analizarlas por localidad.



Fuente: Secretaría Distrital de Salud. Observatorio de Salud de Bogotá-SaluData. Disponible en: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/>.



Fuente: Secretaría Distrital de Salud. Observatorio de Salud de Bogotá-SaluData. Disponible en: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/>.

No obstante, siguen existiendo barreras, sin la implementación eficiente de la norma, por lo que es necesario regular y dar herramientas de soporte jurídico para proteger sus derechos, cumpliendo con lo regulado legislativamente, dándole un enfoque distrital en busca del cumplimiento del acuerdo “Bogotá Camina Segura”.

Cabe recalcar que, en la normatividad local, el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024-2027, adoptado mediante el Acuerdo 927 de 2024, establece como objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”, el cual impulsa el acceso equitativo a la educación como un derecho fundamental para el desarrollo integral de sus habitantes. Este marco normativo reivindica la importancia de fortalecer a la familia como institución social y de garantizar oportunidades educativas para todas las personas, especialmente aquellas en situación de vulnerabilidad, como las estudiantes embarazadas. No obstante, persisten vacíos en ***la implementación de estrategias específicas dirigidas a esta población, quienes requieren un enfoque diferencial que reconozca sus necesidades particulares***, es por ende que nace este proyecto de acuerdo, reglamentado principalmente en la ley ordinaria **2394 del 2024**, para que las entidades distritales y secretarías, tengan un enfoque normativo donde apoyen sus programas de política pública, y los órganos de control puedan invocar sus ordenanzas constitucionales para hacer seguimiento de este acuerdo.

En conclusión, el proyecto de acuerdo propone estrategias específicas para fomentar la inclusión educativa de estudiantes embarazadas en Bogotá, tales como:

- **Diseño e implementación de políticas de permanencia escolar:** Asegurar que las instituciones educativas cuenten con protocolos que prevengan la discriminación y proporcionen el apoyo necesario a las estudiantes embarazadas, permitiéndoles continuar su educación sin obstáculos.
- **Fortalecimiento del apoyo académico y psicosocial:** Crear espacios dentro del sistema educativo que permitan a las estudiantes embarazadas recibir la atención necesaria para continuar sus estudios, sin que su condición afecte su rendimiento académico, evitando la deserción escolar.
- **Articulación interinstitucional:** Fomentar la colaboración entre la Secretaría de Educación, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Integración Social y otras entidades distritales para ofrecer apoyo a las estudiantes embarazadas en aspectos académicos, de salud y emocionales, dándole herramientas claras y acompañamiento conjunto para protección de sus derechos.
- **Promoción de campañas de sensibilización:** Desarrollar iniciativas de sensibilización para toda la comunidad educativa, con el fin de promover el respeto y la solidaridad

hacia las estudiantes en estado de gestación, reduciendo el estigma que puedan enfrentar. La implementación de estas estrategias no solo garantizará el acceso a la educación para una población vulnerable, sino que también contribuirá a fortalecer la cohesión social, promoviendo una sociedad más equitativa y justa. Al atender las necesidades de las estudiantes embarazadas y de los padres en su deber y derecho de paternidad.

## **IMPACTO FISCAL**

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto de acuerdo no tiene impacto fiscal dado que no afecta el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Los gastos que se generen por la presente iniciativa, se entienden que hacen parte dentro de los programas y proyectos incluidos en los presupuestos de inversión anual y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes. Por lo que no requieren erogación o adición presupuestal alguna para el cumplimiento de los lineamientos planteados en el mismo, para ello está contemplado en el Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” **ACUERDO 927 DE 2024 (junio 07) PLAN DE DESARROLLO** “Bogotá Camina Segura” en el art. 9. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”, y el art. 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”.

## **MARCO ACOSTA RICO**

Concejal de Bogotá

Partido Colombia Justa libres.



**PROYECTO DE ACUERDO NO 338 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE GARANTIZA LA PROTECCIÓN DE LOS  
DERECHOS DE LOS ESTUDIANTES GESTANTES, EN PERIODO DE  
LACTANCIA Y PATERNIDAD EN LAS INSTITUCIONES Y ESTABLECIMIENTOS  
EDUCATIVOS DE BOGOTÁ D.C****El Concejo de Bogotá D.C.**

El Concejo de Bogotá D.C. en uso de sus atribuciones constitucionales y legales y en especial las conferidas por numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:****Artículo 1º. Objeto**

El presente proyecto de acuerdo, tiene como objeto regular y garantizar a nivel distrital, la protección de los derechos de estudiantes gestantes, estudiantes en periodo de lactancia y estudiantes en licencia de paternidad en las Instituciones Educativas de Bogotá, con el propósito de proteger y garantizar tanto los derechos fundamentales como el desarrollo de sus actividades académicas sin poner en riesgo la vida del padre o la del menor o feto en gestación.

Así mismo se busca garantizar la permanencia en el sistema educativo de esta población, evitando su deserción escolar debido a su condición de maternidad o paternidad.

**Artículo 2º. Garantía y protección en el acceso, continuidad y permanencia de estudiantes en estado de gestación y/o en periodo de lactancia o con licencia de paternidad.**

Las instituciones educativas públicas de la ciudad de Bogotá, deberán garantizar que los y las estudiantes que se encuentren en estado de gestación, en periodo de lactancia, o en licencia de paternidad debidamente comprobada y certificada, gocen del derecho fundamental a la educación sin discriminación alguna con los ajustes requeridos para facilitar su acceso, permanencia y continuidad, sin discriminación alguna.

**Parágrafo 1.**

Las instituciones educativas y de educación superior distritales deberán implementar gradualmente estrategias de acompañamiento personalizado con el fin de garantizar que puedan cumplir con sus compromisos académicos sin comprometer su salud o la de su menor hijo.

Implementando la flexibilidad horaria, recursos educativos y las herramientas tecnológicas de acuerdo a las necesidades de los estudiantes

**Parágrafo 2.**

En los casos en los que las instituciones no cuenten con los recursos ni el personal necesario para implementar estas medidas de manera inmediata, deberán desarrollar un plan progresivo para su implementación, priorizando la asignación de recursos y la capacitación del personal docente y administrativo.

**Artículo 3º. Aseguramiento del acceso, permanencia y continuidad educativa**

Ninguna institución educativa distrital en Bogotá podrá utilizar el estado de gravidez especial, lactancia y/o licencia de paternidad como causal para negar el acceso, la permanencia, o imponer sanciones de suspensión, expulsión, o cancelación de matrícula.

**Artículo 4º. Flexibilidades académicas para estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad.**

Todas las instituciones educativas de Bogotá deberán desarrollar e implementar un plan metodológico que contemple ajustes pedagógicos y académicos destinados a garantizar la continuidad de los estudios de las estudiantes en estado de embarazo, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad.

Este plan deberá incluir alternativas como la posibilidad de realizar actividades académicas desde casa cuando sea necesario asegurando el proceso de aprendizaje y el acceso a la misma. Además de la flexibilización del calendario académico en especial la presentación de trabajos, proyectos y +evaluaciones.

**Parágrafo 1.**

Las instituciones educativas deberán establecer protocolos claros y accesibles para que los estudiantes en estado de gestación, lactancia o con licencia de paternidad puedan solicitar los ajustes académicos necesarios. Estos protocolos deben ser ampliamente divulgados y de fácil acceso, asegurando que todos los estudiantes conozcan sus derechos, deberes y las opciones disponibles para adaptar su proceso académico sin afectar su rendimiento. Asimismo, las instituciones deberán garantizar que las solicitudes de ajuste se resuelvan de manera ágil y oportuna, sin generar dilaciones o discriminación alguna, asegurando el principio de la igualdad.

**Artículo 5º. Alternativas tecnológicas para la continuidad académica**

Las instituciones educativas garantizaran a los estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad, el acceso a modalidades virtuales o remotas para la continuidad de su formación académica, siempre que así lo soliciten y aporten las certificaciones necesarias que sustenten la petición.

**Parágrafo 1.**

La falta de infraestructura tecnológica en las instituciones educativas de Bogotá no será una justificación para negar la educación virtual o remota a los estudiantes en estado de gestación, lactancia o con licencia de paternidad.

En caso de que una institución no cuente con la capacidad tecnológica necesaria, deberá implementar medidas alternativas para garantizar que los estudiantes puedan continuar su formación académica, como el préstamo de equipos, el acceso a recursos tecnológicos compartidos o la adopción de plataformas accesibles.

**Parágrafo 2.**

La Secretaría de Educación de Bogotá brindará el acompañamiento necesario para facilitar la adaptación de las instituciones, asegurando que los estudiantes tengan acceso pleno a su derecho a la educación sin ser limitados por la falta de tecnología.

**Artículo 6º. Control y regulación por parte de la Secretaría de Educación**

La Secretaría de Educación de Bogotá será la responsable de reglamentar los aspectos operativos y metodológicos de del presente acuerdo.

**Parágrafo 1.**

La Secretaría de Educación de Bogotá deberá alinearse con los lineamientos y reglamentaciones que el Ministerio de Educación Nacional establezca en los seis meses siguientes a la entrada en vigencia tal como se estableció en el art 6 de la ley 2394 de 2024.

**Artículo 7º. Programa de apoyo educativo para estudiantes en gestación, lactancia o licencia de paternidad**

La Secretaría de Educación Distrital, desarrollará un plan destinado a facilitar el acceso y la permanencia de los estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad. con el fin de asegurar que estos estudiantes puedan continuar su formación académica a lo largo de todos los niveles educativos.

**Parágrafo.** La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, en el marco de su autonomía, deberán desarrollar estrategias que promuevan el acceso y permanencia de estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia o con licencia de paternidad, conforme a las directrices y lineamientos establecidos por la Secretaría de Educación Distrital y el Ministerio de Educación Nacional.

**Artículo 8º. Fortalecimiento y/o adecuación de salas acondicionadas para la lactancia en el entorno educativo**

Los establecimientos educativos deberán fortalecer, adecuar o habilitar un espacio adecuado, digno y seguro para que las mujeres en período de lactancia puedan extraer y almacenar la leche materna, cumpliendo con las normas técnicas de seguridad requeridas para su conservación. Este espacio permitirá que la leche extraída sea transportada al hogar para alimentar al bebé en ausencia temporal de la madre, o bien, en aquellos casos en que el bebé sea llevado a la institución, se garantizará la posibilidad de lactancia dentro del establecimiento mientras la madre cumple con su jornada educativa.

**Parágrafo.** Las instituciones educativas que no cuenten con los recursos materiales o humanos necesarios para adecuar espacios destinados a la extracción y conservación de la leche materna deberán buscar estrategias alternativas, como el uso de espacios existentes, bajo normas técnicas de seguridad, la adecuación gradual de los mismos, con el fin de garantizar que las mujeres en periodo de lactancia puedan ejercer su derecho a la lactancia materna sin ser discriminadas. En ningún caso, la falta de recursos será un argumento para la falta de implementación de salas de lactancia, las cuales deben ser

adaptadas conforme a las necesidades y posibilidades de cada institución, respetando siempre las normativas técnicas de seguridad.

**Artículo 9º. Flexibilización académica para el cuidado y crianza de los recién nacidos.**

Las instituciones educativas públicas de Bogotá deberán asegurar la implementación continua del plan metodológico diseñado para garantizar el acceso y la calidad del servicio educativo a las estudiantes en estado de gestación, en periodo de lactancia, con licencia de maternidad o paternidad, hasta que el recién nacido cumpla al menos un (1) año de edad.

Una vez transcurrido este periodo, y dependiendo de las circunstancias del estudiante y/o de las necesidades específicas del menor, se podrá mantener el plan metodológico según lo requieran las condiciones de crianza del niño o niña.

**Artículo 10º. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D. C. a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025

**PROYECTO DE ACUERDO NO 339 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CELEBRACIÓN DEL DÍA DEL SKATEBOARDING EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”**

**1. Objeto del Proyecto**

El Proyecto de Acuerdo No. \_\_\_\_\_ de 2025, tiene por objeto ***institucionalizar la celebración del día del Skateboarding en la ciudad de Bogotá el 21 de junio de cada año.***

A su vez, con la aprobación del Proyecto se pretende que se lleve a cabo una jornada que implique la movilización colectiva de jóvenes skaters en la celebración de este día, conjuntamente con los demás actores públicos y privados para la realización de una serie de actividades que permitan la materialización de una jornada deportiva, lúdica y recreativa.

**2. ANTECEDENTES**

A pesar de que el actual proyecto de acuerdo no posee un antecedente específico en términos de similitud de objeto y contenido que haya sido tramitado en el Concejo de Bogotá con anterioridad, si reposa en la historia de la gestión normativa la aprobación en el año 2003 por esta corporación del *PROYECTO DE ACUERDO 080 DE 2003 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA EL USO DEL ESPACIO PÚBLICO PARA LA PRÁCTICA DEL SKATEBOARDING EN BOGOTÁ D.C."*

En este sentido la Ciudad de Bogotá tiene por delante gestionar y tramitar nuevos desarrollos normativos que permitan a las y los ciudadanos que la habitan la posibilidad de generar acciones de actualización y adaptación a las nuevas condiciones y transformaciones culturales.

De la misma manera cabe señalar que en el contexto nacional la Ciudad de Medellín tramitó mediante su Concejo Municipal y aprobó para el año 2019 un proyecto de acuerdo *"Por medio del cual se institucionaliza la celebración del día del Skateboarding en el Municipio de Medellín"* que a su vez fue sancionado y promulgado por la Alcaldía de dicho municipio, convirtiéndose en una ciudad pionera en la adaptación de las particularidades culturales y deportivas de las nuevas expresiones y tendencias del deporte urbano y alternativo.

Es así como el actual Proyecto de Acuerdo pretende hacer entrega a la ciudad de un proceso que genera reconocimiento y que a su vez reivindica las prácticas deportivas alternativas con lo es el Skateboarding que en la actualidad y según información suministrada por líderes deportivos y exponentes, asciende a cerca de 70 mil personas, entre las que se cuentan en su mayoría niños, niñas, adolescentes y jóvenes de todas las extracciones sociales.

**3. FUNDAMENTOS NORMATIVOS DEL PROYECTO**

El marco jurídico contemplado para los deportistas y, consecuentemente, para el ejercicio pleno de libertades y garantías. Además, para el fortalecimiento de sus aptitudes en condiciones de igualdad de acceso que permitan de tal manera su participación e incidencia en la vida social, económica, cultural y democrática, se incorpora en el siguiente sentido:

### 3.1. **Marco Normativo Constitucional**

La Constitución Política de 1991 adoptó el modelo de Estado Social de Derecho en el Estado colombiano, que implica diferentes obligaciones relacionadas con la efectividad de los derechos reconocidos en ella:

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 7.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

**Artículo 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

**Artículo 52.** Modificado por el art. 1, Acto Legislativo No. 02 de 2000, el nuevo texto es el siguiente: El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y

autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano.

El deporte y la recreación forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

Se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre.

El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas.

### 3.2. ÁMBITO LEGAL DE CARÁCTER NACIONAL

Ley 181 de 1995, “Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, y la Educación física y se crea el Sistema Nacional del Deporte”.

*... establece que el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son derechos sociales, regidos por principios como la universalidad y la democratización, según su artículo 4. En particular, este primer principio implica que todos los habitantes del territorio colombiano, sin distinción.*

Adicionalmente, el artículo 3 de la ley en mención le impone al Estado las siguientes obligaciones relacionadas con la garantía de condiciones igualitarias para la práctica del deporte, las cuales están íntimamente vinculadas con las disposiciones del presente Proyecto de Acuerdo:

*“Artículo 3o. Para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado tendrá en cuenta los siguientes objetivos rectores:*

*(...)*

*8. Formar técnica y profesionalmente al personal necesario para mejorar la calidad técnica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, con permanente actualización y perfeccionamiento de sus conocimientos.*

*(...)*

*11. Velar porque la práctica deportiva esté exenta de violencia y de toda acción o manifestación que pueda alterar por vías extradeportivas los resultados de las competencias.*

*(...)*

*17. Contribuir al desarrollo de la educación familiar, escolar y extraescolar de la niñez y de la juventud para que utilicen el tiempo libre, el deporte y la recreación como elementos*



*fundamentales en su proceso de formación integral tanto en lo personal como en lo comunitario”<sup>8</sup> (subrayado fuera del texto original).*

Ley 1967 de 2019 “Por la cual se transforma el Departamento Administrativo Del Deporte, La Recreación, La Actividad Física Y El Aprovechamiento Del Tiempo Libre (Coldeportes) en el Ministerio Del Deporte”.

Para el cumplimiento de su objeto, el Ministerio del Deporte cumplirá, además de las señaladas en la Constitución Política y en el artículo 59 de la Ley 489 de 1998, las siguientes funciones:

(...)

*Elaborar, de conformidad con la ley orgánica respectiva y con base en los planes municipales y departamentales, el plan sectorial para ser incluido en el Plan Nacional de Desarrollo, que garantice el fomento y la práctica del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física en concordancia; con el Plan Nacional de Educación, regulado por la Ley 115 de 1994.*

(...)

*Planificar promover e impulsar el deporte competitivo, los deportes autóctonos, de baja difusión, extremos, alternativos y de alto rendimiento y recreativos, en coordinación con las federaciones deportivas y otras autoridades competentes, velando porque se desarrolle de acuerdo con los principios del movimiento olímpico.*

(...)

*Apoyar y promover las manifestaciones del deporte y la recreación que generen conciencia, inclusión, cohesión social e identidad nacional.*

(...)

*Impulsar y promover las prácticas y los deportes alternativos.*

### 3.3. ÁMBITO LEGAL DE CARÁCTER DISTRITAL

**DECRETO 483 DE 2018.** Por el cual se modifica el Decreto Distrital [229](#) de 2015, ‘Por medio del cual se adopta la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá’, y se dictan otras disposiciones.

**CONPES D.C 23 de junio de 2022.** Actualización Plan de Acción de la “POLÍTICA PÚBLICA DE DEPORTE, RECREACIÓN, ACTIVIDAD FÍSICA, PARQUES Y ESCENARIOS 2022-2032”.

Objetivo General: *“Garantizar el goce efectivo de los derechos al Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques, Escenarios y Equipamientos Recreativos y Deportivos,*

<sup>8</sup> Congreso de la República de Colombia. (1995). Ley 181 de 1995. Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte. DO: 41.679.

*contribuyendo al desarrollo humano y al mejoramiento continuo de la calidad de vida de los habitantes del Distrito Capital”.*

**ACUERDO 927 DE 2024** *“Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”.*

Artículo 10.8 **Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural.** *El objetivo de este programa es contribuir a la salud mental y física de la ciudadanía en su ciclo de vida mediante el incentivo de la práctica deportiva, recreativa, artística, cultural y patrimonial en los barrios, comunidades y en la Bogotá Región, apropiándose de las diferentes disciplinas deportivas que oferta el distrito e invitando a conocer cada una de ellas, aprovechando los espacios públicos accesibles y seguros, haciendo uso de diversas plataformas en beneficio de la salud tanto física como mental y promoviendo hábitos de vida saludable, con ejercicios que buscan relaciones interculturales. El deporte, la actividad física y la recreación son ejes esenciales en la formación física, mental y de valores de la ciudadanía.*

#### 4. . CONTEXTO INTERNACIONAL, NACIONAL Y LOCAL

##### 4.1. CONTEXTO INTERNACIONAL

El skateboarding, es conocido como uno de los deportes más icónicos y representativos de la cultura urbana en el mundo, ha recorrido un largo camino desde sus modestos comienzos hasta convertirse en un fenómeno global. Su historia está marcada por la innovación, la rebeldía y la creatividad, reflejando las cambiantes tendencias culturales y sociales de las últimas décadas.

El skateboarding tiene sus raíces en California, Estados Unidos, durante la década de 1950. Se cree que los surfistas californianos, en busca de una manera de recrear la sensación de surfear cuando no había olas, comenzaron a adaptar patinetas con ruedas de patín de metal a tablas de madera. Este primer intento, conocido como "sidewalk surfing" (surf de acera), permitió a los surfistas llevar su pasión a las calles.

En 1959, la compañía Roller Derby fabricó las primeras patinetas comerciales, que contaban con ruedas de arcilla y ejes de metal. Sin embargo, estas primeras tablas eran rudimentarias y difíciles de manejar. No fue hasta los años 60 que el skateboarding comenzó a ganar popularidad, especialmente entre los jóvenes. En 1963, la revista "Skateboarder Magazine" fue publicada por primera vez, ayudando a difundir el deporte y su cultura.

La década de 1970 fue un periodo crucial para el desarrollo del skateboarding. La introducción de ruedas de uretano, creadas por Frank Nasworthy en 1972, revolucionó el deporte al ofrecer una mayor tracción y suavidad en el desplazamiento. Esto permitió a los skaters realizar maniobras más complejas y controlar mejor sus movimientos.

El skateboarding comenzó a ganar adeptos rápidamente, y se construyeron los primeros skateparks, como el Skateboarder Park en Florida. En 1975, el equipo Zephyr, conocido como los "Z-Boys" de Dogtown, introdujo un estilo agresivo y acrobático que transformó el skateboarding en un deporte extremo. La competencia de slalom y freestyle en los "Del Mar Nationals" de 1975 es recordada como un momento decisivo en la historia del skateboarding.

Sin embargo, a finales de los 70, el skateboarding enfrentó una crisis. La popularidad del deporte disminuyó debido a problemas económicos y la percepción de que era una actividad peligrosa. Muchos skateparks cerraron y las ventas de tablas de skate cayeron drásticamente.

A pesar de la crisis, el skateboarding resurgió en la década de 1980, impulsado por la aparición de nuevas figuras y estilos. Tony Hawk, Rodney Mullen y otros skaters profesionales comenzaron a ganar notoriedad, llevando el deporte a nuevas alturas. La construcción de rampas verticales permitió el desarrollo del "vert skating", una disciplina que combina trucos aéreos y acrobacias en rampas de gran tamaño.

Los videos de skateboarding, como los producidos por Powell Peralta, jugaron un papel crucial en la popularización del deporte, mostrando a los skaters realizando trucos innovadores y peligrosos. Estos videos no sólo inspiraron a una nueva generación de skaters, sino que también ayudaron a crear una cultura visual y estilística alrededor del deporte.

En los años 90, el skateboarding se diversifica aún más con la llegada del "street skating", que se enfoca en realizar trucos en el mobiliario urbano como barandillas, escaleras y bancos. Esta modalidad, popularizada por skaters como Rodney Mullen y Marc Johnson, acercó el deporte a un público más amplio y solidifica su presencia en las calles de todo el mundo.

El inicio del siglo XXI trajo consigo un mayor reconocimiento y profesionalización del skateboarding. Los X Games, organizados por ESPN, y otros eventos internacionales proporcionaron una plataforma para que los skaters compitieron y demostraran sus habilidades a nivel global. Marcas de ropa, calzado y equipos especializados comenzaron a patrocinar a skaters profesionales, convirtiéndolos en figuras influyentes dentro y fuera del deporte.

La inclusión del skateboarding en los Juegos Olímpicos de Tokio 2020 marcó un hito significativo en su historia. Este reconocimiento olímpico no sólo elevó el estatus del deporte, sino que también atrajo a una nueva generación de aficionados y practicantes en todo el mundo.

Desde sus inicios como una adaptación callejera del surf en las soleadas aceras de California hasta su actual estatus como un deporte global y olímpico, el skateboarding ha recorrido un camino fascinante. Su historia está llena de innovación, desafíos y triunfos, reflejando la evolución de la cultura juvenil y urbana a lo largo de las décadas. Hoy en día, el skateboarding continúa inspirando a millones de personas en todo el mundo, manteniendo vivo su espíritu de creatividad, libertad y rebeldía.

#### 4.2. **CONTEXTO NACIONAL**

Desde su llegada a Colombia el skateboarding, o simplemente skate ha evolucionado significativamente y presenta una historia única y llena de desafíos y triunfos.

En Colombia, se estima que hay alrededor de 25 mil skaters, según la Federación Colombiana de Patinaje. y la práctica deportiva se concentra específicamente en Bogotá, Medellín y otras ciudades en las que se incluyen Barranquilla, Manizales, Neiva, Cali, Bucaramanga y Yopal. Tan solo en Bogotá los deportistas y practicantes del skateboarding tienen la oportunidad de acceder a 30 skateparks fruto del impulso de los liderazgos deportivos y aficionados que han luchado durante más de 30 años para alcanzar las condiciones mínimas para la práctica deportiva y el reconocimiento social y Estatal.

El skateboarding llegó a Colombia en los años 80, una década marcada por la efervescencia cultural y la influencia de la música punk y el hip-hop. En un país donde el fútbol domina el ámbito deportivo, el skateboarding se abrió camino como una alternativa contracultural y de resistencia. Los primeros skaters colombianos utilizaban equipos importados y, muchas veces, fabricados de manera artesanal debido a la falta de acceso a material especializado.

Durante los años 90, el skateboarding comenzó a ganar popularidad en otras ciudades colombianas como Cali, Barranquilla y Bucaramanga. Sin embargo, esta década no estuvo exenta de dificultades. La percepción negativa del skateboarding como una actividad asociada a la rebeldía limitó su aceptación en la sociedad. Además, la falta de infraestructura adecuada y la escasez de tiendas especializadas en equipos dificultaron su práctica.

A pesar de estos obstáculos, los skaters colombianos demostraron una gran resiliencia. Se organizaron en comunidades y colectivos que promueven el deporte y su cultura. La realización de competencias locales y la creación de revistas especializadas fueron pasos cruciales para consolidar el skateboarding en el país.

Con el inicio del nuevo milenio, el skateboarding en Colombia experimentó una notable transformación. La creciente influencia de los medios digitales y las redes sociales permitió a los skaters colombianos conectarse con la escena global, compartir sus logros y aprender de otros. Este intercambio cultural y técnico impulsó el nivel de los deportistas locales.

La construcción de parques de skate en ciudades, como Bogotá y Medellín, proporcionó espacios seguros y adecuados para la práctica del deporte. Estos parques, a su vez, atrajeron la atención de patrocinadores y marcas internacionales, que comenzaron a apoyar a los talentos colombianos.

El skateboarding en Colombia ha recorrido un largo camino desde sus humildes comienzos. Hoy en día, el país cuenta con una comunidad sólida y en constante crecimiento. La inclusión del skateboarding como disciplina olímpica en Tokio 2020 ha generado un renovado interés y ha abierto nuevas oportunidades para los skaters colombianos.

Sin embargo, aún existen desafíos por superar. La falta de reconocimiento y apoyo en algunas regiones del país, así como la necesidad de más y mejores infraestructuras, son aspectos que requieren atención. A pesar de esto, la pasión y el compromiso de la comunidad skater colombiana aseguran que el deporte continuará evolucionando y alcanzando nuevas alturas.

La historia del skateboarding en Colombia es un testimonio de perseverancia y creatividad. Desde sus inicios como una subcultura marginal hasta su consolidación como un deporte olímpico reconocido y profesional, el skateboarding ha dejado una huella indeleble en la sociedad colombiana y promete seguir siendo una fuente de inspiración para las futuras generaciones.

#### **4.3. CONTEXTO LOCAL**

El skateboarding, conocido por ser un deporte de espíritu libre y rebelde, ha encontrado en Bogotá un terreno fértil para su desarrollo y evolución. Desde sus inicios en la capital colombiana hasta su actual reconocimiento como un deporte profesional, la historia del skateboarding en Bogotá es un viaje fascinante.

El skateboarding llegó a Bogotá en la década de 1980, una época caracterizada por la influencia cultural de Estados Unidos a través de la música, el cine y la televisión. Los primeros skaters bogotanos eran jóvenes atraídos por esta novedosa forma de expresión. Equipados con tablas importadas y, en muchos casos, construidas de manera artesanal, estos pioneros se reunían en lugares como el Parque Nacional y la Plaza de Bolívar para practicar y compartir su pasión.

En los años 90, el skateboarding comenzó a ganar popularidad a pesar de los desafíos. La percepción negativa del skate como una actividad marginal dificultó su aceptación en la

sociedad. Además, la falta de infraestructura adecuada y la escasez de tiendas especializadas en equipos representaron obstáculos significativos. Sin embargo, la resiliencia de la comunidad skater fue notable. Se formaron colectivos y se organizaron competencias locales que ayudaron a fortalecer la escena y atraer a más jóvenes.

Con el cambio de milenio, el skateboarding en Bogotá experimentó una transformación significativa, la construcción de los primeros skateparks en la ciudad marcó un hito importante.

En los últimos años, el skateboarding en Bogotá ha alcanzado nuevos niveles de profesionalización, así como en la promoción de programas de formación para jóvenes skaters.

Eventos como el Festival de Verano, que incluye competencias de skateboarding, y la realización de torneos en diversos skateparks de la ciudad, han contribuido a la consolidación del deporte. Además, la inclusión del skateboarding como disciplina olímpica en Tokio 2020 ha generado un renovado interés y ha abierto nuevas oportunidades para los skaters bogotanos.

A pesar de los avances, el skateboarding en Bogotá enfrenta aún varios desafíos. La falta de reconocimiento institucional y apoyo en algunas áreas de la ciudad, así como la necesidad de más y mejores infraestructuras, son aspectos que requieren atención. Sin embargo, la pasión y el compromiso de la comunidad skater aseguran que el deporte continuará evolucionando.

Hoy en día, Bogotá cuenta con una comunidad de skaters vibrante y en crecimiento, con más de 17 mil exponentes y practicantes. Los jóvenes encuentran en el skateboarding una forma de expresión, libertad y superación personal.

El futuro del skateboarding en Bogotá es prometedor. Con una comunidad cada vez más organizada, es probable que veamos a más skaters bogotanos destacándose a nivel nacional e internacional. La inclusión de programas educativos y de formación podría jugar un papel crucial en la formación de nuevas generaciones de skaters comprometidos y talentosos.

La historia del skateboarding en Bogotá es un reflejo de la perseverancia y la pasión de sus practicantes, que ha dejado una huella profunda en la ciudad y promete seguir siendo una fuente de inspiración para las futuras generaciones.

## 5. **CONVENIENCIA DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El skateboarding, además de ser un deporte reconocido y profesionalizado, es una forma de vida que ha ganado un lugar significativo en la cultura urbana de Bogotá. Su práctica no

solo fomenta la actividad física, sino que también fortalece la comunidad, promueve la perseverancia y la creatividad, y ofrece a los jóvenes una alternativa positiva de expresión y entretenimiento. En este contexto, la institucionalización de un Día del Skateboarding en Bogotá a través de un proyecto de acuerdo que se presenta no solo como una celebración simbólica, sino como una iniciativa con múltiples beneficios sociales, culturales y económicos respecto al reconocimiento de una fecha que moviliza la creatividad y la imaginación por las calles de Bogotá.

A Continuación, expondremos varios aspectos a partir de los cuales se fundamenta la conveniencia de la gestión de este Proyecto de Acuerdo para la Ciudad:

- **Fomento de la Integración y la Inclusión Social**

El skateboarding tiene un fuerte componente comunitario. Los skaters suelen reunirse en espacios públicos centrales y en los barrios de las diferentes localidades de Bogotá, compartiendo no solo trucos y técnicas, sino también experiencias y aprendizajes. Un día dedicado al skateboarding promovería la integración social, creando espacios de encuentro para personas de diferentes edades, géneros y estratos socioeconómicos. Esta iniciativa podría incluir actividades como competencias, talleres y exhibiciones, fomentando así la inclusión y el sentido de pertenencia en los entornos comunitarios urbanos.

- **Impulso a la Cultura Urbana y el Turismo**

Bogotá es una ciudad vibrante con una rica cultura urbana. El skateboarding es una parte integral de esta cultura, y su reconocimiento oficial mediante un día institucionalizado ayudaría a fortalecerla. Eventos y festivales relacionados con el skateboarding atraerán no solo la participación local, sino también a turistas interesados en el deporte y la cultura urbana. Esto, a su vez, dinamizará la economía local, beneficiando a negocios como tiendas de skate, restaurantes y hoteles.

- **Educación y Sensibilización**

Un día dedicado al skateboarding ofrecería la oportunidad de generar acciones pedagógicas sobre los beneficios del deporte y desmitificar las percepciones negativas asociadas a él. Campañas de sensibilización y actividades educativas podrían integrarse en la celebración, promoviendo valores como el respeto, la perseverancia y la cooperación. Además, se podrían fortalecer los programas para enseñar a los niños y jóvenes a practicar skateboarding de manera segura y responsable.

- **Fortalecimiento de la Infraestructura**

La institucionalización de este día podría servir como un catalizador para el desarrollo y mejoramiento de la infraestructura para la práctica del skateboarding en Bogotá. La

visibilidad y el reconocimiento oficial del deporte aumentarían el interés en la creación de más y mejores skateparks, y en la adecuación de espacios públicos para que los skaters puedan practicar de manera segura y adecuada.

- **Apoyo al Desarrollo del Talento Local**

Institucionalizar el Día del Skateboarding en Bogotá brindaría una plataforma para que los skaters locales muestren su talento. La organización de competencias y exhibiciones permitiría descubrir y apoyar a nuevos talentos, promoviendo el desarrollo profesional de los deportistas. Además, la visibilidad que daría este día al skateboarding podría atraer patrocinadores y apoyo institucional, facilitando el crecimiento de la escena skater en la ciudad.

En este mismo sentido el reconocimiento permitiría involucrar a las formas organizativas distritales, locales y territoriales que la ciudad por medio de los jóvenes y practicantes viene desarrollando como instancias no formales, pero que hacen parte del ecosistema de la participación y la incidencia que han acompañado las iniciativas institucionales y privadas en la gestión y la articulación para la mejora de las condiciones del deporte en el marco de la cultura urbana en la ciudad.

- **Promoción de la Actividad Física y la Salud**

El skateboarding es una excelente forma de ejercicio que mejora la coordinación, el equilibrio y la resistencia cardiovascular. Institucionalizar un día dedicado a este deporte incentivaría a más personas, especialmente jóvenes, a practicarlo, contribuyendo así a la promoción de un estilo de vida saludable. Además, al tratarse de una actividad al aire libre, el skateboarding ofrece una alternativa atractiva para promover el bienestar físico.

El proyecto de acuerdo para institucionalizar el Día del Skateboarding en Bogotá representa una iniciativa con múltiples beneficios para la ciudad. Desde la promoción de la salud y la integración social, hasta el impulso a la cultura urbana y el desarrollo del talento local, esta propuesta tiene el potencial de generar un impacto positivo altamente significativo. Al reconocer y celebrar oficialmente el skateboarding, Bogotá no solo reafirma su compromiso con el deporte y la juventud, sino que también fortalece su identidad como una ciudad inclusiva, vibrante y en constante evolución.

### 5.1. **Mitigación de los hechos de Violencia Basada en Género**

Los casos de violencia basada en género en la ciudad son una realidad, la plataforma de Observatorio de Feminicidios en Colombia, reportó para el año 2021, 622 feminicidios, principalmente en Antioquia (109), Valle del Cauca (75), Bogotá y Cauca (47), lo que equivale a un leve descenso con relación al año 2020, donde esta plataforma registró 630 femicidios, 113 en Antioquia, 95 en Valle del Cauca, 49 en Bogotá, 43 en Cauca, entre



otros<sup>9</sup>. Asimismo, en la ciudad, para ese año, las violencias basadas en género aumentaron en un 18,3%, relativos a los casos de violencia sexual contra las mujeres<sup>10</sup>.

Las mujeres están sujetas a dinámicas de violencia particulares que se manifiestan en todos los escenarios de la vida pública y privada; dichas violaciones limitan el ejercicio de sus derechos, en particular el derecho a vivir una vida libre de violencias (Convención Belém do Pará, 1994). En lo que respecta a la violencia de género no existe un desagregado de alertas en festivales o espacios de esparcimiento y ocio en la ciudad, no obstante, según la OMS la violencia basada en Género puede provocarse en cualquier espacio, y causa en las mujeres graves problemas de salud física, mental, sexual y reproductiva tales como lesiones, embarazos no deseados, enfermedades de transmisión sexual, abortos involuntarios, depresión, estrés postraumático, ansiedad, insomnio, trastornos alimentarios, intentos de suicidio, entre muchos otros<sup>11</sup>.

## **5.2. Plataforma economía popular para emprendedores locales**

El skateboarding, ha desarrollado toda una visión cultural y un estilo de vida que ha logrado captar la atención de miles de jóvenes en Bogotá. Este creciente interés presenta una valiosa oportunidad para el desarrollo de emprendimientos económicos que pueden transformar positivamente la economía local y ofrecer nuevos horizontes a la juventud bogotana. Explorar el potencial del skateboarding como motor económico y cuna de emprendimiento en la ciudad puede llevar a la creación de negocios innovadores y sostenibles.

Con la llegada del skate a Bogotá se crea un nuevo nicho cultural y deportivo el cual adquiere unas necesidades difíciles de satisfacer por el mercado deportivo existente hasta el momento, es por esta razón que las primeras tiendas especializadas en productos para la práctica del skate no se hicieron esperar en la década de 1980 aparecieron las primeras tiendas especializadas en Bogotá y para la década de 1990 ya existían en Bogotá una decena de emprendimientos directamente relacionados con la cultura del skate como tiendas, marcas de ropa y skateparks privados.

Para los años 2000 con la popularización del skate y la construcción de algunos skateparks en la ciudad la demanda aumenta y aparecen las primeras marcas de tablas, ruedas e indumentaria especializada para el skate, con el paso de los años se instalan en el barrio galerías una zona especializada de productos para skate en la que hasta el día de hoy

<sup>9</sup> Observatorio de Femicidios (2022) Colombia: Situación de Violencia Basada en Género (VBG), comparativo 2020-2021. Recuperado de <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-situacion-de-la-violencia-basada-en-genero-vbg-comparativo-2020-2021-abril#:~:text=Seg%C3%BAn%20el%20Observatorio%20de%20Medicina.34.042%20de%20violencia%20de%20pareja.>

<sup>10</sup> Fundación Corona (2022) Informe de Calidad de Vida en Bogotá, 2021. Recuperado de <https://s3.documentcloud.org/documents/22123000/icv-2021-ii.pdf>

<sup>11</sup> Vanguardia (2021) Van más de 50 mil casos de violencia basada en género entre enero y agosto de 2021. Recuperado de <https://www.vanguardia.com/colombia/van-mas-de-50-mil-casos-de-violencias-basadas-en-genero-entre-enero-y-agosto-de-2021-BM4538560>

conviven más de 20 tiendas de skate las cuales generan un impacto económico para la ciudad, adicional a esto a lo largo y ancho de la ciudad se crean numerosos emprendimientos dedicados a la fabricación de ropa y accesorios para la cultura skate impactando de manera positiva a la ciudad y al sector.

La demanda de equipos y accesorios para skateboarding ha ido en aumento en Bogotá. Esto crea un mercado potencial para tiendas especializadas que ofrecen tablas de skate, ruedas, rodamientos, ropa y calzado específicos para este deporte. Estas tiendas no solo pueden proporcionar productos de alta calidad, sino también convertirse en puntos de encuentro para la comunidad skater, ofreciendo asesoría, talleres y eventos que fortalezcan la cultura del skateboarding.

El diseño y fabricación de tablas de skate y otros accesorios en Bogotá pueden impulsar la economía local. Emprendedores pueden colaborar con artistas y diseñadores gráficos para crear productos únicos que reflejen la identidad cultural de la ciudad. La producción local no solo reduce costos y tiempos de importación, sino que también puede generar empleos y apoyar a pequeños y medianos fabricantes.

#### - **Centros de Entrenamiento y Skateparks**

La construcción y administración de centros de entrenamiento y skateparks representan otra área con gran potencial económico. Estos espacios no solo ofrecen un lugar seguro y adecuado para la práctica del skateboarding, sino que también pueden generar ingresos a través de membresías, alquiler de equipos, clases y eventos. Además, la organización de competencias y exhibiciones puede atraer a patrocinadores y visitantes, dinamizando la economía local.

#### - **Eventos y Competiciones**

La organización de eventos y competencias de skateboarding puede atraer tanto a locales como a turistas. Grandes competencias pueden ser respaldadas por marcas deportivas y empresas interesadas en llegar al público joven. Estos eventos no solo generan ingresos directos a través de la venta de entradas y merchandising, sino también indirectamente al incrementar el flujo de visitantes a la ciudad, beneficiando a hoteles, restaurantes y otros negocios.

#### - **Turismo Deportivo**

El skateboarding también tiene el potencial de convertirse en una atracción turística. Promover a Bogotá como un destino para skaters puede atraer a entusiastas del deporte de todo el mundo. La creación de rutas turísticas que incluyan visitas a los principales skateparks, tiendas especializadas y eventos puede enriquecer la oferta turística de la ciudad y contribuir al desarrollo económico local.

#### - **Medios y Contenidos Digitales**

El auge de las redes sociales y las plataformas digitales ofrece una oportunidad única para los emprendedores en el ámbito del skateboarding. La creación de contenido relacionado con el skateboarding, como tutoriales, vlogs, entrevistas y reportajes, puede atraer a una audiencia global y generar ingresos a través de publicidad, patrocinios y ventas de productos digitales. Además, plataformas de streaming y canales de YouTube dedicados al skateboarding pueden posicionar a Bogotá como un referente en la escena global del deporte.

#### - **Educación y Formación**

Iniciar academias y programas de formación para jóvenes interesados en el skateboarding puede tener un impacto económico y social significativo. Estos programas pueden enseñar no solo habilidades técnicas, sino también valores como la disciplina, la perseverancia y el trabajo en equipo. Además, pueden ofrecer formación en áreas relacionadas, como el diseño gráfico y la producción de videos, ampliando así las oportunidades laborales para los jóvenes.

El potencial del skateboarding como motor de emprendimiento económico en Bogotá es vasto y variado. Desde la apertura de tiendas especializadas hasta la organización de eventos y la producción de contenido digital, las oportunidades son innumerables. Aprovechar este potencial no solo puede generar ingresos y empleos, sino también fortalecer la identidad cultural de la ciudad y ofrecer a los jóvenes una vía positiva y creativa para su desarrollo. La clave está en apoyar y fomentar estos emprendimientos, reconociendo al skateboarding como una valiosa herramienta para el progreso económico y social de Bogotá.

### **5.4. Plataforma para nuevos Talentos deportivos**

El skateboarding ha emergido como una plataforma vibrante y dinámica para el descubrimiento y desarrollo de nuevos talentos deportivos en Bogotá. Este deporte, caracterizado por su combinación única de habilidad técnica, creatividad y resistencia física, ofrece una serie de beneficios que lo posicionan como un semillero ideal para atletas emergentes. A continuación, se presentan las razones por las cuales el skateboarding debe ser reconocido y promovido como una plataforma para nuevos talentos deportivos en la capital colombiana.

El skateboarding es notablemente inclusivo y accesible. A diferencia de muchos deportes que requieren instalaciones específicas y costosas, el skateboarding puede practicarse en cualquier espacio urbano, como parques, plazas y calles. Esta accesibilidad permite que jóvenes de diversos contextos socioeconómicos puedan participar y desarrollar sus habilidades sin necesidad de una inversión inicial significativa. La inclusión de todos los

sectores de la población fomenta una diversidad de talentos y perspectivas dentro del deporte.

- **Desarrollo de Habilidades Técnicas y Físicas**

El skateboarding exige una combinación de habilidades técnicas avanzadas y una excelente condición física. Los skaters deben dominar el equilibrio, la coordinación, la precisión y la resistencia, habilidades que son transferibles a otros deportes y actividades físicas. Este desarrollo integral convierte al skateboarding en una excelente plataforma para que los jóvenes adquieran y perfeccionen capacidades atléticas que pueden ser aplicadas en una amplia gama de disciplinas deportivas.

- **Promoción de la Creatividad y la Innovación**

El skateboarding es tanto un deporte como una forma de arte. La creatividad y la innovación son esenciales, ya que los skaters constantemente buscan nuevas formas de realizar trucos y maniobras. Esta búsqueda incesante de originalidad fomenta una mentalidad de innovación y pensamiento fuera de lo convencional, cualidades que son altamente valoradas en el ámbito deportivo y en otras áreas de la vida.

- **Fortalecimiento del Carácter y la Resiliencia**

La naturaleza del skateboarding, que incluye numerosos intentos fallidos antes de lograr el éxito en los trucos, enseña a los jóvenes la importancia de la perseverancia y la resiliencia. La capacidad de enfrentar y superar los desafíos es una habilidad crucial para cualquier atleta. Esta fortaleza mental, desarrollada a través del skateboarding, prepara a los jóvenes para enfrentar adversidades y alcanzar sus metas en cualquier campo deportivo que elijan.

- **Creación de una Comunidad Sólida**

El skateboarding fomenta un fuerte sentido de comunidad y camaradería. Los skaters a menudo se reúnen en grupos para practicar, aprender y apoyarse mutuamente. Esta red de apoyo es fundamental para el desarrollo de los talentos, ya que proporciona un entorno positivo y motivador. Además, la comunidad skater puede ser una fuente de inspiración y mentoría para los jóvenes que buscan mejorar y destacarse en el deporte.

- **Oportunidades de Visibilidad y Reconocimiento**

Con el creciente reconocimiento del skateboarding a nivel internacional, incluyendo su inclusión en los Juegos Olímpicos, los jóvenes skaters tienen la oportunidad de ganar visibilidad y reconocimiento en plataformas globales. Bogotá, con su creciente infraestructura de skateparks y eventos relacionados, está en una posición ideal para convertirse en un centro de talentos emergentes. La participación en competencias y

exhibiciones no sólo brinda a los jóvenes la oportunidad de mostrar sus habilidades, sino que también puede abrir puertas a patrocinadores y becas deportivas.

El skateboarding en Bogotá es mucho más que una actividad recreativa; es una plataforma poderosa para el descubrimiento y desarrollo de nuevos talentos deportivos. Su accesibilidad, la diversidad de habilidades que desarrolla, el fomento de la creatividad, el fortalecimiento del carácter y la creación de una comunidad sólida lo convierten en una herramienta invaluable para el progreso de los jóvenes. Al reconocer y promover el skateboarding como una plataforma para nuevos talentos, Bogotá puede nutrir una generación de atletas excepcionales, preparados para destacar en cualquier disciplina deportiva que elijan.

## **6. COMPETENCIA DEL CONCEJO**

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numeral 1, lo siguiente:

*“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(...)*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

## **7. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital, tal como está establecido en el numeral 3.3 de éste documento.

Cordialmente,

**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

Concejala de Bogotá – Polo Democrático Alternativo - POLO  
Coordinadora Ponente

**PROYECTO DE ACUERDO NO 339 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CELEBRACIÓN DEL DÍA DEL SKATEBOARDING EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objetivo.** Institucionalizar la celebración del día del Skateboarding en la ciudad de Bogotá el 21 de junio de cada año, como una jornada que implique la movilización colectiva de jóvenes skaters en la celebración de este día, conjuntamente con los demás actores públicos y privados para la realización de una serie de actividades que permitan la materialización de una jornada deportiva, cultural y recreativa.

**Artículo 2. Objetivos Específicos.**

1. Promover los principios de inclusión e igualdad en el marco de la celebración del día del Skateboarding en la ciudad de Bogotá, visibilizando la práctica y el reconocimiento cultural y deportivo.
2. Generar apropiación, cuidado y corresponsabilidad con el uso adecuado de los escenarios deportivos y recreativos con los que cuenta la ciudad para este tipo de prácticas.
3. Fomentar en el marco de la jornada el desarrollo de una serie de actividades que involucren de manera transversal aspectos culturales, deportivos, pedagógicos, recreativos y de emprendimiento económico del skateboarding.
4. Se promoverá mediante el sistema de medios públicos distritales la visibilización de las actividades asociadas a la jornada de celebración del día del skateboarding en Bogotá.
5. Celebrar el día del Skateboarding con todas las medidas y requerimientos de seguridad, logísticos e insumos necesarios para la adecuada celebración de este día.

**Artículo 3. Responsables.** El desarrollo y coordinación de las acciones tendientes al cumplimiento del presente acuerdo estará en cabeza de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte - SCRD QUIEN SE ENCARGARÁ DE INVITAR A las autoridades locales, departamentales y nacionales que se vinculen a la programación de las actividades.

**Parágrafo 1:** Se conformará una mesa de trabajo para lograr una articulación en torno a la planeación y ejecución exitosa de la jornada de celebración del día del Skateboarding, quien deberá contar con el acompañamiento de las siguientes entidades; la Secretaría Distrital de Movilidad, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaria Distrital de Gobierno, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD,

instituto Distrital de las artes - IDARTES, Canal Capital y el departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público para una coordinación y acompañamiento efectivo.

**Artículo 4°. *Participación ciudadana.*** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Cultura Recreación y Deporte - SDCRD y del Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRDR, se encargará de facilitar e invitar a las diferentes procesos culturales y deportivos, y generar las condiciones para la celebración del día Skateboarding en la ciudad en Bogotá D.C., dentro del marco de sus competencias.

**Parágrafo 1.** Participación de actores locales. La Administración Distrital garantizará la participación de los/las representantes, promotores, colectivos e instancias de participación formales y no formales, y demás exponentes del Skateboarding en la ciudad de Bogotá D.C. en la organización de la jornada.

**Artículo 5°. *Protocolo de reducción de violencias de género.*** La Administración Distrital a través de la Secretaría Distrital de la Mujer, implementará un protocolo específico para la celebración del día del Skateboarding en la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de prevenir las violencias basadas en género.

**Artículo 6°.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 340 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE CREA LA RUTA POR LA VIDA DIRIGIDA A MUJERES GESTANTES, LACTANTES Y LA VIDA POR NACER EN APOYO A LA RUTA INTEGRAL DE ATENCIÓN MATERNO-PERINATAL (RIAS)”.****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo, tiene como objeto complementar la Ruta Integral de atención Materno-Perinatal, especialmente en sus componentes de salud mental y apoyo comunitario con el fin de crear acciones de acompañamiento y contención a las mujeres durante su proceso de gestación y lactancia tomando en consideración su condición física, mental, familiar y económica con el fin de llevar a buen término su proceso de gestación y maternidad propendiendo siempre por el bienestar integral de la madre y la vida por nacer ofreciendo una alternativa a la Interrupción Voluntaria del Embarazo.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El proceso de gestación es considerado tanto a nivel cultural, social y jurídico un estado de especial atención y cuidado frente a las dificultades tanto médicas como socioeconómicas que rodean a la mujer embarazada. Bajo este fundamento, el Estado ha avanzado en todo tipo de protección y garantía de derechos que reconocen a la mujer embarazada como un sujeto cuyas necesidades deben ser prioritarias en la atención y oferta de servicios necesarios para el buen desarrollo de su gestación y el cuidado de su persona y la vida por nacer.

Para garantizar la integralidad de la atención en salud de las gestantes, el Ministerio de Salud y Protección Social elaboró la “Ruta Integral de atención Materno-Perinatal” (en adelante RIAS) para el grupo de riesgo materno perinatal.

Según el Ministerio de Salud, "el objetivo de la ruta es garantizar la atención integral en salud a las gestantes, sus familias y comunidades, a partir de intervenciones de valoración integral de la salud, detección temprana, protección específica diagnóstico, tratamiento, rehabilitación, paliación y educación para la salud teniendo en cuenta el mejoramiento de la calidad en todo el continuo de atención, el logro de los resultados esperados en salud, la seguridad y aumento de la satisfacción de las usuarias y la optimización del uso de los recursos". Esta ruta es una herramienta de obligatorio cumplimiento en todo el país.



A continuación, se muestra un diagrama de la Ruta, socializado por el Ministerio de Salud. (Ver imagen 1).

**Imagen 1. Diagrama de componentes de la RIAS.**



Esta ruta plantea la integralidad ya que promueve no solo las acciones individuales para el goce de los derechos sexuales y reproductivos con un enfoque preventivo, sino que contempla a su vez las obvias acciones desde el sector salud -a través de los prestadores primarios y complementarios-, como la atención comunitaria de la gestante y lactante, ofrecidas nuevamente desde las entidades distritales y territoriales del Estado.

En dicha tención se busca identificar y diagnosticar posibles factores de riesgo que desemboquen en afectaciones a la salud de la madre y la vida por nacer al igual que causales establecidas para acceso al aborto de acuerdo a la Sentencias C 355 de 2006 y la C 055- 2022.

Sin embargo, tanto los factores de riesgo como las causas y causales que pueden llevar a una mujer a abortar pueden ser acompañadas de tal forma que se lleva a buen término el embarazo y el proceso de maternidad y la protección de la vida por nacer sin que eso signifique atentar contra la voluntad de la madre gestante, ni obligarla a realizarse o desistir de ningún procedimiento.

Se trata de fortalecer la capacidad de decisión de la madre aun estando en las causales o dentro del marco jurídico constitucional que le permite acceder al aborto, pero que desea conocer todas sus opciones incluyendo el de la vida. Y de esa forma, encontrarse con una ruta de atención robusta, oportuna, integral y de calidad que le acompañe y contribuya a suplir las necesidades o a superar la situación que en un principio le pueden llevar a entender el aborto como única opción. Nuevamente, no se trata de obstaculizar o negarles el acceso a sus opciones, sino ampliarlas garantizándole su derecho a la información completa, clara y veraz; y al tiempo, fortalecer los vacíos en la oferta institucional, al igual que complementar y reforzar la acción institucional de protección y tratamiento que ya contiene la RIAS para optimizar la atención en salud a la madre gestante y la vida por nacer que pueden encontrarse en vulnerabilidad.

## **AFECTACIONES A LA SALUD MENTAL COMO FACTOR DE RIESGO EN EL EMBARAZO**

En la cultura general es bien conocido el término “depresión posparto” definido como un trastorno del estado de ánimo que puede afectar a las mujeres después de dar a luz. “Las madres que padecen depresión posparto tienen sentimientos de extrema tristeza, ansiedad y cansancio que les dificulta realizar las actividades diarias del cuidado de sí mismas, de otras personas, al igual que del recién nacido”<sup>1</sup>

Según el National Institute of Mental Health de los Estados Unidos, esta condición aparece debido a que después de dar a luz los niveles hormonales (especialmente de estrógeno y progesterona), disminuyen considerablemente; lo cual ocasiona cambios químicos en el cerebro que pueden llegar a impactar negativamente el estado de ánimo.<sup>2</sup>

Adicional a ello, el hecho de no dormir lo suficiente como consecuencia de los desafíos propios de la maternidad, desemboca en agotamiento e incomodidad, facilitando con ello la presencia de esta condición.

Algunos de los síntomas asociados a la depresión posparto son los siguientes:

- Sentirse triste, desesperanzada, sin ánimo, abrumada o vacía
- Contemplar ideas de hacerse daño a sí misma o al bebé
- Tener problemas para crear un vínculo emocional con el recién nacido
- Sentirse incapaz de cuidar al bebé o dudar de su capacidad para hacerlo
- Perder el interés en actividades que antes resultaban agradables
- Dormir mucho o tener dificultad para conciliar el sueño
- Presentar sentimientos de ira e irritabilidad

- Padecer problemas de concentración, atención y memoria.
- Presentar llanto con mayor frecuencia al normal o sin razón aparente
- Aislamiento
- Preocuparse en exceso y sentir ansiedad

---

<sup>1</sup> DEPARTAMENTO DE SALUD Y SERVICIOS HUMANOS DE LOS ESTADOS UNIDOS. Depresión Perinatal.

[Portal Web] National Institute of Mental Health. [Consultado: 24 de diciembre 2023 ]. Disponible en: <https://www.nimh.nih.gov/health/publications/espanol/depresion-perinatal/index.shtml>

<sup>2</sup> Idem.

Sin embargo, existe una condición poco conocida durante el proceso de gestación denominada en términos psiquiátricos **“depresión prenatal o preparto”** o en inglés “Antenatal Depression”<sup>3</sup>. Es una condición que afecta entre el 7% y 20% de las mujeres embarazadas a nivel mundial y ha sido motivo de estudio en el Reino Unido, Estados Unidos y Finlandia entre otros países. Sin embargo, es una condición poco conocida en Latinoamérica. Los síntomas de la depresión preparto en el estudio anteriormente referenciado realizado en Victoria, Australia reveló que existe una relación muy estrecha entre la depresión antenatal y la ideación suicida; desesperación; miedo; sensación de falta de apoyo moral, etc. Así mismo otro estudio realizado en Suecia por diversas universidades<sup>4</sup> reveló que la ansiedad, el miedo y la depresión, propias de esta condición, se encuentran también presentes en aquellas mujeres que desean abortar.

Una de las causas científicas de dicho padecimiento es que durante un embarazo normal las hormonas estrógenas y las progesteronas -encargadas de regular las funciones hormonales, así como el ánimo de la mujer- aumentan en un volumen de 30 a 50 veces. Pero existen casos en los que la placenta no produce la cantidad necesaria de progesterona, la cual no tiene efecto sobre la vida por nacer, pero sí un efecto depresivo en la madre.

Esto muchas veces pasa inadvertido como enfermedad por el paciente y causa estragos en ella como sentimientos de suicidio, deseos de abortar o ansiedad. La detección y seguimiento de este trastorno, que pudiera ser la solución alterna al aborto, tiene un tratamiento clínico relativamente sencillo. Se realiza a través de sesiones psicológicas, apoyo moral y suplementación con dosis de zinc, hierro, y vitamina c para contrarrestar los efectos hormonales.

Es entonces necesario incorporar en el Sistema Distrital de Salud y especialmente en la RIAS, programas de detección de Depresión Antenatal, para proveer soluciones concretas a quienes son diagnosticadas con ésta condición y atender la problemática de raíz, no de manera paliativa e ineficaz con un aborto.

---

<sup>3</sup> BMC Psychiatry. Risk factors for antenatal depression, postnatal depression and parenting stress.

[Portal Web] Bronwyn Leigh and Jeannette Milgrom. [Consultado: 24 de diciembre de 2023]

Disponible en: <http://www.biomedcentral.com/1471-244X/8/24>

<sup>4</sup> Wallin, Inger. Et, al. The prevalence of posttraumatic stress among women requesting induced abortion. En: *The European Journal of Contraception and Reproductive Health Care*. Inglaterra. 2013. Nro. 18. P. 480–488

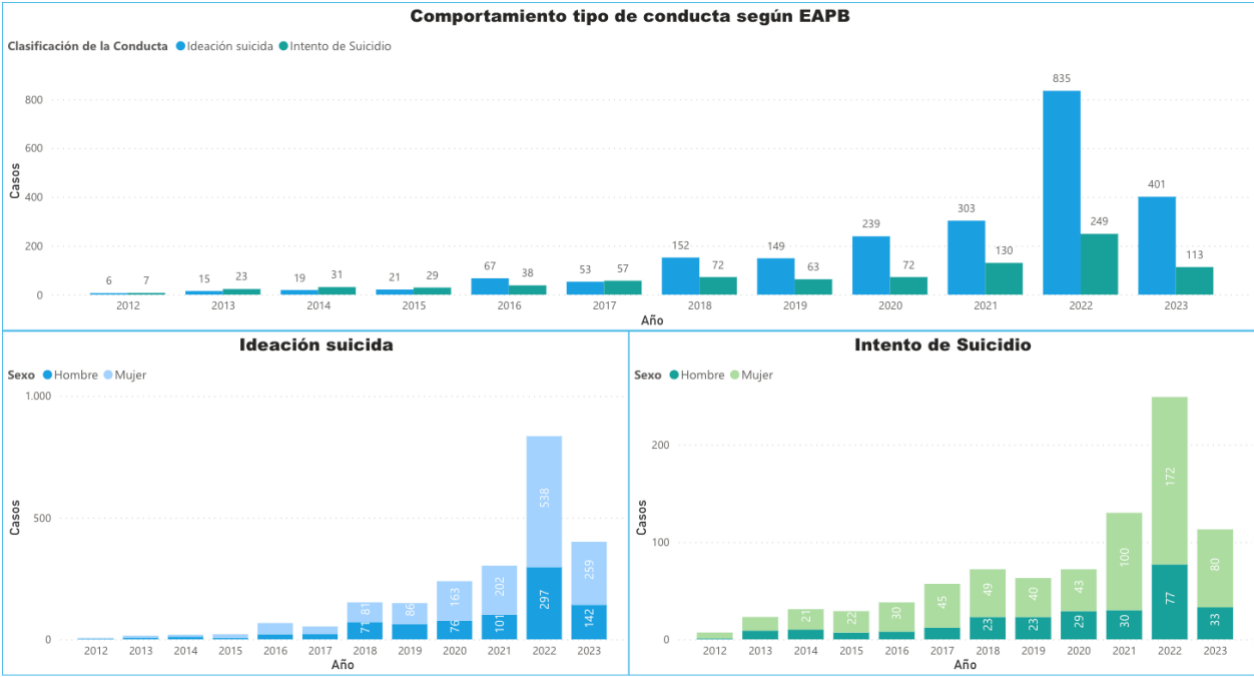
## SUICIDIOS DE MUJERES EN BOGOTÁ

Por otro lado, para propósitos del presente Proyecto, se presentan las siguientes cifras que ofrecen un panorama de la situación actual con respecto a las mujeres de la ciudad y en especial énfasis, las mujeres gestantes.

Según el Subsistema de vigilancia epidemiológica de la conducta suicida – SISVECOS- que recoge estos datos desde el año 2012, reporta en el portal SALUDATA, que tanto la ideación suicida como el intento de suicidio prevalece en las mujeres.

(Ver imagen 2)

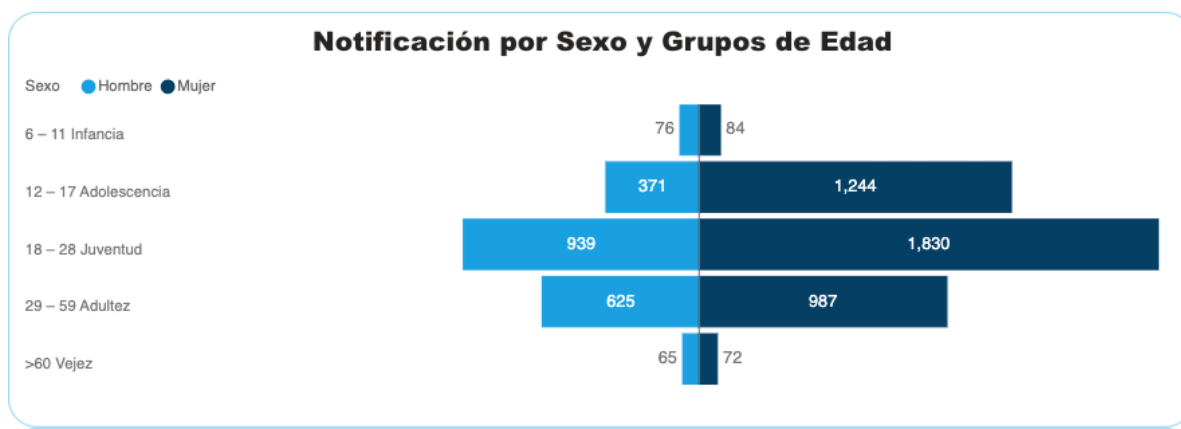
**Imagen 2. Clasificación de comportamiento suicida en Bogotá de acuerdo a sexo y tipo de conducta.**



Respecto al primer semestre de 2023 en Bogotá, se registraron 6.295 intentos suicidas, con una tasa del 8.0 por 10.000 HB. El grupo de edad que presenta mayor peso porcentual corresponde a los grupos de edad juventud (y evidentemente en etapas de edad fértil) con 2.769, correspondiente al 44 % de los casos, adolescencia con 1.615 (25,6 %) casos y adultez con 1.612 (25,6%) eventos. En este sentido son las mujeres con el 66,99% representando alrededor de 4.217, quienes aportan la mayor frecuencia del evento, mientras que los hombres

aportan el 33 % correspondiente a 2.078 hombres, presentándose una tasa de 2 mujeres por cada hombre que presenta la conducta de intento suicida.<sup>5</sup> (Ver imagen 3)

Imagen 3. Notificación por Sexo y Grupos de Edad del intento de suicidio.



## COMPONENTE COMUNITARIO Y ENTORNO SOCIAL DE LA GESTANTE COMO ESPACIO DETERMINANTE PARA SU ATENCIÓN INTEGRAL

La RIAS encabezada por el Ministerio de Salud y Protección social y aterrizada al distrito por la Secretaría Distrital de Salud, representa un avance gigantesco en la provisión de servicios integrales a grupos poblacionales de riesgo, en este caso las madres gestantes. Cuya fortaleza, como es de esperarse, recae en el componente de la Gestión de la Salud Pública y la Promoción en la misma la cual se lleva a cabo en su mayoría desde el Prestador Primario y/o Complementario, el cual inicia su gestión desde la prevención e identificación de usuarios que puedan ser incluidos en la ruta, al igual que fortalecer la promoción del autocuidado, enriqueciendo las acciones individuales.

En el componente comunitario se apuesta por Planear la atención según el grupo para la gestión del riesgo, el cual busca articular con otros actores sectoriales en cabeza especialmente de las entidades territoriales. Y aunque la RIAS explora la articulación transectorial que logre alcanzar entornos cercanos a la gestante que salen de la esfera de lo público, se queda corta a la hora de materializar dicha atención para que pueda llamarse realmente integral.

Se plantea desde este Proyecto de Acuerdo la articulación no solo intersectorial que ofrece desde ya la RIAS, sino también con otros ámbitos sociales de la sociedad. Frente a la territorialización de ese componente comunitario se propone articular Con la Secretaría de Integración Social y la Secretaría Distrital de la Mujer a través de las Manzanas del Cuidado

<sup>5</sup> Fuente: SISVECOS, Sistema De Vigilancia Epidemiológica de la Conducta Suicida.

que hasta el día de hoy no se ha materializado y que tiene un fuerte potencial de aumentar la integralidad de la atención. Por otro lado, la articulación debe trascender los límites estatales y de lo público y conectar con la sociedad civil a través de fundaciones, asociaciones e instituciones privadas para el acompañamiento adecuado de las mujeres gestantes y lactantes respecto al embarazo, su maternidad y el derecho a la vida de la vida por nacer y ya nacido.

## 2. MARCO JURÍDICO

### 2.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

**ARTÍCULO 1.** Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, **fundada en el respeto de la dignidad humana**, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**ARTÍCULO 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para **proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida**, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**ARTÍCULO 11.** El derecho a la vida es inviolable. No habrá pena de muerte.

**ARTÍCULO 42.** La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla. **El Estado y la sociedad garantizan la protección integral de la familia.** La ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable.

**ARTÍCULO 44.** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser

separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y

proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

**ARTÍCULO 49.** La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley. Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad. La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria. Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad.

**ARTÍCULO 93.** Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno. Los derechos y deberes consagrados en esta Carta, se interpretarán de conformidad con los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia.

## 2.2 LEYES Y SENTENCIAS

**LEY ESTATUTARIA No. 1751/2015.** Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.



**ARTÍCULO 2. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud.** El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo.

Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. De conformidad con el artículo 49 de la Constitución Política, su prestación como servicio público esencial obligatorio, se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado.

#### **Ley 1098 de 2006.**

“Por el cual se expide el código de la infancia y la adolescencia”

tiene como objeto “establecer normas sustantivas y procesales para la protección integral de los niños, las niñas y los adolescentes, para garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades consagrados en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, en la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento (...)” y su finalidad es la de “garantizar a los niños, a las niñas y a los adolescentes su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión (...)”;

**Artículo 17.** Derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano.

#### **Ley 1438 del 2011**

“Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones”

**Artículo 1º.** Objeto de la ley. Esta ley tiene como objeto el fortalecimiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud, a través de un modelo de prestación del servicio público en salud que en el marco de la estrategia Atención Primaria en Salud permita la acción coordinada del Estado, las instituciones y la sociedad para el mejoramiento de la salud y la creación de un ambiente sano y saludable, que brinde servicios de mayor calidad, incluyente y equitativo, donde el centro y objetivo de todos los esfuerzos sean los residentes en el país

### **2.3 RESOLUCIONES**

**Resolución No. 1515 de febrero 23 de 2016 ICBF,**

lineamiento técnico del programa especializado para la atención a adolescentes y mujeres mayores de 18 años, gestantes o en periodo de lactancia, con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados.

## 2.4 SENTENCIAS

### **SENTENCIA T-760/08. Corte Constitucional. Magistrado Ponente Dr. MANUEL JOSÉ CEPEDA ESPINOSA. Estructura de la decisión**

(...) Primero, se señala que el derecho a la salud es un derecho fundamental, así sea considerado usualmente por la doctrina como un derecho social y, además, tenga una importante dimensión prestacional (...) (subrayado fuera de texto)

#### **El derecho a la salud como derecho fundamental**

El derecho a la salud es un derecho constitucional fundamental. La Corte lo ha protegido por tres vías. La primera ha sido estableciendo su relación de conexidad con el derecho a la vida, el derecho a la integridad personal y el derecho a la dignidad humana, lo cual le ha permitido a la Corte identificar aspectos del núcleo esencial del derecho a la salud y admitir su tutelabilidad; la segunda ha sido reconociendo su naturaleza fundamental en contextos donde el tutelante es un sujeto de especial protección, lo cual ha llevado a la Corte a asegurar que un cierto ámbito de servicios de salud requeridos sea efectivamente garantizado; la tercera, es afirmando en general la fundamentalidad del derecho a la salud en lo que respecta a un ámbito básico, el cual coincide con los servicios contemplados por la Constitución, el bloque de constitucionalidad, la ley y los planes obligatorios de salud, con las extensiones necesarias para proteger una vida digna. A continuación, pasa la Corte a delimitar y caracterizar el derecho a la salud, en los términos en que ha sido consignado por la Constitución, el bloque de constitucionalidad, la Ley y la jurisprudencia.

#### **Noción de salud**

La jurisprudencia constitucional, desde su inicio, ha reconocido que la salud "(...) es un estado variable, susceptible de afectaciones múltiples, que inciden en mayor o menor medida en la vida del individuo."<sup>6</sup> La 'salud', por tanto, no es una condición de la persona que se tiene o no se tiene. Se trata de una cuestión de grado, que ha de ser valorada específicamente en cada caso. Así pues, la salud no sólo consiste en la 'ausencia de afecciones y enfermedades' en una persona. Siguiendo a la OMS, la jurisprudencia constitucional ha señalado que la salud es 'un estado completo de bienestar físico, mental y social' dentro del nivel posible de salud para una persona.<sup>7</sup> En términos del bloque de constitucionalidad, el derecho a la salud comprende el derecho al nivel más alto de salud posible dentro de cada Estado, el cual se alcanza de manera progresiva. No obstante, la jurisprudencia también ha reconocido que la noción de salud no es unívoca y absoluta. En estado social y democrático de derecho que se reconoce a sí mismo como pluriétnico y multicultural, la noción constitucional de salud es sensible a las diferencias tanto sociales como ambientales que existan entre los diferentes grupos de personas que viven en Colombia.<sup>8</sup> (Subrayado fuera de texto).

#### **El derecho fundamental a la salud.**

"Hoy se muestra artificioso predicar la exigencia de conexidad respecto de derechos fundamentales los cuales tienen todos – unos más que otros - una connotación prestacional innegable. Ese requerimiento debe entenderse, en otros términos, es decir, en tanto enlace estrecho entre un conjunto de circunstancias que se presentan en el caso concreto y la necesidad de acudir a la acción de tutela en cuanto vía para hacer efectivo el derecho fundamental. Así, a propósito del derecho fundamental a la salud puede decirse que respecto de las prestaciones excluidas de las categorías legales y reglamentarias únicamente podrá acudirse al amparo por vía de acción de tutela en aquellos eventos en los cuales logre demostrarse que la falta de reconocimiento del derecho fundamental a la salud (i) significa a un mismo tiempo lesionar de manera seria y directa la dignidad humana de la persona afectada con la vulneración del derecho; (ii) se pregona de un sujeto de especial protección constitucional<sup>35</sup> y/o (iii) implica poner a la persona afectada en una condición de indefensión por su falta de capacidad de pago para hacer valer ese derecho.

Lo anterior, justamente por cuanto el Estado - bajo aplicación de los principios de equidad, solidaridad, subsidiariedad y eficiencia - ha de racionalizar la prestación satisfactoria del servicio de salud a su cargo o a cargo de los particulares que obran en calidad de autoridades públicas, atendiendo, de modo prioritario, a quienes se encuentren en cualquiera de las circunstancias mencionadas con antelación. Al respecto, la Corte Constitucional ha expresado mediante jurisprudencia reiterada que, bajo estas circunstancias, aún tratándose de prestaciones excluidas del POS, del POSS, del PAB, del PAC y de aquellas obligaciones previstas por la Observación General 14, procede la tutela como mecanismo para obtener el amparo del derecho constitucional fundamental a la salud."<sup>36</sup> (Subrayado fuera de texto).

### **Convención de los Derechos del Niño 1989.**

La Convención sobre los Derechos del Niño de 1989, impone la obligación a los Estados Partes de adoptar las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas para proteger a los niños, niñas y adolescentes de toda forma de violencia y abuso.

## **3. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

(...) DECRETO 1421 DE 1993 – ESTATUTO ORGÁNICO DE BOGOTÁ

ARTÍCULO 12 - ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

#### 4. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo establecido en el artículo 7º de la Ley 819 de 2003: En cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto y que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivo, los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

**Con la presente iniciativa se considera que no se compromete asignar apropiaciones presupuestales diferente a las inherentes al desarrollo de las funciones de las entidades enunciadas y que se encuentran como responsables de cada meta.**

En conclusión, el impacto fiscal del presente proyecto de acuerdo en nada modifica el marco fiscal de mediano plazo presentado por la Administración Distrital.

Atentamente,

**CLARA LUCÍA SANDOVAL MORENO**

Concejal de  
Bogotá Partido  
Liberal  
Colombiano

**PROYECTO DE ACUERDO NO 340 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE CREAN LINEAMIENTOS PARA LA RUTA POR LA VIDA DIRIGIDA A MUJERES GESTANTES, LACTANTES Y LA VIDA POR NACER EN APOYO A LA RUTA INTEGRAL DE ATENCIÓN MATERNO-PERINATAL (RIAS)”.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Con fundamento en lo dispuesto en la Carta Política, El Estatuto Orgánico del Distrito Capital, Decreto Ley 1421 de 1993 artículo 12 numerales 1 y 25, y el artículo 66, del Acuerdo 348 de 2008,

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1.** Créase e inclúyase la *“Ruta por la Vida a mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer”* en el Modelo Distrital, como un conjunto de acciones, medidas y dispositivos para atender, proteger, acompañar y garantizar de manera integral los derechos de las mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer respecto a la maternidad, el embarazo y el derecho a la vida. Asegurando alternativas a la Interrupción Voluntaria del Embarazo y la toma de decisiones basada en la información completa, clara y oportuna. Esta atención será brindada de manera oportuna y eficaz con un enfoque prioritario en la salud mental, teniendo en cuenta:

1. Las diferentes etapas de la gestación, el parto y posparto.
2. La prevención, detección y tratamiento de los diferentes tipos de depresión perinatal (prenatal y postparto).
3. Atención diferenciada a víctimas de violencia intrafamiliar o cualquier otro tipo de violencia.
4. Atención diferenciada para el embarazo en edades tempranas, madres solteras, pacientes con antecedentes de traumatismo psicológico grave y pérdidas múltiples o población en alto riesgo por factores adversos (pobreza, hacinamiento, inseguridad alimentaria, entre otros).

5. Atención que incluya formación educativa sobre la primera infancia, servicios de apoyo a la familia, maternidad y/ paternidad, manejo de roles y forma de violencia.

**Parágrafo 1:** La *“Ruta por la Vida a mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer”* será coordinada por la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer con apoyo de la Secretaría Distrital de Integración Social y buscará avanzar en la garantía de los derechos de

mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer, en el marco del cumplimiento de los componentes de Política de atención integral en salud, el Modelo de atención integral en salud (MIAS) y la Ruta Integral de atención en Salud para las mujeres gestantes contemplados en la Resolución 2003 del 2014, la Resolución 3202 de 2016, La Circular conjunta 05 de 2012 de la PGN, Ministerio de Salud, Supersalud y el INS; relacionados con: fortalecimiento al parto digno, atención social integral, atención integral e integrada en salud y acompañamiento psicosocial y comunitario.

**Parágrafo 2:** En los casos que se requiera, la Administración Distrital, bajo los lineamientos de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de Integración Social, establecerán estrategias de articulación con las manzanas de del cuidado y fundaciones, asociaciones e instituciones públicas y privadas para el acompañamiento adecuado de las mujeres gestantes, lactantes respecto al embarazo, su maternidad y el derecho a la vida del que está por nacer.

**ARTÍCULO 2.** La Administración Distrital establecerá procesos para caracterizar, desde un enfoque diferencial, las condiciones físicas, psicológicas, económicas y sociales de las mujeres, madres y gestantes, así como aquellas mujeres que se encuentren en alto riesgo de recurrir a la IVE y algunas de sus causales.

**ARTÍCULO 3.** La Administración Distrital, a través de las entidades encargadas de implementar la Ruta Integral de Atención Materno Perinatal, establecerá en el modelo distrital, los mecanismos y estrategias intersectoriales de acompañamiento psicosocial y comunitario, con un fuerte énfasis en salud mental y en articulación con la sociedad civil, dirigidos a las mujeres, madres y gestantes caracterizadas en alto riesgo de padecer dificultades materno perinatales o recurrir a la IVE.

**ARTÍCULO 4.** La Secretaría Distrital de Integración Social, el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud, la Secretaría de la Mujer y la Secretaría Distrital de Salud, en articulación con los otros sectores de la Administración, dispondrán de un equipo interdisciplinario especializado que permita garantizar la aplicación y articulación de la ruta en los diferentes puntos de localización de las mujeres madres y gestantes caracterizadas en alto riesgo de padecer dificultades materno perinatales o recurrir a la IVE.

**ARTÍCULO 5.** La Administración Distrital establecerá programas de sensibilización y capacitación a servidoras y servidores públicos de las entidades distritales, en alternativas a la IVE y estrategias de articulación con la sociedad civil para la atención social integral, atención integral e integrada en salud y especialmente, acompañamiento psicosocial y comunitario de mujeres, madres y gestantes, especialmente aquellas caracterizadas en alto riesgo de padecer dificultades materno perinatales o recurrir a la IVE.

**ARTÍCULO 6.** La *“Ruta por la Vida a mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer”* será incluida en todos los sistemas, consejos y espacios de articulación que comprendan temas de atención a mujeres, madres y gestantes.

**ARTÍCULO 7.** La Administración Distrital tendrá un plazo de 6 meses, a partir de la fecha de publicación del presente Acuerdo, para la expedición del Decreto Reglamentario que desarrolle la *“Ruta por la Vida a mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer”*. De la misma forma, las entidades distritales que formen parte de la *“Ruta por la Vida a mujeres gestantes, lactantes y la vida por nacer”*, entregarán anualmente un informe al Concejo de Bogotá donde se observe el avance de la ruta, los programas y las metas que comprenden en la garantía y restablecimiento de sus derechos.

**ARTÍCULO 8.-** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D. C. a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 341 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE BUSCA INCENTIVAR, IMPULSAR Y ESTABLECER CORREDORES TURÍSTICOS SEGUROS DE BOGOTÁ D.C.”****I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

El presente proyecto de acuerdo está sustentado en las siguientes normas circunscritas a la constitución nacional, a las leyes colombianas y los acuerdos del distrito capital.

- **DE ORDEN CONSTITUCIONAL**

**Artículo 26.** Toda persona es libre de escoger profesión u oficio. La ley podrá exigir títulos de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficios que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social.

Las profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de éstos deberán ser democráticos. La ley podrá asignarles funciones públicas y establecer los debidos controles.

**ARTICULO 227.** El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano.

**ARTICULO 333.** La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.

La libre competencia económica es un derecho de todos que supone responsabilidades.

La empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones. El Estado fortalecerá las organizaciones solidarias y estimulará el desarrollo empresarial.

El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica y evitará o controlará cualquier abuso que personas o empresas hagan de su posición dominante en el mercado nacional.

La ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.



- **DE ORDEN LEGAL**

**LEY 300 DE 1996:** *"Por la cual se expide la ley general de turismo y se dictan otras disposiciones".*

**LEY 2068 DE 2020:** *"Por el cual se modifica la Ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones."*

- **INTERNACIONAL:**

**Convención sobre la protección del patrimonio mundial, cultural y natural:** 17 de octubre al 21 de noviembre de 1972.

**DECLARACIÓN DE LA HAYA SOBRE TURISMO (1989):** Organización Mundial De Turismo.

**CÓDIGO ÉTICO MUNDIAL PARA EL TURISMO (2001)** Resolución adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

- **DECRETOS**

**DECRETO 1074 DE 2015:** *"Por medio del cuál se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo".* (Última Versión 30 de enero del 2024)

- **NORMATIVIDAD DISTRITAL**

**Acuerdo Distrital 761 de 2020:** *"Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2020-2024 "un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI".*

(...) **Programa 26. Bogotá - Región, el mejor destino para visitar.** Reconocer los atractivos culturales y naturales a partir del diseño y puesta en marcha de productos turísticos-culturales (gastronómico, religioso, ancestral, música, arte, nocturno, compras, entre otros), de naturaleza (aviturismo, agroturismo, aventura, biciturismo, senderismo, entre otros), de bienestar (medicinas alternativas, terapias corporales, esparcimiento, actividades recreativas en espacios naturales, termalismo, entre otros) y de reuniones (reuniones, incentivos, congresos, ferias, eventos, entre otros) de alto impacto, teniendo como base la interacción entre propios y visitantes con escenarios urbanos y rurales característicos del Distrito Capital. Se apuesta a la formulación de la Política Pública Distrital de Turismo que revitalice el sector, oriente el modelo de desarrollo turístico sostenible; propone la construcción e intervención de infraestructura turística, la implementación de un plan de promoción y mercadeo para el posicionamiento de la ciudad y la ejecución de acciones estratégicas que hacen de Bogotá un destino atractivo a nivel nacional e internacional, que impacta positivamente el desarrollo económico de la ciudad.

**Acuerdo Distrital 927 de 2024:** *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*

(...) **Artículo 106. Estrategia Distrital de Turismo.** El instituto Distrital de Turismo, adelantará una estrategia para el desarrollo del sistema Distrital de Turismo, en consonancia con el artículo 570 del decreto 555 de 2021 (Plan de ordenamiento territorial), como esquema que permita generar acciones y proyectos interinstitucionales para la consolidación de Bogotá Región como destino líder en Colombia y Latinoamérica.

**Artículo 108. Creación del Sello "ALTO AL ESCNNA".** Créase el Sello "ALTO AL ESCNNA" como un reconocimiento a las empresas, establecimientos de comercio y/o organizaciones del sector turismo, hotelero y relacionados, que prestan sus servicios en el Distrito Capital y que están comprometidos con la lucha contra la Explotación Sexual Comercial en Niños, Niñas y Adolescentes.

**Artículo 168. Bogotá Destino Turístico Inteligente.** Las entidades distritales trabajarán, en cabeza del Sector Desarrollo Económico, en la implementación de estrategias que permitan generar experiencias, promocionar a nivel nacional e internacional la ciudad, mejorar la competitividad del destino, fortalecer el tejido empresarial y trabajar en el diseño de productos turísticos innovadores, en el marco de los ejes de gobernanza, sostenibilidad, accesibilidad, tecnología, innovación, seguridad y desarrollo empresarial.

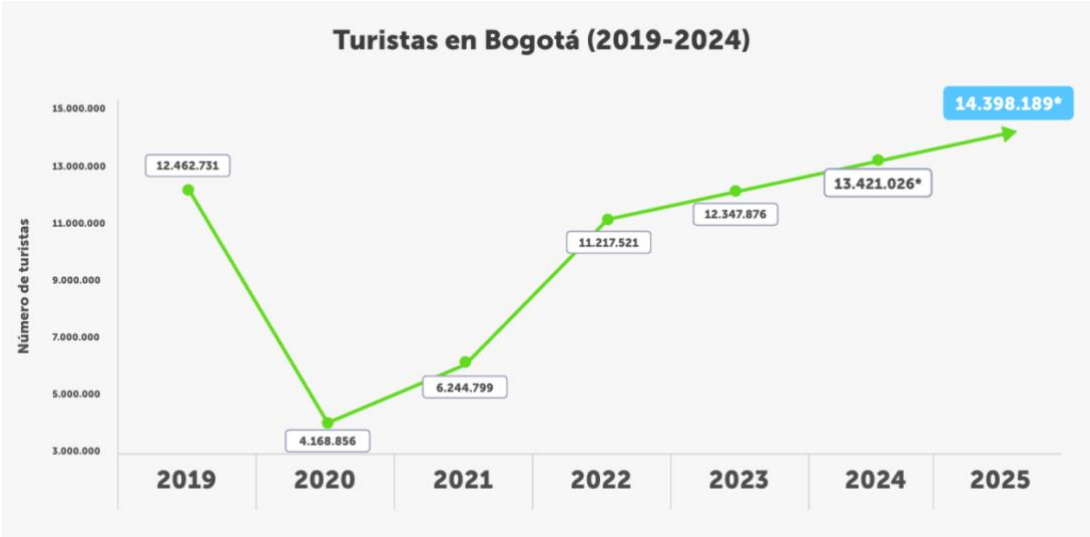
## II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

El Observatorio de Turismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT), publicó el 6 de febrero las cifras más representativas del sector turismo que corresponden a los datos disponibles en las siguientes fuentes: Migración Colombia, Terminal de Transporte, Aerocivil, DANE y ONU Turismo:

Según el DANE y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en el año 2023, el PIB de Bogotá, reportó una variación positiva de 0,6% frente al año 2022, siendo este de 261.645 millones de pesos. La actividad turística (sector alojamiento y servicios de comida) en la ciudad de Bogotá registró 5.635 millones de pesos, es decir que participó con el 2,4% sobre el total del PIB de la ciudad, sin embargo, este disminuyó en 3,3% respecto al año 2022.

### LLEGADA DE TURISTAS.

De acuerdo, al Observatorio de Turismo, en 2024 la capital recibió un total de 13.421.026, de los cuales 11.805.518 fueron de origen nacional y 1.865.507 de origen internacional. Lo anterior representó una variación positiva de 8,7 % respecto al año 2023 y de 7,7 % frente al 2019, año prepandemia.



En 2024, Bogotá recibió 1.865.507 visitantes extranjeros, quienes indicaron que la capital sería su ciudad de hospedaje, esto representa el 38,5 % del total de extranjeros en el país.

Las principales ciudades de donde provienen estos turistas son Estados Unidos (16,0%); Venezuela (15,5%); México (9,5%); Ecuador (6,3%); España (5,3%); Brasil (4,4%); Perú (3,8%); Panamá (3,2%); Chile (3,1%) y Francia (3,0%).

En 2024 se movilizaron 15.580.410 pasajeros en la Terminal de Transporte de Bogotá, es decir, un 1,63% más frente a 2023. El 56,3% de los pasajeros se movilizó por la Terminal Central (Salitre), el 30,4% por la Terminal Norte y el 13,3 % por la Terminal Sur.

*ANTECEDENTE: Entre enero y mayo de 2023, Bogotá recibió 676.963 visitantes extranjeros, esto significa un aumento del 22,0 % respecto al mismo periodo del año 2019 (555.090). Fuente: Migración Colombia*

**EMPLEO SECTOR TURISMO.**

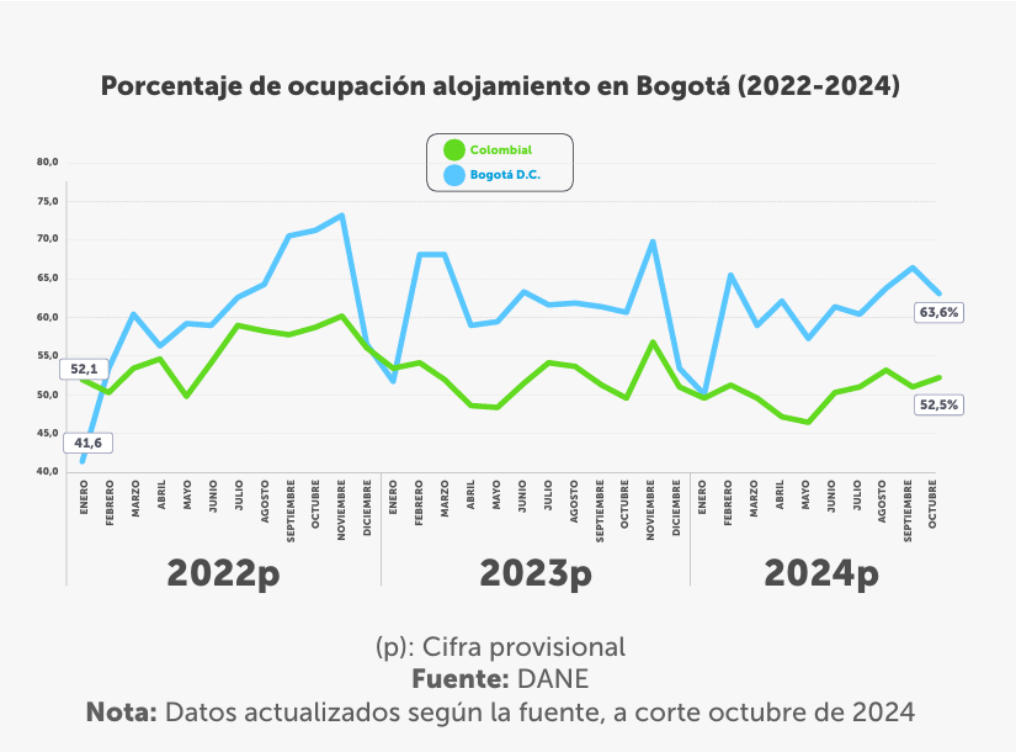
Para el año 2024 (corte octubre) el sector turismo en Bogotá registró un promedio mensual de 106.908 empleos, lo que representa el 2,6 % del total de empleos en la ciudad. La variación frente a 2023 (corte octubre) fue de 9,3 %.

Los sectores conexos (alimentos y bebidas, congresos, ferias y convenciones y esparcimiento y cultura) presentaron la mayor participación en el empleo, con el 42,9 %, seguidos por los sectores de transporte (aéreo y terrestre) con el 31,9 %, mientras que los sectores directos (Alojamiento Agencias de viaje) representaron el 25,2 %.

*ANTECEDENTE: Según datos del DANE, durante el año 2022 el sector turismo genera en Bogotá aproximadamente 90 mil empleos.*

**OCUPACIÓN HOTELERA.**

De acuerdo con cifras de la Encuesta Mensual de Alojamiento - EMA, realizada por el DANE, la tasa de ocupación de alojamiento en Bogotá que corresponde a hoteles, aparta-hoteles, centros vacacionales, alojamiento rural, hostales y zonas de camping, alcanzó en octubre de 2024 un 63,3%, lo que indica que fue superior en 2,6 p.p. respecto al mismo mes del año anterior.



ANTECEDENTE: Según cifras de COTELCO, entre enero y junio de 2023, en promedio, la tasa de ocupación hotelera en Bogotá fue de 65,32 %, esto indica un aumento de 4,91 puntos porcentuales frente al mismo periodo del año 2019 (60,41 %). Fuente: COTELCO

**PRESTADORES DE SERVICIOS TURISTICOS.**

Según cifras de MINCIT, la ciudad cuenta con 13.924 Prestadores de Servicios Turísticos con Registro Nacional de Turismo. La mayoría de los prestadores son viviendas turísticas y agencias de viaje, superando el 70,0 % del total.

Prestadores de Servicios Turísticos por localidad (diciembre 2024)

Localidad	Categoría de los principales Prestadores de Servicios Turísticos					Total General
	Viviendas Turísticas	Agencias de Viajes	Establecimientos De Alojamiento Turístico	Guias De Turismo	Operadores Profesionales De Congresos Ferias Y Convenciones	
Chapinero	2.554	450	172		84	3.448
Usaquén	1.418	334	70		49	2.001
Teusaquillo	840	154	229		47	1.330
Santa Fe	1.048	108	89		20	1.322
Suba	493	359	18		47	996
No Aplica	414	283	48	741	34	878
Engativá	359	161	77		31	741
Barrios Unidos						741
Fontibón	480	122	36		36	723
Kennedy	120	178	47		16	408
Candelaria	236	53	44		3	373
Los Mártires	79	80	9		11	207
Puente Aranda	89	44	43		7	192
Bosa	12	61	9		7	97
San Cristóbal	47	19	1			84
Rafael Uribe Uribe	18	41	3			81
Antonio Nariño	30	43			1	77
Ciudad Bolívar	27	35	5		4	76
No Geo	11	51	2		1	76
Usme	6	25	3			40
Tunjuelito	6	20	2			31
Sumapaz	1					21
Total General	8,289	2.621	907	741	398	13.924

Fuente: : MINCIT

ANTECEDENTE: En 2019, la ciudad contaba con 5.104 Prestadores de Servicios Turísticos con Registro Nacional de Turismo, a febrero 2023 el total era 10.231 Prestadores de Servicios Turísticos. Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá

OTROS DATOS.

Según la investigación, Gran Encuesta Viajeros 2024, estudio del Observatorio de Turismo de Bogotá, publicado el 10 de marzo de 2025, Bogotá recibió la visita de 14.074.859 turistas en 2024, lo que representa un crecimiento del 14% respecto a 2023 y del 12,9% frente a 2019.

20% de los turistas internacionales eligió plataformas de viviendas turísticas, consolidando esta opción de hospedaje, según la Gran Encuesta Viajeros 2024, estudio del Observatorio de Turismo de Bogotá, publicado el 10 de marzo de 2025

Monserrate (65,3%), La Candelaria (60,5%) y el Museo del Oro (47,4%) fueron los sitios más visitados por turistas, según la Gran Encuesta Viajeros 2024, estudio del Observatorio de Turismo de Bogotá, publicado el 10 de marzo de 2025.

FONDETUR (APOYO A EMPRESAS Y EMPRENDIMIENTOS)

El Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá - FONDETUR, creado en cumplimiento de lo establecido en el artículo 122 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, que determinó su creación, como un fondo cuenta para promover, apoyar e impulsar el desarrollo del sector turístico en la ciudad de Bogotá.

FONDETUR mediante el desarrollo de convocatorias públicas logró los siguientes resultados:

- 24 convocatorias
- 5.874 millones aprox. entregados en estímulos
- 1.008 estímulos entregados (beneficiarios)

Con presencia en 19 de las 20 localidades de la ciudad de Bogotá, durante la operación de FONDETUR, se logró vincular a diferentes actores de la cadena de turismo y otros:

• Agencias de viajes	322
• Guías de Turismo	143
• Establecimientos de alojamiento y Hospedaje	59
• Atractivos Turísticos	15
• Firmantes de Paz	8

Impacto Poblacional:

Mujeres:	271 proyectos \$1.858 millones de pesos en estímulos
Jóvenes:	54 proyectos \$297 millones de pesos en estímulos
Población LGBTQ+:	18 proyectos \$124 millones de pesos en estímulos
Empleabilidad:	Empleos Directos 2.816 Empleos Indirectos 2.099

Sin embargo, en el año 2024 en el marco del Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se expidió el Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura”, fue derogado el acto de creación del Fondo de Desarrollo Turístico de Bogotá – Fondetur.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTA

EL Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1 que facultan a la Corporación para dictar normas así:

**DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”.**

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*

IV. IMPACTO FISCAL

En cumplimiento de la Ley 819 de 2003, “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones y que en su artículo 7 determina que: “Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. (...) Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberán contener la

correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.”

Aclaramos que las presentes iniciativas **NO generan un impacto fiscal** que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

## V. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

**PROYECTO DE ACUERDO NO 341 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE BUSCA INCENTIVAR, IMPULSAR Y ESTABLECER  
CORREDORES TURÍSTICOS SEGUROS DE BOGOTÁ D.C.”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D. C.**

**En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas  
por el artículo 12 numerales 1, 7 y 13 del Decreto Ley 1421 de 1993,**

**ACUERDA**

**VI. ARTICULADO**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** El presente acuerdo tiene por objeto incentivar, impulsar y establecer corredores turísticos seguros de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS:** Con el fin de desarrollar una estrategia integral, la administración Distrital, según las competencias de sus entidades desarrollara los siguientes lineamientos:

- a) **Promoción:** Con el fin de incentivar el turismo en Bogotá el Instituto Distrital De Turismo (IDT) deberá liderar iniciativas que permitan a la ciudad convertirse en uno de los principales destinos turísticos enfocándolo en su diversidad cultural, gastronómica y el ecoturismo.
- b) **Adopción de Prácticas Sostenibles:** La administración Distrital propenderá por desarrollar e implementar prácticas para un turismo sostenible especialmente en lo referente al ecoturismo.
- c) **Prevención y Seguridad:** Con el fin de garantizar un disfrute seguro para la oferta turística que ofrece la capital, la Secretaria Distrital De Seguridad deberá crear una estrategia de corredores seguros para turistas y residentes que garantice el disfrute de dichas actividades.
- d) **Cooperación:** Es deber de la administración Distrital coordinar sus acciones con los sectores privados que se vean inmersos en dicha iniciativa.

**ARTÍCULO 3: Integración:** La administración deberá incluir y ajustar en su “Estrategia Distrital De Turismo” los festivales, eventos, encuentros y demás ofertas de carácter privada y pública con el fin de generar una “Gran Oferta” para incentivar el turismo en Bogotá.

**ARTÍCULO 4: Corredores:** Los entes encargados deberán definir, articular y determinar los corredores turísticos, para generar una estrategia intersectorial de los corredores ya definidos y los nuevos que se crean a partir de la implementación de este proyecto de acuerdo.

**ARTÍCULO 5: Estrategia De Seguridad:** Para garantizar la seguridad de turistas y habitantes de la ciudad, la Secretaria De Seguridad y Convivencia deberá crear e implementar programas para el disfrute de las zonas donde se concentren la oferta turística en Bogotá.



**Parágrafo N°1:** El Distrito debe garantizar que en Bogotá existan zonas libres de Explotación Sexual y Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA); y debe seguir impulsado su sello "*ALTO AL ESCNNA*".

**Parágrafo N°2:** El Distrito deberá garantizar que en las zonas de oferta turísticas exista un acompañamiento de 24/7.

**ARTÍCULO 6: Informe:** El Instituto Distrital De Turismo (IDT) y la Secretaria De Seguridad y Convivencia presentará un informe anual sobre la implementación del presente acuerdo ante el Concejo Distrital de Bogotá.

**ARTICULO 7. Vigencia:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**H.C. JULIÁN ESPINOSA ORTÍZ.**

Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 342 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE GARANTICEN LOS DERECHOS DE LA POBLACIÓN QUE REALIZA ACTIVIDADES SEXUALES PAGAS DE ÉLITE EN BOGOTÁ EN LA MODALIDAD DE WEBCAM, PREPAGO, ACOMPAÑANTES, APLICACIONES, ENTRE OTRAS"

*"Las ASP son una actividad económica compleja, que involucra la interacción de múltiples factores, identidades, actores y por ende, comprenden un amplio número de problemáticas derivadas de la heterogeneidad del tema y de las intersecciones que lo cruzan. Esto conlleva a que, en desarrollo de las ASP, se presenten de manera constante situaciones de vulneración de derechos de las personas que las realizan, lo que se refleja principalmente en escenarios de desigualdad, violencias, discriminación, barreras y dificultades para acceder a bienes y servicios. El abordaje de las ASP como se ha explicado anteriormente, ha implicado en el trasegar de la historia, el desarrollo por un lado, de acciones encaminadas a controles sanitarios, territoriales y administrativos (medidas higiénico sanitarias, de ordenamiento territorial y policivas); y por otro, de acciones dirigidas a atender la dimensión social y personal de quienes se dedican a estas actividades; es decir, reconocer que quienes ejercen libremente las ASP, suelen en muchas ocasiones estar expuestos a condiciones de vulneración que limitan el goce efectivo de sus derechos y atentan contra su calidad de vida."*

**Documentos CONPES DC #11 de 2019**

"Un balance preliminar indica que las fuerzas que se mueven y que emergen de este negocio sexual virtual resultan contrarias y desproporcionadas en relación con los seres humanos involucrados, ya que cada vez hay más de aquellos inmersos laboralmente, mientras que sus condiciones de seguridad y de salud son casi ignoradas y olvidadas, demostrándose un preocupante desconocimiento sobre esta problemática tanto en Colombia, como en Latinoamérica, y en los diversos países del mundo."

**"Trabajadoras 'Sexcam' en Colombia: una Impresión Diagnóstica sobre la Seguridad y Salud" Carlos Fajardo Guevara y Carlos Mesa Lorza.**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El origen de la webcam se remite a comienzos de los años 90 en cabeza de los ingenieros Quentin Stafford -Fraser y Paul Jardetzky, investigadores de la Universidad de Cambridge. Ambos personajes instalaron una cámara para vigilar una cafetera cercana a la sala de computo en la que trabajaban y luego la conectaron a un servidor el cual comenzó a transmitir imágenes intermitentes cada cierto lapso de tiempo de la cafetera. Tres años después, en 1993, el invento evolucionó y comenzó a transmitir imágenes de la cafetera por la red mundial (internet). En consecuencia, millones de personas en todo el mundo se conectaron por muchos años para ver la imagen de la icónica cafetera de la sala de cómputo de Cambridge. Lo que comenzó como una práctica primitiva con poca tecnología evolucionó con el tiempo hasta convertirse en una práctica muy popular con múltiples usos, entre ellos el del modelaje a través de la webcam.

Aunque no se tiene una fecha exacta sobre el inicio del modelaje webcam se cree que su práctica data de la última década y su auge o mayor exposición comenzó justo con el año de la pandemia

del Covid-19 donde este modelo de trabajo sexual digital comenzó a crecer exponencialmente así como las y los modelos.

El modelaje webcam está catalogado una actividad en la que una persona (modelo) transmite en vivo durante promedios de 6 a 8 horas, conectado a un sitio web privado o público. Al otra lado de la transmisión está el cliente quien visita el sitio web y paga, puede ser a través de token virtual que se adquiere previamente, con el que tiene derecho a unirse a un chat privado con la modelo en la que se desarrolla una actividad sexual paga de manera de virtual.

La evolución del modelaje webcam, que es directamente proporcional a la evolución de las nuevas tecnologías, ha permitido desarrollar algunas modalidades como: modelo independiente siempre y cuando garantice una plataforma de transmisión idónea – modelo satélite que debe estar vinculada a un estudio webcam, pero puede realizar trabajo en casa – modelo de base vinculada a estudio webcam trabajando desde el estudio con los elementos proporcionados por el estudio.

En la actualidad la industria del modelaje webcam continúa expandiéndose y como modelo de negocio se calcula que genera al año ingresos por más de 600 millones de dólares lo que le representa al país, solo en impuestos unos 80.000 millones de pesos al año con una demanda de clientes que va en ascenso y cuya expansión y florecimiento va de la mano de la tecnología. Colombia esta ranqueada como el cuarto país en el mundo que más modelos webcam aporta a la industria de las ASP de élite

Según la Federación Colombiana de comercio electrónico para adultos a través del sistema webcam (Fenalweb) se estima en Colombia existen un poco más de 12.000 estudios entre Bogotá, Medellín y Cali y que puede haber entre 120.000 a 400.000 modelos dedicada a esta actividad. Así mismo, se estima que solo en Bogotá al menos 2 de cada 10 estudios webcam son legales, por lo que se cree que el 80% del total de estudios en la ciudad están fuera de cualquier regulación lo que abre la puerta a todo tipo de irregularidades y abusos como la explotación sexual.

En Colombia esta práctica que hace parte de las Actividades Sexuales Pagas (ASP) está en camino de ser regulada y a la espera que finalmente surta trámite un nuevo proyecto de ley en el Congreso de la República que oficialice y que permita la regulación del trabajo de las modelos webcam, así como los estudios y empresas que las contratan.

En Bogotá, si bien es cierto que existe una política pública de actividades sexuales pagas 2020-2029 consagrada en el documento CONPES DC 11 de 2019, dicha política distrital no incluye actividades sexuales pagas de élite, líneas telefónicas eróticas, sexo virtual por webcam, servicios de acompañantes y por ende no se cuenta con una caracterización o censo de esta población dedicada exclusivamente al trabajo sexual virtual.

Desde el año 2013 Secretaría de la Mujer ha venido adelantando trabajos y estrategias como “casa de todas”, pero que solo incluye mujeres en situación de prostitución y no con personas que realizan actividades sexuales pagas. En 2015 se expidió la resolución 490 que establece la estructura del Plan de Acción para la Protección Integral de las Mujeres en Ejercicio de la Prostitución, como un instrumento de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género. El objetivo general del plan, en su artículo 4 dice: “garantizar los derechos de las mujeres en ejercicio de prostitución, reconociendo sus diversidades en razón a identidades de género, orientaciones sexuales, diversidades étnicas, raciales, culturales, religiosas, ideológicas, territoriales, de discapacidad, etarias, de origen geográfico, condiciones socio-económicas, de afectación por el conflicto armado y otras, mediante

el desarrollo de acciones afirmativas y de igualdad de oportunidades, con el fin de contribuir a la eliminación de la discriminación, la desigualdad y la subordinación en Bogotá D.C.”

Así mismo, existe jurisprudencia sobre las ASP como la Sentencia **T-594 de 2016** la cual protege los derechos fundamentales de las trabajadoras sexuales a la libre circulación, la libertad personal y la no discriminación por su actividad y que instó a la Administración Distrital a darle prioridad a la formulación de la política pública para las personas que ejercen trabajos sexuales; pero que no se ocupó de las denominadas ASP de élite en las que se enmarca el modelaje webcam, lo cual continúa dejando un vacío jurídico frente a las personas que hacen parte de la industria de este modelo de negocio asociado a una actividad laboral sexual virtual paga.

Sentencia **T 407 de 2018**... “Aunque la industria del entretenimiento para adultos no se encuentra proscrita en nuestro ordenamiento jurídico, esta Corte reconoce las tensiones y retos que este tema implica para un Estado social de derecho, alrededor del cual se han generado amplios debates que involucran distintas miradas sobre este fenómeno y que encuentran diferentes posturas”

Dicho lo anterior, a continuación, se analizará a profundidad la importancia de contar con una caracterización y censo de la población que hace parte de las Actividades Sexuales Pagas de élite como las y los modelos webcam, entre otros.

## **I. OBJETO DEL PROYECTO**

Establecer lineamientos que garanticen los derechos de la población que realiza actividades sexuales pagas de élite en Bogotá en la modalidad de webcam, prepago, acompañantes, aplicaciones, entre otras similares.

Así mismo, se busca ejercer un mayor control sobre la industria de las actividades sexuales pagas de élite y la protección de los derechos tanto humanos como laborales de las personas que se benefician de este modelo de negocio sexual pago.

Así las cosas, urge a esta Corporación velar por la identificación y protección de los derechos de todos los actores involucrados en la industria de las Actividades Sexuales Pagas de élite.

## **II. CONSIDERACIONES Y JUSTIFICACIÓN**

### **Afectación por falta de caracterización y censo poblacional**

El sábado 8 de abril de 2017 la agenda mediática del país se ocupó de un hecho trágico en el Metro de Medellín. Las operaciones fueron suspendidas luego que una mujer se lanzara a las vías del tren. La persona que intentó terminar con su vida era una joven de 20 años que sufría de acoso por conocidos que se enteraron de que era modelo *webcam*. Este hecho puso en evidencia las situaciones a las que se exponen estas personas y los inconvenientes que pueden traer para sus vidas y para la salud mental de cada una de estas modelos.

La ausencia de una caracterización de la población que se dedica a las ASP de élite (webcam) impide conocer los perfiles sociodemográficos de estas personas, así como la calidad de vida que llevan, las condiciones en las que laboran y las percepciones e imaginarios sociales (prostitución) que en su mayoría son negativos y discriminatorios. El siguiente testimonio es de una persona dedicada a las ASP que fue registrado en 2022 por la Secretaría de la Mujer y el Observatorio de mujeres y equidad de género de Bogotá durante uno de sus talleres participativos: *“Las ASP son una bendición o es una maldición, porque me otorga posiblemente estabilidad económica, estabilidad emocional porque puedo pagar mi salud, puedo ayudar a mi familia, pero como está mal visto no puedo tener una relación social normal, yo no me siento normal en la sociedad, yo me siento excluida, me siento criticada, juzgada, también asqueada, aburrida de tanto maltrato psicológico”*.

Esto evidencia esa dicotomía en la que la mayoría de la población ASP vive en la capital y todos los prejuicios y exclusión que trae consigo esta labor. En ese sentido es indiscutible que se produce una afectación emocional que está ligada a posibles trastornos de la salud mental. Por ende urge también una caracterización de la ASP de élite que permita conocer las afectaciones en términos de acceso a salud mental y general y que garantice ese derecho

Respecto de los perfiles sociodemográficos, en la capital solo se tiene identificación por parte del Observatorio de la Mujeres y Equidad de Género de Bogotá de las mujeres dedicadas a las ASP en general; pero se desconoce con certeza una bigdata que arroje cifras sobre la población ASP de élite en la que se pueda tener información sobre edades, género (mujeres/hombres) nivel socioeconómico – nivel de estudios, su identidad de género, orientación sexual y nacionalidad, tipo de vivienda, entre otros.

Igualmente, la falta de caracterización imposibilita identificar y contextualizar las dinámicas económicas que emergen de la industria de las ASP de Élite y las condiciones en las que los actores de este modelo de negocio se desenvuelven laboralmente y las zonas en las que más se están desarrollando el modelaje webcam (estudios). En ese sentido urge realizar una cobertura geográfica en la capital que incluya todas las localidades exclusivamente para las ASP de élite.

### **Vulneración de los derechos laborales**

A pesar que existe una ausencia de regulación en Colombia frente a las ASP de élite, especialmente a las actividades asociadas a la industria del modelaje webcam, no es menos cierto que hay un precedente objeto de estudio de caso de Corte Constitucional y que sienta jurisprudencia. Para la alta corte la falta de regulación no es razón para que las ASP de élite como el modelaje webcam abran la puerta a escenarios de abusos y violación de derechos para las personas que hacen parte de la cadena laboral de este modelo de negocio.

Ha dicho la Corte Constitucional en sentencia T-109 del 27 de febrero de 2021 que se reconoce derechos laborales a una modelo Webcam en razón a que la forma en que el gestor del estudio webcam sistematizó la actividad del modelaje, permitiendo concluir que entre la modelo webcam y el gestor del estudio existía una relación laboral, por cuanto que se podía percibir las tres

condiciones mínimas para que se constituya el contrato realidad. En ese sentido, la Corte ha establecido que: *“la realidad de muchas mujeres en estado de vulnerabilidad que ingresan a la industria del sexo condicionadas por situaciones de pobreza y ausencia de oportunidades, lo que en una cultura sexista, globalizada y movida por el afán de lucro abre paso a que algunos busquen tomar provecho de las circunstancias apremiantes de estas mujeres”*.

A partir de este caso, no solo se traza un precedente y se dicta jurisprudencia al respecto; sino que se ha instado al Congreso de la República a formular una ley que regule el modelaje webcam; así como al Ministerio del Trabajo en el mismo sentido. De hecho la única normatividad existente a las ASP de élite sobre el trabajo webcam es la **ley 2010 de 2019**, que añadió un parágrafo al artículo **368 del Estatuto Tributario** para indicar que tienen calidad de agentes de retención *“las personas jurídicas y naturales exportadoras de servicios de entretenimiento para adultos a través del sistema webcam”*

Sin embargo, hasta la fecha ambas corporaciones Congreso y Ministerio de Trabajo están en mora de formular una regulación contundente sobre las ASP de élite a través de los servicios del modelaje webcam. En consecuencia, es una realidad que en Colombia se cuenta con regulación en términos del derecho tributario y policivo, pero persiste la ausencia de una legislación que defina la situación jurídica de las personas que hacen parte de la industria de las ASP de élite en la modalidad de modelaje webcam.

### **Violencia**

La falta de una regulación jurídica que proteja y garantice el ejercicio del trabajo webcam en condiciones dignas favorece situaciones de abuso y explotación dentro de las relaciones. Las mujeres tal y como lo reseña la socióloga Blanca Pedroza (2009) hacen parte del propio botín en el que están incluidos sus cuerpos y sus mentes. “de ahí la pertinencia del término (feminización de la pobreza). Para Pedroza (2009) “las mujeres tienen menor posibilidad de apropiación de la riqueza social y menores oportunidades de desarrollo. Las mujeres latinoamericanas, para no hablar de las mujeres de todo el mundo, suelen tener un estatus legal que las pone en desventaja frente a los hombres y todavía son excluidas de los espacios políticos. Las que logran entrar deben jugar con las reglas de un mundo de hombres”<sup>12</sup>

De la mano de esa vulneración de los derechos esta la desigualdad y los prejuicios que abren la puerta a hechos de violencia y discriminación. Desde esa perspectiva el modelaje webcam carga a cuestas con prejuicios sociales que no desligan esta práctica de la prostitución tal y como se le conoce.

En ese contexto, los modelos webcam se ven expuestas a una estigmatización que las asocia a la pornografía y es ahí donde se abre otra puerta, la de la explotación sexual y todos los peligros que esto acarrea. Dichos señalamientos atentan contra la integridad y vida emocional de las personas que se dedican a las ASP de élite y a su vez imposibilitan el acceso a la educación, servicios de salud, incluida la salud mental, y otros derechos que en su mayoría son vulnerados constantemente. Todo ellos sucede cuando la misma sociedad legitima todos estos abusos a los que se ven expuestas las personas que hacen parte de la industria de las ASP por el simple hecho de

---

<sup>12</sup> Tomado de “Privatización y globalización: derechos humanos de las mujeres” – Pedroza Blanca 2009. Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20140611041303/10pedro.pdf>

realizar una actividad sexual remunerada, tal y como lo ha publicado The New York Times (2021) *“Legitimar el abuso sexual como un trabajo vuelve particularmente atractivos los sitios de cámaras web como OnlyFans para las personas con carencias económicas”*.<sup>13</sup> Mientras esto siga sucediendo la industria del sexcam seguirá en ascenso así como la vulneración de derechos de las modelos que hacen parte de esta industria.

En este sentido, resulta necesario que el Concejo de Bogotá, como órgano competente para tomar medidas en relación con la protección de los derechos de la población dedicada a las ASP de élite, adopte las medidas pertinentes para dictar lineamientos sobre la caracterización y censo de las personas que hacen parte de la industria de la ASP de élite.

### III. MARCO JURÍDICO

#### A. DE ORDEN CONSTITUCIONAL

- **Sentencia T-629 de 2010**

Acerca del **CONTRATO LABORAL ENTRE PERSONA QUE EJERCE LA PROSTITUCION Y ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO** y una conclusión inexorable desde los principios constitucionales de libertad, dignidad e igualdad. En ese sentido la Corte dice: *“Habrá contrato de trabajo y así debe ser entendido, cuando el o la trabajadora sexual ha actuado bajo plena capacidad y voluntad, cuando no hay inducción ninguna a la prostitución, cuando las prestaciones sexuales y demás del servicio, se desarrollen bajo condiciones de dignidad y libertad para el trabajador y por supuesto cuando exista subordinación limitada por las carácter de la prestación, continuidad y pago de una remuneración previamente definida. Una conclusión del juez constitucional que no pretende ni auspiciar la actividad, ni desconocer su carácter no ejemplificante, más sí proteger a quienes se ganan la vida y cumplen con su derecho deber al trabajo a través de la prostitución ejercida no de modo independiente sino al servicio de un establecimiento de comercio dedicado a ello. Más aún cuando desde el punto de vista del **juicio de igualdad** y la jurisprudencia constitucional que lo ha estructurado, no existe en la Constitución ninguna disposición que autorice una discriminación negativa para las personas que ejercen la prostitución.*

- **Sentencia T-594 de 2016**

Acerca de la vulneración de los derechos fundamentales de las trabajadoras sexuales a la libre circulación, la libertad personal y la no discriminación por su actividad. Al respecto la Corte ha dicho: “Los trabajadores sexuales conforman un grupo discriminado y marginado por su actividad respecto a los cuales el Estado tiene un deber de especial protección bajo los mandatos constitucionales de la igualdad material. Es necesario enfatizar que existe una diferencia entre el trabajo sexual lícito que parte del ejercicio de la voluntad libre y razonada de su titular, así como de contextos de vulnerabilidad socioeconómica, y la prostitución forzada o la explotación de seres humanos por el lucro económico de terceros. Las conductas de explotación sexual, trata de personas, inducción a la prostitución, estímulo a la prostitución de menores de edad, demanda de explotación sexual comercial de niños,

---

<sup>13</sup> Recuperado de [El mito de OnlyFans - The New York Times](#)

niñas o adolescentes, pornografía con menores de 18 años, turismo sexual, prostitución de menores de 18 años y facilitación de medios de comunicación para ofrecer actividades sexuales con menores de edad, se encuentran penalizadas en Colombia, con el objetivo legítimo y deseable de suprimir y perseguir estas actividades ilegales y vulneratorias de derechos humanos.

- **Sentencia T407 de 2018**

Acerca de la vulneración de los derechos fundamentales de las personas que actúan en producciones audiovisuales pornográficas. Al respecto la Corte ha señalado que: “Aunque la industria del entretenimiento para adultos no se encuentra proscrita en nuestro ordenamiento jurídico, esta Corte reconoce las tensiones y retos que este tema implica para un Estado social de derecho, alrededor del cual se han generado amplios debates que involucran distintas miradas sobre este fenómeno y que encuentran diferentes posturas”

- **Sentencia T109 de 2021**

Acerca de vulneración de los derechos fundamentales de una mujer que se desempeñaba como modelo webcam, como una medida para garantizar el derecho a la intimidad y la protección contra injerencias en la vida privada y familiar. Al respecto la Corte señala que: “la realidad de muchas mujeres en estado de vulnerabilidad que ingresan a la industria del sexo condicionadas por situaciones de pobreza y ausencia de oportunidades, lo que en una cultura sexista, globalizada y movida por el afán de lucro abre paso a que algunos busquen tomar provecho de las circunstancias apremiantes de estas mujeres”

## **CONSTITUCIÓN POLITICA:**

- **Artículo 2:** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.
- **Artículo 53:** El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.



**B. DE ORDEN LEGAL Y NORMATIVO**

- **Ley 2010 de 2019**

“Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones.”

- **Ley 1801 de 2016**

“Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”

**NORMATIVIDAD DISTRITAL**

- **Documentos Conpes DC 11 de 2019**

“Política pública de actividades sexuales pagadas 2020 – 2029”

- **Resolución 490 de 2015 de la Secretaría Distrital de la Mujer**

Por medio del cual se establece la estructura del Plan de acción para la protección integral de las mujeres en ejercicio de la prostitución, y se dictan otras disposiciones.

- **Acuerdo No. 79 de 2003 del Concejo de Bogotá**

Por la cual se expide el Código de Policía de Bogotá, D.C.

**IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO**

La Constitución Política de 1991 consagra en el artículo 313 que:

Corresponde a los concejos:

*9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.*

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numeral 1, lo siguiente:

*“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.  
(...)*

En ese sentido, a partir de La Constitución Política de 1991, artículo 313 numeral 9, el Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, el principio de precaución y el principio de rigor subsidiario, es competente esta corporación para pronunciarse sobre el presente proyecto de acuerdo.

## **V. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento de la Ley 819 de 2003, “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones y que en su artículo 7 determina que:

“Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. (...)”

Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberán contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.”

Aclaremos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

Cordialmente,

**MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA**

Autora - Concejal de Bogotá

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 342 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE GARANTICEN LOS DERECHOS DE LA POBLACIÓN QUE REALIZA ACTIVIDADES SEXUALES PAGAS DE ÉLITE EN BOGOTÁ EN LA MODALIDAD DE WEBCAM, PREPAGO, ACOMPAÑANTES, APLICACIONES, ENTRE OTRAS"**

## **EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por la normatividad vigente,

**ACUERDA**

**Artículo 1°. Objeto.** Establecer lineamientos que garanticen los derechos de la población que realiza actividades sexuales pagas de élite en Bogotá en la modalidad de webcam, prepago, acompañantes, aplicaciones, entre otras similares.

**Artículo 2°. Supervisión y Protección en el Comercio Electrónico para Adultos.** La Administración Distrital implementará mecanismos de inspección, vigilancia y control que, desde un enfoque basado en derechos humanos, garanticen el desarrollo de la actividad y el servicio de comercio electrónico para adultos, tales como el modelaje webcam, bajo principios de dignidad y libertad humana. Además, promoverá acciones para la prevención, atención, asistencia y protección de las víctimas y posibles víctimas de trata de personas.

**Artículo 3°. Caracterización.** La Administración Distrital deberá realizar, en un plazo razonable, una caracterización y censo tanto de los estudios como de las personas que realizan actividades sexuales pagas de élite en Bogotá, incluyendo modalidades como el modelaje webcam, servicios de acompañantes, prepagos, aplicaciones digitales y otras similares.

**Artículo 4°. Actualización de la Política Pública.** La Administración Distrital, en un plazo máximo de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, deberá actualizar la política pública relacionada con las actividades sexuales remuneradas, incorporando dentro de su marco regulatorio las Actividades Sexuales Pagadas (ASP). Esta actualización deberá incluir las modalidades realizadas a través de plataformas digitales, tales como el sistema webcam, y otras emergentes.

Dicha actualización deberá estar orientada por un enfoque de derechos humanos, garantizando la dignidad, el respeto y la protección de quienes desarrollan estas actividades, e incluyendo mecanismos para su regulación, supervisión y control.

**Artículo 5°. Ampliación de la Oferta Educativa para Trabajadores de Actividades Sexuales.** La Administración Distrital diseñará e implementará estrategias específicas para ampliar el acceso a la educación formal, técnica y superior de las personas que realizan Actividades Sexuales Pagadas (ASP) en Bogotá. Estas estrategias deberán incluir modalidades educativas flexibles y programas adaptados a las necesidades y horarios de esta población, como formación técnica, competencias digitales y acceso a programas de educación superior, priorizando la promoción de su autonomía económica y el respeto de sus derechos fundamentales.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 343 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ACUERDO 952 DE 2024"**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto modificar parcialmente el Acuerdo 952 de 2024, *"Por medio del cual se dictan disposiciones para el reconocimiento, la promoción de beneficios y servicios, y se rinde homenaje a los veteranos de la fuerza pública residentes en la ciudad de Bogotá, de conformidad con la legislación vigente"*, con el objetivo de fortalecer y ampliar las disposiciones existentes, garantizando el reconocimiento de los veteranos como una población de especial atención

integral y promoviendo la protección de sus derechos, el acceso efectivo a beneficios, y la prestación de servicios esenciales por parte del Distrito.

## II. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

### ORDEN CONSTITUCIONAL

#### Constitución Política de Colombia

Art. 2: *“son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.”*<sup>14</sup>

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”*<sup>14</sup>

- Art. 13: *“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.”*<sup>15</sup>

#### Jurisprudencia

- Sentencia T-025 de 004: *“el respeto y garantía de los derechos y su desarrollo progresivo no son facultad del Estado, sino una obligación que se materializa en el deber de acatar las normas establecidas, para garantizar la igualdad material y la protección efectiva de los derechos.”*<sup>16</sup>

### ORDEN LEGAL

- Ley 1799 de 2019, artículo 1. Objeto de la ley: *“La presente ley tiene por objeto conceder beneficios y proporcionar políticas de bienestar, además, de reconocer, rendir homenaje y enaltecer la labor realizada por la población que hace mención el artículo 2 de la misma.”*

<sup>14</sup> Constitución Política de Colombia (1991), artículo 2.

<sup>15</sup> Constitución Política de Colombia (1991), artículo 13.

<sup>16</sup> Corte Constitucional, 25 de enero de 2004, T-025, Colombia.

*Esto, dada la misión constitucional y carga pública inusual de este grupo poblacional, que han realizado sacrificios que van desde el enfrentamiento constante a peligros, daños físicos irreparables, hasta numerosas muertes, las cuales durante años han sido enfrentadas por las familias de estos héroes, lo que también las convierte en un actor relevante en el proceso de defensa del país.”<sup>17</sup>*

- Ley 1699 de 2013 *“Por medio del cual se establecen unos beneficios para los discapacitados, viudas, huérfanos, o padres de los miembros de la Fuerza Pública y se dictan otras disposiciones.”*<sup>18</sup> Como iniciativa del Ministerio de Defensa, se desarrolló esta ley con la orientación de mejorar la calidad de vida de los pensionados de la Fuerza Pública con discapacidad y los sobrevivientes integrantes de las Fuerzas Militares o Policía Nacional, fallecidos por hechos o actos ocurridos por causa y razón del servicio.
- Ley 683 de 2001 *“Por la cual se establecen unos beneficios a favor de los veteranos sobrevivientes de la Guerra de Corea y el conflicto con el Perú y se dictan otras disposiciones.”*<sup>19</sup> La presente Ley busca garantizar de manera integral y eficaz el cumplimiento de los derechos de los Veteranos de guerra en Colombia con la creación del régimen de beneficios y políticas de bienestar para Veteranos de Guerra de Corea y Perú, que tiene como fin honrar su lucha durante el conflicto y posibilitar de manera adecuada su reinserción a la sociedad, tanto en aspectos psicológicos, laborales, sociales y económicos.
- Ley 14 de 1990 *“Por la cual se establece la distinción reservista de honor, se crea el escalafón correspondiente y se dictan otras disposiciones.”*<sup>20</sup> La presente ley establece la distinción de "Reservista de Honor" para miembros de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional heridos en combate o como consecuencia de la acción del enemigo. Referencia a aquellos que hayan perdido el 25% o más de su capacidad psicofísica o hayan recibido condecoraciones específicas son considerados Reservistas de Honor. La ley garantiza derechos y beneficios, como educación gratuita, créditos educativos especiales, integración laboral preferencial, exenciones tributarias y otros beneficios para este grupo. Se establece un escalafón y una comisión para gestionar estos reconocimientos.

## DERECHO COMPARADO

### Estados Unidos

<sup>17</sup> Ley de Reconocimiento y Homenaje a los Veteranos de la Fuerza Pública, No. Ley 1979 de 2019 (Julio 25). (Reglamentada por el Decreto 1345 de 2020).

<sup>18</sup> Ley de Beneficios para los Discapacitados, Viudas, Huérfanos o Padres de los Miembros de la Fuerza Pública, No. 1699 de 2013 (diciembre 27).

<sup>19</sup> Ley de Beneficios a Favor de los Veteranos Sobrevivientes de la Guerra de Corea y el Conflicto con el Perú, No. 683 de 2001 (agosto 9).

<sup>20</sup> Ley de Establecimiento de la Distinción "Reservista de Honor", No. 14 de 1990 (enero 15).

- Post 9/11 GI Bill<sup>21</sup>: Estados Unidos en beneficio de los veteranos militares, propendiendo por las garantías a los derechos económicos y sociales, desarrolla esta legislación la cual proporciona beneficios educativos a veteranos militares y a sus dependientes. Esta ley, implementada en 2009, ofrece asistencia financiera para la matrícula, tarifas, libros y subsidios para el costo de vida. Los beneficiarios pueden recibir hasta 36 meses de educación, con un máximo de cuatro años, y los beneficios están vinculados al tiempo de servicio activo del veterano. Además, la ley permite transferir beneficios educativos a cónyuges e hijos.
- Veterans Health Care Act<sup>22</sup>: Garantiza el acceso a servicios de atención médica para veteranos a través del Departamento de Asuntos de Veteranos (VA). La mencionada Ley de Atención Médica Asequible, también conocida como ley de atención médica, se creó para ampliar acceso a una cobertura de atención médica asequible para todos los estadounidenses y especializada en veteranos, donde plantean menores costos y mejorar calidad y coordinación asistencial. Según la ley de atención médica, las personas tendrán:
  - ✓ Cobertura de salud que cumpla con un estándar mínimo (llamado “mínimo esencial de cobertura”) antes del 1 de enero de 2014;
  - ✓ Calificar para una exención; o
  - ✓ Hacer un pago al presentar sus impuestos para obtener opciones asequibles, pero permanecer sin seguro.

## Canadá

- Veterans Charter<sup>23</sup>: La Ley "Veterans Charter" (*Carta de los Veteranos*) de Canadá es una legislación que fue introducida en 2005 para mejorar los beneficios y servicios ofrecidos a los veteranos canadienses. La Carta establece un nuevo enfoque para proporcionar apoyo a los miembros de las fuerzas armadas que han servido en tiempos de guerra o de paz. Algunos de los aspectos clave incluyen beneficios de atención médica, compensaciones por discapacidad, programas de rehabilitación y servicios de reinserción a la vida civil.

La implementación del Veterans Charter representó un cambio significativo en la forma en que se abordaban las necesidades de los veteranos en Canadá, buscando adaptarse a las realidades y desafíos contemporáneos que enfrentan aquellos que han servido en las fuerzas armadas

<sup>21</sup> U.S. Department of Veterans Affairs, (2023), *About GI Bill Benefits*, Department of Veterans Affairs, recuperado de: <https://www.va.gov/education/about-gi-bill-benefits/>.

<sup>22</sup> U.S. Department of Veterans Affairs, (2023), *The PACT Act and Your VA benefits*, Department of Veterans Affairs, recuperado de: <https://www.va.gov/resources/the-pact-act-and-your-va-benefits/#information-for-survivors>.

<sup>23</sup> Government of Canada, (2024), *Enhanced New Veterans Charter Act*, Senate and House of Commons of Canada, recuperado de: [https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/AnnualStatutes/2011\\_12/page-1.html#h-2](https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/AnnualStatutes/2011_12/page-1.html#h-2).

## Australia

- Veterans Entitlements Act<sup>24</sup>: El "Veterans' Entitlements Act" (*Ley de derechos para veteranos*) (VEA) de Australia es una legislación que establece los derechos y beneficios para los veteranos australianos y sus dependientes. Esta ley se ocupa de diversos aspectos, incluyendo pensiones, atención médica, servicios de rehabilitación y otros beneficios destinados a aquellos que han servido en las fuerzas armadas australianas. Algunos de los beneficios específicos incluyen pensiones de invalidez, pensiones de guerra, subsidios para el cuidado de la salud, asistencia para la vivienda y servicios de rehabilitación. El VEA se ha modificado y actualizado a lo largo del tiempo para adaptarse a las necesidades cambiantes de los veteranos y sus familias. Es una parte integral del sistema de apoyo a los veteranos en Australia.

## JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

La fuente de este proyecto de acuerdo se ubica bajo el precepto legislativo de la Ley 1979 de 2019, a través de la cual se reconoce, rinde homenaje y se otorgan beneficios a los veteranos de la Fuerza Pública, esta normatividad tiene por objeto:

*“conceder beneficios y proporcionar políticas de bienestar, además, de reconocer, rendir homenaje y enaltecer la labor realizada por la población que hace mención el artículo 2 de la misma. Esto, dada la misión constitucional y carga pública inusual de este grupo poblacional, que han realizado sacrificios que van desde el enfrentamiento constante a peligros, daños físicos irreparables, hasta numerosas muertes, las cuales durante años han sido enfrentadas por las familias de estos héroes, lo que también las convierte en un actor relevante en el proceso de defensa del país.”<sup>25</sup>*

En ese sentido, la *Ley del Veterano* tiene como objetivo garantizar de manera completa y efectiva los derechos de los veteranos de guerra de Colombia mediante la implementación de un programa de beneficios y políticas de atención integral al veterano, que garanticen su bienestar. Además, su propósito principal es mejorar la calidad de vida de estos individuos, reconocer su valiente lucha durante el conflicto y facilitar su reintegración exitosa a la vida civil. Esto abarca aspectos psicológicos, laborales, sociales y económicos. Asimismo, es importante destacar que los miembros de la Fuerza Pública han enfrentado de manera constante situaciones de alto estrés y riesgo inminente debido a conflictos, terrorismo interno y actividades delictivas, lo que los convierte en una población especial y vulnerable luego del retiro. En consecuencia, dado que actuaron en nombre del Estado

<sup>24</sup> Australian Government, (2022), *The VEA, Department of Veterans Affairs*, recuperado de: <https://www.dva.gov.au/get-support/financial-support/compensation-claims/laws-cover-claims/vea>.

<sup>25</sup> *Ley de Reconocimiento y Homenaje a los Veteranos de la Fuerza Pública, No. 1979 de 2019 (Julio 25). (Reglamentada por el Decreto 1345 de 2020).*



Colombino en estas circunstancias, es responsabilidad del Estado garantizar su bienestar integral durante y después de su servicio militar.

Así las cosas, el presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo la implementación activa y permanente de los beneficios destinados a los veteranos de la Fuerza Pública en el Distrito Capital, reconociendo su dedicación a lo largo de su vida. Estos individuos han enfrentado sacrificios significativos, incluyendo la interrupción de proyectos personales y familiares, así como de sus carreras profesionales. Además, han soportado los impactos más crudos de la violencia o el conflicto armado, como la pérdida de extremidades, traumas psicológicos, discapacidades físicas y, en ocasiones, la muerte. Considerando además que, aunque existe una normativa nacional al respecto, en muchos municipios no se dispone de un programa específico destinado a atender de manera integral a los Veteranos de la Fuerza Pública.

Por lo tanto, en consideración a estos hechos donde nuestros veteranos han velado por la defensa de nuestro país, protegiéndolo de las manos de grupos armados al margen de la ley, se considera que el Estado a través de sus entes territoriales, como el Distrito Capital, son quienes deben custodiar por la atención integral de aquellos héroes de la patria.

La premisa fundamental de este tipo de estímulos es fortalecer las labores ejecutadas por la Fuerza Pública, al igual que el sacrificio de sus familias, lo anterior se plantea como pilar de compromiso, entrega, desinterés, y sobre todo un alto valor de sacrificio y valor. Los beneficios en este caso son desplegados para mejorar la calidad de vida y no solamente como una distinción que se realice a estos héroes a través de una condecoración. Por otro lado, es imperativo destacar el hecho que estos beneficios coadyuvan al desarrollo de la profesionalización y el desarrollo personal de los veteranos de la Fuerza Pública y sus familias; siguiendo estos propósitos, de forma armónica se promueve y fomenta el respeto y el sentimiento de gratitud de la ciudadanía hacia los veteranos, principio sobre el que se debe tener especial consideración a través de las diferentes iniciativas sobre las que impacta este proyecto.

#### **Población Veterana**

Es importante destacar que, en el Distrito Capital, se encuentran domiciliados alrededor de catorce mil setecientos dieciocho **(14.718)** veteranos debidamente acreditados de acuerdo con lo establecido en la ley 1979 de 2019; discriminando entre fuerzas militares de aquellos que ostentan esta distinción en la capital del país, se indica que el Ejército Nacional cuenta con siete mil quinientos veinticinco (7.525), la Armada Nacional novecientos cuarenta (940), la Fuerza Aeroespacial de Colombia setecientos noventa (790), la Policía Nacional de Colombia cinco mil cuatrocientos dieciocho (5.418) y cuarenta y cinco (45) sin información.

A continuación se presentan algunos datos específicos de la población veterana en la ciudad de Bogotá para el 2023:

NIVEL EDUCATIVO	NÚMERO	ESTRATO	NÚMERO
CURSOS O SEMINARIOS <= 50 HORAS	471	01	681
DOCTORADO	27	02	3446
EDUCACION ESPECIAL	79	03	4537
ESPECIALIZACIÓN / POSTGRADO	1393	04	1456
MAESTRÍA	533	05	513
NO REPORTADO	1077	06	275
POSTDOCTORADO	5	(en blanco)	798
PREESCOLAR	3	Total general	11706
PRIMARIA	490		
SECUNDARIA	3754		
TECNICA, TECNOLOGICA Y/O DIPLOMADO	2519		
UNIVERSITARIA	1355		
Total general	11706		

SEXO	NÚMERO
FEMENINO	806
MASCULINO	10863
(en blanco)	37
Total general	11706

**Fuente:** Dirección de Veteranos y Rehabilitación Inclusiva (2023).

Conforme a lo anterior, se identifican un total de 11,706 potenciales beneficiarios de las medidas propuestas en el presente proyecto de acuerdo, lo cual equivale a sólo un 0,13 % de la población total de Bogotá. Además, como se ha expuesto, es importante tener en cuenta que muchos de estos beneficiarios ya cuentan con educación formal, lo que significa que el impacto fiscal de las medidas propuestas podría ser menor de lo esperado.

Por otro lado, se destaca que de los potenciales beneficiarios, el 74% son veteranos que viven en estratos 1,2 y 3, quienes serían los más favorecidos por las iniciativas propuestas, especialmente en lo que respecta al acceso en el transporte público, ya que los estratos más altos generalmente no dependen tanto del servicio integrado de transporte público, por lo que estas medidas podrían tener un impacto más significativo en la población veterana de estratos bajos y medios.

En materia de salud, las subredes deben diseñar programas específicos que aborden las necesidades de salud particulares de los veteranos, teniendo en cuenta las posibles secuelas físicas, mentales y emocionales derivadas de su servicio. Además, es crucial ofrecer servicios de apoyo a las familias de los veteranos, reconociendo su papel crucial en el proceso de recuperación y bienestar de los mismos. Integrar a los veteranos y sus familias en los servicios de salud de las subredes no solo es de reconocimiento, sino también una medida necesaria para garantizar una atención médica de calidad. Los veteranos que podrán beneficiarse de los programas de atención serán aquellos que no dispongan de programas existentes para abordar sus problemas físicos, mentales o discapacidades, y que carezcan de acceso a servicios esenciales para su recuperación. Este criterio se aplicará de manera selectiva, limitando el beneficio a menos del 50% de la población de veteranos analizada. De esta manera, se asegura que los recursos destinados a la atención de veteranos se concentren en aquellos que más lo necesitan y que no cuentan con alternativas adecuadas para su cuidado y rehabilitación.

*La operación unificada de las subredes ha permitido atender más de 24.000 pacientes, realizar 11.388 ingresos, generar la apertura de 6.546 historias clínicas, realizar 4.842 registros en enfermería, tener 4.587 funcionarios en línea y expedir 14.310 facturas.*

- Subred Centro Oriente atendió 11.671 pacientes, realizó 3.017 ingresos, hizo la apertura de 871 historias clínicas, reportó 2.442 registros en enfermería, tuvo 871 funcionarios en línea y generó 1.711 facturas.*

- Subred Sur atendió 3.206 pacientes, realizó 3.325 ingresos, hizo la apertura de 1.830 historias clínicas, reportó 216 registros en enfermería, tuvo 1.062 funcionarios en línea y generó 2.001 facturas.*

- Subred Norte atendió 3.167 pacientes, realizó 2.331 ingresos, hizo la apertura de 1.678 historias clínicas, tuvo 1.475 registros en enfermería, tuvo 1.979 funcionarios en línea y generó 4.340 facturas.*

- Subred Suroccidente atendió 6.026 pacientes, realizó 2.715 ingresos, hizo la apertura de 2.167 historias clínicas, tuvo 709 registros en enfermería, tuvo 675 funcionarios en línea y generó 6.258 facturas. (Secretaría Distrital de Salud, 2022)*

En la actualidad, la gestión eficiente de los sistemas de salud es un aspecto crucial para garantizar el acceso equitativo a servicios médicos de calidad. Dentro de este contexto, las subredes de atención médica desempeñan un papel fundamental al proporcionar atención primaria y especializada de los veteranos de la Fuerza Pública y su núcleo familiar.

En ese sentido, una buena gestión en las subredes de atención médica permite una distribución equitativa de recursos y servicios de salud. Esto implica una planificación estratégica eficiente que tenga en cuenta las necesidades específicas de la población atendida en cada localidad. Al asignar adecuadamente los recursos humanos, financieros y tecnológicos, se puede garantizar que los veteranos y su núcleo familiar tengan acceso a una atención médica oportuna y de calidad.

Esta iniciativa está respaldada por la jurisprudencia constitucional, que reconoce el derecho a la salud, locomoción, cultura y recreación como derechos fundamentales, exigible y protegible judicialmente a través del derecho a la igualdad, especialmente para los miembros de veteranos en Bogotá:

La igualdad sin duda alguna es la base generadora de cualquier beneficio, desde la perspectiva social, económica, laboral o de convivencia; en estricto sentido, bajo la perspectiva de comunidad o género. En esa tarea, El Distrito Capital siempre ha desempeñado una labor pionera en cuanto a innovación se refiere, generando impactos positivos que propendan por un desarrollo coherente y sostenible con el objetivo de garantizar las condiciones materiales de igualdad. Al respecto, la Corte Constitucional en su trabajo de promover la guarda de la igualdad, equidad y supremacía de la Constitución ha manifestado que el Estado ha de promover cualquier tipo de iniciativa teniendo como precedente acciones afirmativas, que materialicen el principio de igualdad no sólo ante la ley, sino ante la vida.

*“... La Corte Constitucional ha indicado que, generalmente, el Estado busca alcanzar condiciones materiales de igualdad a través de la discriminación positiva. Ésta consiste en el conjunto de medidas transitorias destinadas a romper una situación de desigualdad y que se*

*desmontarán cuando dicha desigualdad se supere -p. ej., otorgamiento de becas y subsidios-; asimismo, el Estado puede realizar discriminaciones inversas, tales como las cuotas de empleo público reservadas a mujeres.”<sup>26</sup>*

Para tal fin, siguiendo los principios de nuestra Carta Política, tomando la prevalencia del interés general, consagrada en el artículo 209, donde se alude a: *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.”<sup>27</sup>*

Resulta imperante la necesidad de crear una regulación específica que permita establecer esta igualdad material a través de la aplicación de la Ley 1979 de 2019, para los veteranos de la Fuerza Pública, que en su transición a la vida civil, se ven profundamente afectados en el aspecto, emocional, psicológica y social, por el simple hecho de la labor que realizaron, siendo discriminados ante la población por beneficio a los que debería tener derechos.

De acuerdo con este panorama presentado, se pone a consideración del Concejo de Bogotá el presente proyecto de acuerdo, que atiende las necesidades específicas de una comunidad que durante años ha servido a la Nación con el fin de protegerla, y profundiza los beneficios y programas que ya se han establecido a nivel distrital para esta población que ha dado hasta su vida por defender la soberanía del país.

## **PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Con el fin de promover la participación ciudadana, en reuniones realizadas en el mes de enero de 2024 con diferentes organizaciones conformadas por veteranos de la Fuerza Pública, entre ellas Asociación Colombiana de Soldados e Infantes de Marina Profesionales en Retiro y Pensión de las Fuerzas Militares (ACOSIPAR), Asociación Colombiana de Suboficiales de las Fuerzas Militares en Retiro (ACOLSURE), Asociación Colombiana de Oficiales en Retiro de la Policía Nacional (ACORPOL), se propuso por parte de estas corporaciones distintas solicitudes, peticiones y proposiciones para la creación de un proyecto de acuerdo que implemente en el Distrito Capital la medidas establecidas por Ley del Veterano.

De las reuniones realizadas, surgieron las siguientes solicitudes:

1. Implementar beneficios para educación para veteranos de la Fuerza Pública.
2. Implementar honores en las actividades que versen sobre la Fuerza Pública en el Distrito Capital.

---

<sup>26</sup> Corte Constitucional, (2020), *Acciones afirmativas para una igualdad material*.

<sup>27</sup> Constitución Política de Colombia (1991), artículo 209.

3. Implementar beneficios en empleabilidad, y emprendimiento para los veteranos de la Fuerza Pública.
4. Implementar la atención preferencial para los veteranos de la Fuerza Pública en las entidades e instituciones del Distrito Capital.
5. Creación de Instancias de Participación Ciudadana
6. Modificación del Acuerdo 952 de 2024

### ***RELACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)***

Este Proyecto de Acuerdo pretende cumplir y tener conexidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente, con el objetivo No. 11: “ciudades y comunidades sostenibles” en el que se busca lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles; siendo así, es de vital importancia que se incorpore a los veteranos de la Fuerza Pública en los planes y consideraciones desarrollados por el Distrito Capital, asegurando así la implementación efectiva de los beneficios establecidos en la Ley 1979 de 2019, esta inclusión no solo cumple con el objetivo de justicia social sino también con los principios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Al priorizar a los veteranos, no sólo se aborda la necesidad de equidad y bienestar social, sino que también se contribuye al ODS 11, promoviendo sociedades justas e inclusivas. La participación de los veteranos en las actividades y programas del Distrito Capital respalda la construcción de una comunidad más resiliente y sostenible, alineándose con los objetivos globales de desarrollo.

### ***RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO***

El Proyecto de Acuerdo toma como fundamento el objetivo general del Plan de Desarrollo Distrital 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura” plasmado en el Acuerdo 927 de 2024, el cual se fundamenta en garantizar el ejercicio pleno de los derechos de las personas.

El enfoque de este proyecto se basa en la premisa de la legitimidad, transparencia e integridad de los actores fundamentales en la seguridad y el bienestar social, con la determinación de proponer directrices a la administración distrital que se traduzcan en beneficios concretos para garantizar los derechos económicos, culturales y sociales de los veteranos de la Fuerza Pública y sus familias. Este precepto se evidencia en la Territorialización de la Ley del Veterano en el Distrito Capital incluida en el Plan Distrital de Desarrollo en su artículo 242.

***“Artículo 242. Territorialización de la Ley del Veterano en el Distrito Capital. Territorialización de la Ley del Veterano en el Distrito Capital. La Administración Distrital dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente plan, realizará un análisis de las acciones a ejecutarse, en articulación con el gobierno nacional, para implementar los beneficios en programas***

*del distrito, beneficios integrales y la realización de honores a los veteranos de la fuerza pública conforme al parágrafo 4 del artículo 26 de la Ley 1979 de 2019.*"<sup>28</sup>

## **RELACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**

El Proyecto de Acuerdo toma como base principal los preceptos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, con el fin de seguir los lineamientos nacionales para el desarrollo de la justicia social y la equidad.

El enfoque de este proyecto se basa en la premisa de la legitimidad, transparencia e integridad de los actores fundamentales en la seguridad y el bienestar social, con la determinación de proponer directrices a la administración distrital que se traduzcan en beneficios concretos para garantizar los derechos económicos, culturales y sociales de los veteranos de la Fuerza Pública y sus familias. Este compromiso se refleja en las metas identificadas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), los cuales tienen como objetivo potenciar la seguridad humana y crear oportunidades de bienestar de todos los veteranos. Por lo tanto, el presente proyecto busca establecer un marco normativo que no solo reconozca la labor de los veteranos, sino que también promueva su plena participación en la vida civil, proporcionándoles acceso a oportunidades equitativas de desarrollo y bienestar:

*“Se diseñará una nueva Política de Bienestar para la Fuerza Pública y sus familias, orientada a mejorar el portafolio de servicios y su cobertura y contribuir al mejoramiento de la calidad de vida, en especial de la población que integra la base de la Fuerza Pública. Se ampliarán las capacidades del Grupo Social y Empresarial de Defensa (GSED) para la implementación de planes y programas de bienestar. Dentro de esta política, se garantizará el otorgamiento de los subsidios de vivienda a integrantes de la Fuerza Pública y se modernizará el Sistema de Salud de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional. La gestión del capital humano tendrá como pilar fundamental el cierre de brechas en materia de educación, por lo que se diseñará una hoja de ruta que fortalezca las capacidades de formación, capacitación, investigación, instrucción, entrenamiento y reentrenamiento de acuerdo con los perfiles y planes de carrera, que contribuyan al a la consolidación del sector defensa. Finalmente, se deberá implementar el Sistema Nacional de Atención Integral al Veterano, para cumplir con la Ley 1979 de 2019, en articulación con las entidades que integran la Comisión Intersectorial para la Atención Integral al Veterano.”*<sup>29</sup>

## **COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

- El artículo 313 de la Constitución Política establece las funciones de los Concejos: *"I. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio".*<sup>30</sup>

<sup>28</sup> Plan Distrital de Desarrollo, (2024, julio 07), Alcaldía Mayor de Bogotá, Bogotá

<sup>29</sup> Plan Nacional de Desarrollo, (2023, mayo 03), Gobierno Nacional, Bogotá.

<sup>30</sup> Constitución Política de Colombia (1991), artículo 313.

- El Estatuto Orgánico de Bogotá, Decreto Ley 1421 de 1993, establece: *"Artículo 13: Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario"*<sup>31</sup>
- Ley 137 de 1994, Artículo 32. Atribuciones. Modificado por el art. 18, Ley 1551 de 2012. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la Ley, son atribuciones de los concejos las siguientes: *"8. Velar por la preservación y defensa del patrimonio cultural. PARÁGRAFO 1.- Los concejos municipales mediante acuerdo a iniciativa del alcalde establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios establecidos en el inciso final del Artículo 13, 46 y 368 de la Constitución Nacional."*<sup>32</sup>

### **ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL**

El artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece lo siguiente:

*"Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo."*<sup>33</sup>

Este proyecto no genera un impacto fiscal, ya que los espacios físicos y los lineamientos de atención se basan en las capacidades existentes de los programas y servicios que la administración distrital ofrece actualmente a los veteranos. En este sentido, su objetivo es fortalecer las capacidades ya establecidas en el distrito para mejorar la oferta de servicios a esta población.

<sup>31</sup> Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá. Decreto 1421 de 1993 (Julio 21)."

<sup>32</sup> Ley de Estados de Excepción, No. 137 de 1994 (junio 2).

<sup>33</sup> Ley de Presupuesto, Responsabilidad y Transparencia Fiscal, No. 819 de 2003 (Julio 9).

**PROYECTO DE ACUERDO NO 343 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ACUERDO 952 DE 2024  
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

El Concejo de Bogotá, D.C.

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el numeral 1  
del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

**Artículo 1. Objeto:** El presente Acuerdo tiene por objeto modificar parcialmente el Acuerdo 952 de 2024, con el objetivo de fortalecer y ampliar las disposiciones existentes, garantizando el reconocimiento de los veteranos como una población de especial atención integral y promoviendo la



protección de sus derechos, el acceso efectivo a beneficios, y la prestación de servicios por parte del Distrito.

**Artículo 2. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 4 DEL ACUERDO DISTRITAL 952 DE 2024.** Modifíquese el artículo 4 del Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

*ARTÍCULO 4°. DÍA DEL VETERANO. Institucionalícese el 10 de octubre de cada año en la ciudad de Bogotá D.C., como "el día del veterano de la Fuerza Pública", en conmemoración y reconocimiento a su labor y actos heroicos.*

*Parágrafo 1. La Administración Distrital podrá establecer este día como día cívico y dispondrá de la logística y protocolos necesarios para adelantar los actos, ceremonias o eventos públicos que conmemoren su rol como protectores y defensores de la ciudadanía. Estos homenajes contarán con la participación de la Alcaldía Mayor de Bogotá, comandantes militares o policías de la jurisdicción, sus familias, y delegados del Consejo de Veteranos que residan en el distrito.*

*Parágrafo 2. La Alcaldía Mayor de Bogotá, el 10 de octubre de cada año, otorgará reconocimientos y homenajes a los veteranos de la Fuerza Pública residentes en la ciudad. También rendirá homenaje póstumo a los veteranos fallecidos y celebrará una sesión de control político para el seguimiento de la implementación del presente acuerdo.*

*Parágrafo 3. La Administración Distrital, a través de la Secretaría General y demás entidades, emitirá lineamientos para que las instituciones públicas del distrito icen la bandera nacional el 10 de octubre de cada año como homenaje a los veteranos. Asimismo, se invitará a la ciudadanía a participar activamente en las conmemoraciones.*

**Artículo 3. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 5 DEL ACUERDO DISTRITAL 952 DE 2024.** Modifíquese el artículo 5 del Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

*ARTÍCULO 5° ESTRATEGIA PARA LA PRESERVACIÓN Y DIFUSIÓN DE LAS MEMORIAS DE LOS VETERANOS DE LA FUERZA PÚBLICA. La Administración Distrital impulsará una estrategia de memoria que contemple el desarrollo de talleres, programas, seminarios y actividades pedagógicas dirigidas a preservar y difundir, a través de experiencias vivenciales o escritas, las memorias de los veteranos de la Fuerza Pública y aquellos reconocidos como víctimas del conflicto armado. Estas actividades estarán dirigidas a la ciudadanía en general y a las escuelas de formación militar y policial.*

*Parágrafo 1. La estrategia impulsada por la Administración Distrital debe tener un enfoque de paz, reconciliación y no repetición, y deberá contar con el apoyo del Centro de Memoria, Paz y Reconciliación.*

*Parágrafo 2. La Administración Distrital, de conformidad con la legislación y normatividad vigente, podrá construir e instalar monumentos que conmemoren y honren a los veteranos de la Fuerza Pública. Para ello, se podrá disponer de los recursos necesarios en cada vigencia presupuestal.*

*Parágrafo 3. La Alcaldía Mayor de Bogotá utilizará espacios físicos, virtuales, medios masivos y plataformas digitales para difundir y promocionar los eventos relacionados con el Día del Veterano, así como para dar visibilidad a la estrategia de preservación de memoria, enalteciendo el rol de los veteranos en la historia del país.*

#### **Artículo 4. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 9 DEL ACUERDO DISTRITAL 952 DE 2024.**

Modifíquese el artículo 9 del Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

*ARTÍCULO 9°. BENEFICIOS EDUCATIVOS. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito podrá avanzar con acciones que permitan acceso real a la educación Preescolar, Básica Primaria, secundaria y media vocacional, así como, avanzar con aquellas que promuevan el acceso a la educación Posmedia para lo cual la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología “Atenea” establecerá los mecanismos de acceso a los veteranos miembros de la fuerza pública. 4*

*Parágrafo: La administración distrital promoverá la celebración de convenios con el Servicio Nacional de Aprendizaje — SENA, Instituciones Educativas y/o demás instituciones públicas o privadas con el fin de formar y certificar en Educación básica, técnica, tecnológica y superior que convaliden entre otras las competencias y experiencias que desarrollaron los Veteranos en el ejercicio de su servicio.*

#### **Artículo 5. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO DISTRITAL 952 DE 2024.**

Modifíquese el artículo 12 del Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

*Artículo 12. La administración distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte en coordinación con las entidades adscritas promoverá el acceso más económico de los veteranos de la Fuerza Pública y su núcleo familiar a la oferta cultural, artística, recreativa y deportiva a cargo de las entidades del sector.*

#### **Artículo 6. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 14 DEL ACUERDO DISTRITAL 952 DE 2024.**

Modifíquese el artículo 14 del Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

*Artículo 14. Beneficios en actividades deportivas. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) considerará dentro de su oferta institucional en materia de acciones de vinculación para los beneficiarios descritos en el artículo 2, los programas de la oferta institucional de la entidad según la disponibilidad.*

*Parágrafo: Para los deportistas de alto rendimiento contemplados dentro del artículo 1 de la presente, se brindará apoyo especial mediante asesoría y acompañamiento para la vinculación a ligas y federaciones deportivas conforme al Sistema Nacional del Deporte.*

**Artículo 7.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Enlace de atención al veterano.** La Administración Distrital, a través de la Secretaría General, asignará un enlace destinado a coordinar y comunicar sobre los diferentes programas que se promueven en el presente acuerdo que sean accesibles para la atención de los veteranos y sus familias; así mismo, orientará todos los asuntos relacionados con las necesidades, beneficios y problemáticas, así como los demás temas de interés para ellos y su núcleo familiar.

**Artículo 8.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Oficina del Veterano.** La Alcaldía Mayor de Bogotá asignará un espacio físico y accesible, de los que tenga disponibles, para la atención de los veteranos y sus familias, con el fin de orientar y resolver todos los asuntos relacionados con sus necesidades, afiliaciones, beneficios y problemáticas, así como los demás temas de interés para ellos, sus familias y comunidad en general en todo lo relacionado al cumplimiento de la ley 1979 de 2019 y el decreto 1346 del 2000.

**Parágrafo.** Con el propósito de implementar eficazmente la oficina del Veterano, la Administración Distrital reglamentará la puesta en marcha, sus funciones, procesos y metas correspondientes.

**Artículo 9.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Participación en el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ):** La Administración Distrital, a través de la Secretaría General y en coordinación con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia invitarán a participar a los veteranos en la formulación y ejecución de Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ) teniendo en cuenta la idoneidad, experiencia y acreditación, garantizando la participación de las cuatro (4) fuerzas y de las mujeres veteranas.

**Parágrafo primero:** La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, establecerá estrategias para la ejecución de proyectos de seguridad y convivencia ciudadana, considerando al cuerpo de veteranos como un actor consultivo, de apoyo técnico y operativo para el Plan. Se valorará su perfil y criterios de experiencia como conocedores de la seguridad y defensa nacional, así como su arraigo en la ciudad.

**Parágrafo segundo:** Las Alcaldías Locales, en el marco de sus competencias, podrán generar estrategias para incluir y dar participación al cuerpo de veteranos en los planes integrales de

convivencia y seguridad ciudadana (P.I.C.S.C.) a nivel local, de conformidad con lo establecido en el presente Acuerdo Distrital.

**Artículo 10.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo nuevo. Comisión Intersectorial para la Atención Integral al Veterano.** Créese la Comisión Intersectorial para la Atención Integral al Veterano en el Distrito Capital como un organismo de consulta, diseño, deliberación, coordinación, orientación y evaluación de las estrategias y acciones necesarias para la implementación del presente acuerdo. Asimismo, será responsable del diseño de la ruta de atención para los beneficiarios definidos en el artículo 2 de este acuerdo. Esta comisión estará integrada por varias entidades públicas del Distrito Capital y por dos (2) representantes del Consejo de Veteranos, siendo presidida por el Alcalde Mayor de Bogotá y/o su delegado. La Comisión Intersectorial para la Atención Integral al Veterano — CIAIV Bogotá D.C. — estará conformada por los secretarios, directores o sus delegados de las siguientes carteras y/o dependencias distritales:

- Alcalde Mayor o su delegado.
- Secretario (a) General.
- Secretario (a) de Gobierno.
- Secretario (a) de Seguridad, Convivencia y Justicia
- Secretario (a) de Salud.
- Secretario (a) de Educación.
- Secretario (a) de Cultura, Recreación y Deporte.
- Secretario (a) de Planeación.
- Secretario (a) de Desarrollo Económico.
- Secretario (a) de Integración Social.
- Secretario (a) de Hábitat.
- Secretario (a) de la Mujer.
- Director (a) del Instituto Distrital de Recreación y Deporte.
- Director (a) del Instituto Distrital de las Artes (IDARTES).
- Director (a) del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal (IDPAC).
- Representante de las Víctimas de la Fuerza Pública.
- Dos Delegados del Consejo Distrital de Veteranos.

**Artículo 11.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo nuevo: Consejo Distrital de Veteranos:** Créese el Consejo Distrital de Veteranos, el cual estará conformado por nueve (9) miembros, elegidos por un periodo de dos (2) años mediante una convocatoria pública organizada por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá. En la conformación del Consejo, se garantizará la participación y representación equitativa de todas las Fuerzas Militares y de Policía, incluyendo los diferentes grados, escalafones, mujeres veteranas y

veteranos con discapacidad. La acreditación de estos últimos será realizada por la Junta Médica Laboral Militar o Policial, según corresponda.

**Parágrafo primero:** La Secretaría General liderará la convocatoria para la elección del Consejo Distrital de Veteranos, siguiendo los lineamientos establecidos en el Decreto 1346 de 2020, o la norma que lo modifique, sustituya o complementa.

**Parágrafo segundo:** El Consejo Distrital de Veteranos actuará como órgano consultivo y de interlocución entre los veteranos y la Administración Distrital, desempeñando las funciones asignadas por la presente norma y sus decretos reglamentarios. Para su funcionamiento, el Consejo adoptará un reglamento interno, priorizará temas relevantes para los veteranos de la Fuerza Pública y elegirá un representante ante la Comisión Intersectorial para la Atención Integral al Veterano (CIAIV) de Bogotá D.C.

**Parágrafo tercero:** El Secretario General de la Alcaldía Mayor de Bogotá presidirá la instalación del Consejo en una asamblea general de las organizaciones de veteranos a nivel distrital. El Consejo sesionará como mínimo tres (3) veces al año, con la presencia del Alcalde Mayor o su delegado, siendo al menos una de estas sesiones presidida de forma indelegable por el Alcalde.

**Parágrafo cuarto:** La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de la Secretaría General, realizará los ajustes institucionales necesarios para la efectiva implementación del Consejo Distrital de Veteranos dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación del presente acuerdo.

**Artículo 12.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Salud Mental para Veteranos de la Fuerza Pública.** La Secretaría Distrital de Salud garantizará el acceso integral y diferenciado a servicios de salud mental para los veteranos de la Fuerza Pública, reconociendo las particularidades de esta población. Estos servicios se ajustarán a la categorización de cada prestador, al régimen de salud de los beneficiarios y a las Rutas Integrales de Atención en Salud (RIAS) específicas para veteranos y víctimas del conflicto armado, incluyendo la promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación e inclusión social en salud mental.

**Artículo 13.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo nuevo. Reconocimiento y memoria:** La administración distrital realizará las gestiones necesarias con respecto al diseño e implementación de símbolos conmemorativos como placas, monumentos u ofrendas y demás que exalten la labor de los veteranos, con el fin de reconocer los actos heroicos de los mismos; así como la verificación del estado y conservación de los que existan y de ser necesario realizar su recuperación y/o restauración.

**Artículo 14.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo nuevo. Gestores Culturales:** Los veteranos que, por sus capacidades artísticas, culturales y del deporte sobresalgan en las diferentes disciplinas y manifestaciones culturales o folclóricas en el Distrito Capital, podrán ser designados como gestores culturales de Bogotá con el fin de orientar y fortalecer la Red Creadora de Bogotá.

**Artículo 15.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Beneficios en transporte público:** La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de las entidades competentes, implementarán beneficios en la tarifa del Sistema Integrado de Transporte de Bogotá a los veteranos conforme a lo estipulado en el presente acuerdo.

**Parágrafo 1:** Este beneficio es único para aquellos que no posean algún tipo de tarifa preferencial o beneficio anteriormente adquirido en el Sistema Integrado de Transporte de Bogotá, por lo cual, no tendrá la característica acumulativa.

**Artículo 16.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Atención de veteranos víctimas del conflicto:** La Alcaldía Mayor de Bogotá propenderá por la atención integral a los veteranos víctimas del conflicto dentro de su oferta institucional, incluyendo medidas de satisfacción, garantías de no repetición, y acceso a servicios médicos, psicológicos, sociales y jurídicos, con el objetivo de asegurar su plena reintegración en la sociedad.

**Artículo 17.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo. Atención Prioritaria para Adultos Mayores Veteranos en Bogotá:** La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de la Secretaría Distrital de Integración Social, priorizará la inclusión de adultos mayores veteranos en situación de riesgo en las redes de cuidado comunitario, garantizando servicios esenciales como alimentación, alojamiento, higiene personal, actividades de desarrollo humano y acompañamiento profesional, según sea necesario.

**Artículo 18.** Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo Distrital 952 de 2024, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo.** Créese la medalla "*Honor al Mérito Fernando Landazábal Reyes*", destinada a condecorar a los miembros de la Fuerza Pública con asignación de retiro y organizaciones civiles sin ánimo de lucro de veteranos de la Fuerza Pública que se hayan destacado en la defensa de la soberanía, el mantenimiento del orden público, la promoción de la seguridad ciudadana y el fortalecimiento de la paz en el Distrito Capital.

**Artículo 19. Vigencia:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

---

H.C. Oscar Ramírez Vahos

---

H.C. Jesús David Araque Mejía

---

H.C. Andrés Leandro Castellanos

---

H.C. Andrés Barrios Bernal

---

H.C. Humberto Rafael Amín

---

H.C. Diana Marcela Diago

---

H.C. Marco Acosta Rico

---

H.C. Juan Manuel Díaz

---

H.C. Sandra Consuelo Forero

---

H.C. Clara Lucía Sandoval**PROYECTO DE ACUERDO NO 344 DE 2025****PRIMER DEBATE**

***“REGLAMENTACIÓN DE PROMOCIÓN DE LAS SOLUCIONES HABITACIONALES Y MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS y VIVIENDA PRODUCTIVA CON ALTERNATIVAS DE REÚSO”***

**Exposición de Motivos****a) Objetivo**

El objetivo de este proyecto de acuerdo es promocionar la implementación de alternativas urbanas y rurales de reúso para las soluciones habitacionales, el mejoramiento integral de barrios y los esquemas autogestionarios y de autoconstrucción.

#### **b) Justificación**

Revitalización de entornos con usos mixtos, reconociendo el valor histórico de las edificaciones mediante alternativas innovadoras y modernas que contribuyen a la reducción del déficit habitacional en la ciudad construida.

- Mejoramiento estructural, acabados y fachadas de las edificaciones preservando su diseño original y enriqueciendo su calidad urbanística, fortaleciendo el sentido de pertenencia y devolviendo la mirada a estos lugares abandonados de la ciudad acorde con la normatividad urbanística vigente.

Al ubicarse generalmente en proximidad y accesibilidad a soportes urbanos y sociales, corresponde a una oportunidad para aumentar la oferta de vivienda de calidad.

Práctica que promueve la sostenibilidad ambiental al reducir la contaminación por escombros y partículas, implica menor tiempo una adecuación que una construcción de cero.

Oportunidad para incentivar la revitalización de la ciudad consolidada el reúso parcial o total para proyectos de vivienda, cumpliendo condiciones (Decreto 555 de 2021, Artículo 271) ▪ Existen predios que, por sus características constructivas y uso de suelo diferente a vivienda, pueden ser modificadas a uso residencial siempre que se cumplan los requisitos operativos para realizar subdivisiones o adecuaciones necesarias (Alcaldía de Bogotá, 2021, 42). ▪ Mecanismos alternativos para la generación de soluciones de vivienda, donde se promueve el reúso parcial o total de edificaciones para el desarrollo de soluciones habitacionales y de proyectos de vivienda. (Decreto 561 de 2022, Artículo 13, numeral 1)

A partir de las cuentas cero reiterativas de acueducto para el año 2019, se obtuvieron 6.794 registros asociados a usos de comercio y 227 a usos industriales, para un total de 7.021 registros, es de resaltar que estos registros cruzan con un total de 3.705 lotes, lo que indica la existencia de propiedad horizontal y con ello la posible duplicidad de los datos o que al momento de realizar el cruce de información no se asigne la información correcta.

Es de resaltar que la información de “*cuenta cero*” solo cuenta con la dirección de la unidad predial y el uso, los cuales no necesariamente coinciden con los datos de catastro, lo que implicó realizar una revisión uno a uno en 1.838 registros aproximadamente. Posterior a esta revisión y ajuste, se realizó un control de calidad con el fin de verificar que no existieran CHIP duplicados, obteniendo 6.558 registros con información predial completa, dejando 463 registros sin información.

Los 6.558 registros fueron filtrados para excluir áreas que normativamente no permiten el desarrollo de uso residencial como lo son las afectaciones por movimientos en masa, riesgo no mitigable e inundaciones, áreas

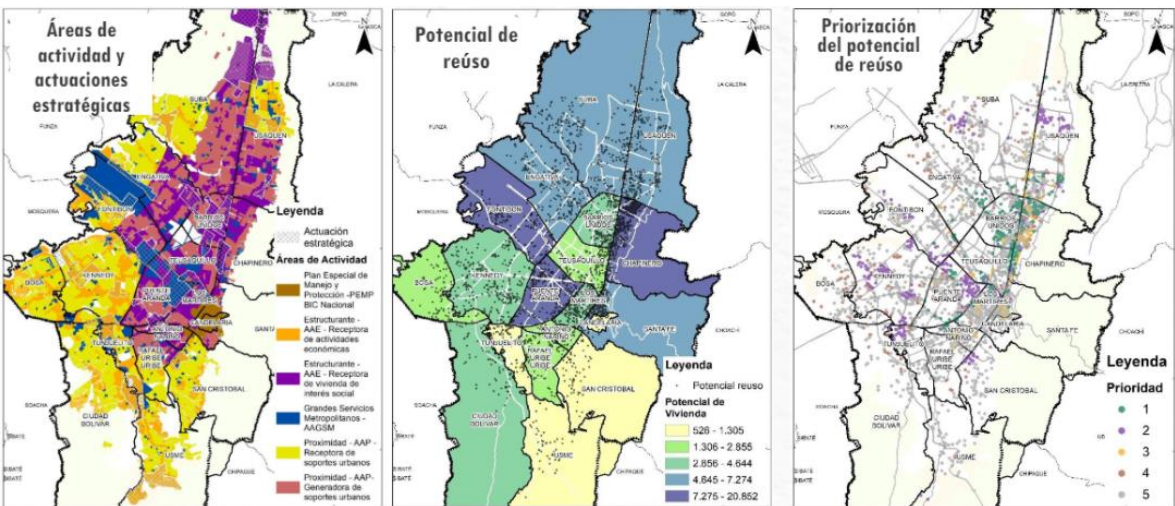


en proximidad al aeropuerto, áreas destinadas para planes parciales a la fecha y las áreas no compatibles con uso residencial acorde con el Decreto 555 del 2021, obteniendo una viabilidad preliminar de 6.282 registros.

Finalmente, Revisión de cuentas cero de Servicios Públicos Depuración de registros y usos diferentes a vivienda Cruce con datos de uso y calificación de construcciones Caracterización del sector y unidades prediales Definición de áreas potenciales para reúso Página 12 de 42 se excluyen registros con área construida menor a 36m<sup>2</sup> acorde con los parámetros de área mínima para vivienda del Plan de Ordenamiento Territorial vigente, obteniendo 5.318 registros válidos que corresponden a un potencial de vivienda de 100.229 unidades.

En la Gráfica 1 y tabla 1 se detalla la localización de los lotes 3.291, lo que corresponde al 89% de los registros iniciales. Estos lotes contienen construcciones potenciales para el reúso de edificaciones para vivienda acorde con la metodología planteada definiendo así el área de estudio, y se ubican principalmente en las localidades de Chapinero, Usaquén, y Fontibón; adicionalmente, muestra el potencial de vivienda por localidad siendo predominante en Chapinero, Puente Aranda y Fontibón.

**Gráfica 1:** Caracterización del potencial de reúso para vivienda



**Fuente:** SDHT, Escuela de Hábitat SIS, a partir de UAECD

**Tabla 1:** Caracterización del potencial de reúso para vivienda

Potencial Vivienda por priorización	1	2	3	4	5
	11.087	11.362	7.056	18.849	51.875
	100.229				

**Fuente:** SDHT, Escuela de Hábitat SIS, a partir de UAECD

Componente físico

En términos de vetustez se debe tener en cuenta que la normatividad de sismo-resistencia se da por primera vez en el país con el Decreto 1400 de 1984 donde se mencionan los parámetros técnicos de ingeniería y

arquitectura mínimos para garantizar la durabilidad de estas y que deberán ser evaluadas con el ente territorial correspondiente a través de la expedición de licencias de construcción. Posteriormente, la Ley 400 de 1997 “establece criterios y requisitos mínimos para el diseño, construcción y supervisión técnica de edificaciones nuevas, con el fin de que sean capaces de resistirse, incrementar su resistencia a los efectos que éstas producen, reducir a un mínimo el riesgo de la pérdida de vidas humanas, y defender en lo posible el patrimonio del Estado y de los ciudadanos.” (Ley 400 de 1997)

Estos parámetros han sido modificados y completados en el transcurso de los años. Teniendo en cuenta este parámetro y los antecedentes en experiencias internacionales tendríamos 1.613 registros (32%) que requerirían mayores intervenciones sobre la estructura de las edificaciones para que cumplan la normatividad actual, lo que puede incrementar los costos y perder la rentabilidad sobre una alternativa de reuso. El 68% de los registros restantes cumplirían preliminarmente con parámetros mínimos estructurales, sin embargo, se sugiere realizar estudios detallados para garantizar su durabilidad. A continuación, se detalla la distribución del potencial por periodo de tiempo. A continuación, presentamos datos de generados por el diagnóstico técnico de soporte de reuso de edificaciones para vivienda:

- El 69% tiene una vetustez posterior a 1985. ▫
- El 79% tiene puntaje de calificación superior a 43 según UAECD. ▫
- Solo el 24% se ubica en manzanas con un IC mayor a 2.5. ▫
- 67% en densidades de vivienda entre 0 – 110 viv/ha. ▫
- Tratamiento Urbanístico, 59% Consolidación, 30% Renovación, 7% Conservación. 49% sobre AAE Receptora de VIS

#### Componente entorno

- 48% cuenta con más de 3m<sup>2</sup> de espacio público por habitante.
- 60% con más de 2 m<sup>2</sup> construidos de equipamiento por habitante.
- 82% cercano a la red troncal en menos de 1km.
- Del 10% al 15% con problemáticas de entorno.

#### Componente socioeconómico

Solo el 16% se encuentra en el quintil más alto de IPM mayor a 19 puntos.

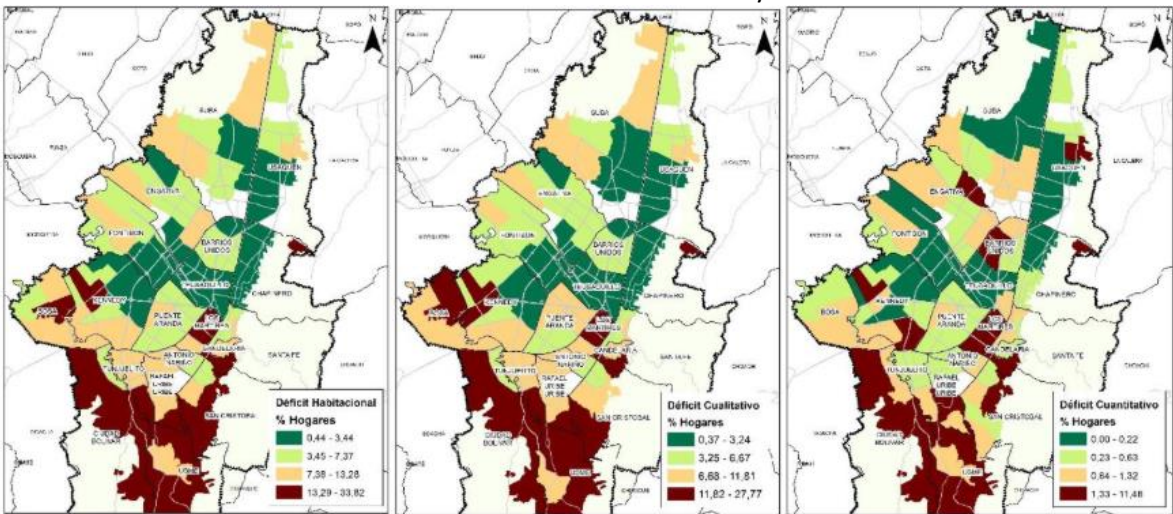
- En los sectores potenciales predominan los hogares con ingresos mayores a 4 SMMLV.
- El tipo de tenencia presenta una distribución similar, sin embargo, predomina en propia totalmente pagada.
- Solo el 22% gasta menos de 30% en el valor del arriendo y el 82% en amortización de crédito.

En cuanto al déficit habitacional de los hogares donde las localidades del nor-orienté y el eje de la calle 26 concentra el menor déficit y el mayor hacia la periferia sur de la ciudad. Con relación a la distribución del potencial de reuso se observa en la Ilustración 5 que el 48% de los datos se ubican en el menor rango de déficit con 0,44 a 3,44 hogares y en menor proporción con 11% en el rango de 13,29 a 33,82 hogares,

mostrando mayor peso del déficit cualitativo en el menor rango y en los demás sobre déficit cuantitativo habitacional.

Este parámetro de déficit nos permite concluir que el potencial sobre las áreas con déficit cuantitativo aportaría a la reducción de este, como también a la mejora de las condiciones habitacionales de aquellos registros que se ubican sobre el primer rango.

Gráfica 2. Déficit habitacional cualitativo y cuantitativo



Fuente: SDHT, Escuela de Hábitat SIS, a partir de UAECD

En cuanto a actuaciones estratégicas el potencial se ubica en 23 de estas concentrando un potencial de 15.346 viviendas en 783 registros, relacionado al 15%, como se indica en la Tabla 2. Cabe mencionar que las actuaciones estratégicas son instrumento a largo plazo que permite revitalizar e incentivar la consolidación de diferentes usos y que, aunque en este momento no cuentan con las mejores condiciones de accesibilidad o proximidad a servicios públicos se prevé que un largo plazo sea cubierto, por lo cual representa un alto potencial para el desarrollo de iniciativas como la de reúso de edificaciones.

Tabla 2. Potencial de reúso en actuaciones estratégicas

Actuación Estratégica	# Registros	Potencial de Vivienda
Montevideo	55	3.412
Chapinero verde e inteligente	92	1.949
Zona Industrial	69	1.809
Pieza Reencuentro	81	1.257
Ferías	20	799
Nodo Toberín	60	781
Sevillana	32	700
Pieza Río Negro	21	695
Chucua La Vaca	34	667
Teleport-Santafé	70	614
Polo Cultural	38	612
Distrito Aeroportuario-Fontibón	27	414
Calle 72	30	314
Campin 7 de Agosto	29	281
Metro Kennedy	19	254
Fucha Metro	17	187
Eje Tintal	14	185
20 de Julio	25	139
Ciudadela educativa y del cuidado	23	117
Porvenir	17	89
Eje Puente Aranda	5	35
Borde Usme	2	24
Lagos de Torca	3	12
<b>Totales</b>	<b>783</b>	<b>15.346</b>

**Fuente:** Elaboración SDHT – SIS, a partir de POT, 2021

Acorde análisis preliminares de RenoBo para edificaciones en la localidad de Santa Fé estiman para el 2022 unos costos de adecuación entre \$2.446.555 m<sup>2</sup> a 3.403.746 m<sup>2</sup>, teniendo en cuenta valor del inmueble, estudios, diseños, obras de adecuación e interventoría; factores variables según la vetustez, localización, conservación y área construida proyectada para vivienda.

Cabe mencionar, que si bien los costos metro cuadrado son significativos son diferenciales según la vetustez, normas de conservación, ubicación, estado actual de la edificación, entre otros factores dinámicos que no permiten definir un estándar de costos para este tipo de intervenciones.

Este tipo de proyectos puede verse afectado en tiempo debido a ocupaciones informales o dificultades en la negociación del inmueble, como también en la reducida capacidad de captura de valor si se tiene como objetivo la generación de vivienda tipo VIP – VIS y mantener un costo de vivienda acorde con los ingresos de los hogares vulnerables.

Esta propuesta de meta está acorde al Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, desde la normatividad vigente existen instrumentos de planeación, gestión y financiación del suelo que permiten desde las entidades territoriales dar directrices y lineamientos que incentiven el desarrollo e implementación de diferentes soluciones habitacionales como el reúso de edificaciones, que puedan apoyar estas iniciativas públicas y privadas en articulación con diferentes actores. La siguiente tabla indica los instrumentos aplicables para este tipo de alternativa habitacional.

**Tabla 3.** Instrumentos aplicables a reúso de edificaciones

Instrumentos de planeación	Instrumento de gestión	Instrumentos de financiación
<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan Maestro de Hábitat</li> <li>Plan Especiales de Manejo y Protección (PEMP)</li> <li>Planes parciales</li> <li>Plan vecinos</li> <li>Actuaciones Estratégicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unidades de Actuación Urbanística</li> <li>Unidades de Gestión</li> <li>Expropiación precedida de las etapas de enajenación voluntaria o negociación directa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Anuncio de proyectos</li> <li>Bancos inmobiliarios</li> <li>Derechos de preferencia</li> <li>Oferta preferente</li> <li>Declaratoria de desarrollo prioritaria</li> <li>Concurrencia de terceros</li> </ul>

Fuente: Elaboración SDHT – SIS

### Inspiración global para el reúso de edificaciones

El reúso de edificaciones se ha consolidado como una solución innovadora y sostenible en ciudades de todo el mundo, donde la preservación del patrimonio y la renovación urbana resultan en claros ejemplos de implementación para la revitalización urbana.

- **Gasometer City, Viena, Austria:** cuatro antiguos depósitos de gas del siglo XIX fueron transformados en un complejo multifuncional, con espacios para viviendas, oficinas, comercios y cultura. Esta reconversión ha dado una nueva vida a un espacio industrial, integrándose completamente en el tejido urbano moderno.
- **Tate Modern, Londres, Reino Unido:** la antigua Central Eléctrica de Bankside, construida en 1947, fue adaptada en el año 2000 para convertirse en uno de los museos de arte moderno más importantes del mundo. El proyecto preservó su estructura icónica mientras la transformaba en un epicentro cultural para la ciudad.
- **High Line, Nueva York, EE.UU.:** lo que fue una línea ferroviaria elevada se ha reconvertido en un parque urbano lineal. Esta innovadora transformación no solo ha revitalizado el área circundante, sino que también ha fomentado el desarrollo inmobiliario y comercial, demostrando el impacto del reúso en la renovación urbana.
- **Fundación Louis Vuitton, París, Francia:** un antiguo centro de reciclaje fue rediseñado como un museo y espacio cultural en el Bois de Boulogne. Este proyecto no solo aportó un nuevo espacio cultural a París, sino que también preservó la esencia del edificio original al adaptarlo para nuevos usos.

**Impacto Fiscal**

El presente Proyecto de Acuerdo NO GENERA IMPACTO FISCAL para el Distrito Capital, toda vez que no ordena gastos adicionales a los establecidos en el Plan de Distrital de Desarrollo 2024-2027 y no otorga beneficios tributarios que puedan afectar el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

**c) Conclusión**

El presente proyecto de acuerdo desarrolla el producto de la “Política Pública De Gestión Integral Del Hábitat” 2022 -2031, denominado de la siguiente manera:

“Facilitar el acceso a soluciones habitacionales, Diseñar e implementar soluciones habitacionales en la modalidad de vivienda en arriendo en edificaciones con potencial de reúso”

Al mismo tiempo está en consonancia con lo definido como Reúso de edificaciones en la menciona política pública, la cual expresa lo siguiente:

“Reúso de edificaciones: Como alternativa para la generación de soluciones habitacionales, se promueve el reúso parcial o total de edificaciones para el desarrollo de soluciones habitacionales y de proyectos de vivienda”

En este mismo sentido, el Documento Técnico de Soporte del Plan de Ordenamiento Territorial - POT adoptado mediante Decreto 555 de 2021, teniendo en cuenta los ritmos de mercado, la ciudad tendría el potencial de generar cerca del 55.2% de las demandas de vivienda a 2035 con nueva producción. A este se pueden sumar un 18.5% de soluciones habitacionales en otras tenencias y tipos alternativos a la vivienda propia, como lo son, la vivienda colectiva, en arriendo, el reúso de edificaciones, la subdivisión de vivienda, etc.

Adicionalmente, según lo dispuesto en el Decreto Distrital 431 de 2024, *“Por el cual se adoptan los lineamientos y se establecen los mecanismos para la asignación de subsidios, en el marco de los programas de promoción y acceso a soluciones habitacionales y se dictan otras disposiciones”* establece en su artículo 28, en los siguientes términos:

*“La Secretaría Distrital del Hábitat podrá adoptar programas que establezcan esquemas autogestionarios y de autoconstrucción para los potenciales beneficiarios del Distrito Capital de Bogotá, cuyos desarrollos serán reglamentados mediante reglamento operativo”.*

Cordialmente

**DONKA ATANASSOVA LAKIMOVA**

Concejala Polo Democrático Alternativo PDA  
Bancada Pacto Histórico

**PROYECTO DE ACUERDO NO 344 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“REGLAMENTACIÓN DE PROMOCIÓN DE LAS SOLUCIONES HABITACIONALES Y MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS y VIVIENDA PRODUCTIVA CON ALTERNATIVAS DE REÚSO”***

El Concejo de Bogotá D.C.

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo [51](#) de la Constitución Política de Colombia señala que *“Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”*.

Que el derecho a la vivienda digna tiene una doble integración en la Constitución Política ya que se encuentra contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales –PIDESC, aprobado por medio de la Ley 74 de 1968, integrado en el bloque de constitucionalidad, en cuyo artículo 11 numeral [1](#), se afirma que toda persona tiene derecho *“a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia”*. Sin embargo, estas disposiciones han sido concretadas por vía jurisprudencial, en las que se ha entendido que la vivienda no está limitada a una solución habitacional, sino que es una necesidad humana real con diferentes complejidades a ser tenidas en cuenta en el marco de las políticas públicas.

Que la Corte Constitucional en sus pronunciamientos ha desarrollado ampliamente el derecho a la vivienda digna, de manera articulada con la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (artículo 25) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales reconociendo que este concepto abarca un amplio ámbito de protección desde distintas aristas, como la dignidad, y su adecuación.

Que coherente con lo anterior, en la sentencia C-191 de 2021, la Corte Constitucional señaló que:

*“La Constitución (artículo 51) establece el derecho a la vivienda digna y la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (artículo 25) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en adelante PIDESC) en el artículo 11.1 instituyen el derecho a la vivienda adecuada. Dada la diferencia conceptual existente entre la Carta y los instrumentos internacionales, en aplicación de los principios pro persona y de eficacia de los derechos, en la Sentencia C-493 de 2015, esta corporación señaló que corresponde a los jueces y demás autoridades encargadas de aplicar y proteger los derechos humanos “dar el mayor alcance posible a cada una de esas prescripciones”*



Que, en la misma sentencia de constitucionalidad, se definió que el derecho a la vida digna tiene un carácter progresivo, en cuanto existen acciones de cumplimiento inmediato, de corto plazo y otras que requieren de un desarrollo progresivo:

*“para la Corte, el derecho a la vivienda digna es de carácter progresivo y supone para el Estado la carga de brindar los medios que conduzcan a su materialización. para cumplir con ese objetivo, las autoridades deben expedir los instrumentos legislativos que permitan la creación de un sistema coordinado entre las distintas entidades y que:*

*“(...) de forma concatenada, haga uso eficiente de los recursos para garantizar que la población más vulnerable de la sociedad, pueda contar con las condiciones necesarias para acceder a una solución de vivienda digna de acuerdo con los lineamientos establecidos por los instrumentos internacionales incorporados en el ordenamiento jurídico colombiano”*

(...) 47. A partir de lo anterior, la Corte ha identificado que la garantía superior a la vivienda guarda estrecha relación con la dignidad humana y otros derechos fundamentales, como la vida, el mínimo vital, la salud, la educación y el acceso a los servicios del Estado. Estos no podrían ser eficaces si el individuo no contara con un lugar de habitación digno y adecuado para desarrollar su proyecto de vida. Con base en ello, el tribunal ha sostenido que la vivienda constituye un derecho fundamental autónomo. Sin embargo, le corresponde al Estado fijar las condiciones para hacerlo efectivo de manera progresiva conforme a la disponibilidad de recursos y la capacidad humana, de modo que se garanticen: *“plenas condiciones de seguridad jurídica, disponibilidad, sostenibilidad, habitabilidad, asequibilidad, adecuación espacial y adecuación cultural”*

(...) *En síntesis, la jurisprudencia constitucional determina que el concepto de vivienda digna implica que las personas habiten un lugar propio o ajeno que posibilite el desarrollo de su vida dentro de condiciones mínimas de dignidad y seguridad. En ese sentido, una “vivienda digna” debe contar con las condiciones adecuadas para no poner en peligro la vida e integridad física de sus ocupantes. Así mismo, esta Corte establece que cuando esté en discusión el derecho a la vivienda de sujetos de especial protección constitucional o en situación de vulnerabilidad (incluida la socioeconómica), las autoridades competentes deben tomar las medidas alternativas que sean menos gravosas para estos y, en todo caso, procurar soluciones provisionales o definitivas de vivienda”*

Que el concepto de vivienda adecuada se encuentra estrechamente vinculado a la vivienda digna; particularmente a través del derecho a la vivienda. Al respecto, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU (1991), expresa que el derecho a la vivienda sirve para considerar una serie de factores y determinar si algunas formas de vivienda pueden ser consideradas como una vivienda adecuada, sintetizando el alcance en los siguientes términos:

*“(...) el derecho a la vivienda no se debe interpretar en un sentido estricto o restrictivo que lo equipare, por ejemplo, con el cobijo que resulta del mero hecho de tener un tejado por encima de la cabeza o lo considere exclusivamente como una comodidad. Debe considerarse más bien como el derecho a vivir en seguridad, paz y dignidad en alguna parte. Y así debe ser por lo menos por dos razones. En primer lugar, el derecho a la vivienda está vinculado por entero a otros derechos humanos y a los principios fundamentales que sirven de*



*premisas al Pacto. Así pues, "la dignidad inherente a la persona humana", de la que se dice que se derivan los derechos del Pacto, exige que el término "vivienda" se interprete en un sentido que tenga en cuenta otras diversas consideraciones, y principalmente que el derecho a la vivienda se debe garantizar a todos, sean cuales fueren sus ingresos o su acceso a recursos económicos".*

Que los numerales [2](#) y [3](#) del artículo 1 de la Ley 388 de 1997 "Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones", establecen como objetivos, entre otros, "El establecimiento de los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes." y "Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres".

Que los numerales [3](#) y [4](#) del artículo 3 ibidem determina que el ordenamiento del territorio constituye en su conjunto una función pública, que busca, entre otros fines, "(...) Propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación del patrimonio cultural y natural" y "(...) Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales".

Que la Ley 1523 de 2012 en su artículo [primero](#) adoptó la política nacional de gestión del riesgo de desastres como "(...) un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible". Así mismo, definió la política como "indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos los niveles de gobierno y la efectiva participación de la población".

Que la Ley [1537](#) del 2012 "Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones", tiene como objeto señalar las competencias, responsabilidades y funciones de las entidades del orden nacional y territorial, y la confluencia del sector privado en el desarrollo de los proyectos de vivienda de interés social y proyectos de vivienda de interés prioritario destinados a las familias de menores recursos, la promoción del desarrollo territorial, así como incentivar el sistema especializado de financiación de vivienda.

Que las normas citadas se encuentran reglamentadas por el Gobierno Nacional en el Decreto Único Reglamentario [1077](#) de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio", que, entre otros temas, se refiere al Subsidio Familiar de Vivienda – SFV, como un aporte estatal en dinero para áreas urbanas. A su vez, en su artículo [2.1.1.1.1.2](#), modificado por el artículo primero del Decreto [1533](#) de 2019 y por el artículo [1](#) del Decreto 739 de 2021, señaló entre otros,

las definiciones y los alcances de los conceptos de Vivienda de Interés Social - VIS, Vivienda de Interés Prioritario – VIP y Subsidio Familiar de Vivienda - SFV, evidenciando la relación natural e inherente entre un subsidio otorgado para adquirir vivienda y las viviendas destinadas a cerrar las brechas de desigualdad en el país.

Que a su vez, el artículo [2.1.6.1.1](#) del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, en el marco de la inspección, vigilancia de la actividad de la construcción y enajenación de vivienda, contempla a las organizaciones populares de vivienda como una herramienta con la potencialidad de aportar a la producción de la vivienda y que se articula con los objetivos de la política, estas organizaciones son definidas como: *“aquellas que han sido constituidas y reconocidas como entidades sin ánimo de lucro cuyo sistema financiero sea de economía solidaria y tengan por objeto el desarrollo de programas de vivienda para sus afiliados por sistemas de autogestión o participación comunitaria. Estas Organizaciones pueden ser constituidas por sindicatos, cooperativas, asociaciones, fundaciones, corporaciones, juntas de acción comunal, fondos de empleados, empresas comunitarias y las demás que puedan asimilarse a las anteriores, en los términos previstos por la Ley 9 de 1989”*

Que el referido reglamento nacional en relación con la Política Pública de Vivienda Rural emite los lineamientos para la formulación y la ejecución de dicha política pública. Asimismo, compila los temas relacionados con el desarrollo urbano del país, entre estos, los instrumentos de financiación de vivienda, incluyendo el Subsidio Familiar de Vivienda, así como, los lineamientos del espacio público y sus estándares urbanísticos.

Que el artículo [157](#) de la Ley 1753 de 2015 *“Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”* vigente de acuerdo con lo dispuesto en el artículo [336](#) de la Ley 1955 de 2019, establece que las entidades públicas en el marco de procesos de reasentamiento o reubicación de población y en atención a las características que les hayan dado origen, adelantarán acciones para que los hogares puedan acceder a la oferta pública preferente de servicios sociales en el nuevo hábitat y el desarrollo de programas de reactivación económica. Siendo una de las acciones contempladas en la política pública que se adopta.

Que la Ley [2044](#) de 2020 *“Por el cual se dictan normas para el saneamiento de predios ocupados por asentamientos humanos ilegales y se dictan otras disposiciones”*, tiene como objeto sanear la propiedad de los asentamientos humanos ilegales consolidados y precarios en bienes baldíos urbanos, bienes fiscales titulables, y los que existan en predios de propiedad legítima a favor de particulares, además de fijar las pautas para la titulación de predios de uso público a favor de entidades territoriales.

Que el Acto Legislativo [02](#) de 2020 modificó el artículo [325](#) de la Constitución Política con la creación de la región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca, como entidad administrativa de asociatividad regional de régimen especial, desarrollada mediante la Ley Orgánica [2199](#) de 2022 *“Por medio de la cual se desarrolla el artículo 325 de la Constitución Política y se expide el régimen especial de la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca.”*, cuya finalidad se contempló para garantizar la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos, promoviendo el desarrollo armónico, la equidad, el cierre de brechas entre los territorios y la ejecución de obras de interés regional.

Que a través del Acuerdo Distrital [858](#) de 2022, “*Por medio del cual se aprueba el ingreso del Distrito Capital a la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca y se dictan otras disposiciones*”, se aprobó el ingreso del Distrito Capital a la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca, de conformidad con el Parágrafo Transitorio [1°](#) del artículo 325 de la Constitución Política y el artículo [6°](#) de la Ley 2199 de 2022.

Que la Ley 2079 de 2021 “*Por medio de la cual se dictan disposiciones en materia de vivienda y hábitat*”, en su artículo [1](#) reconoce que la política pública de hábitat y vivienda es una Política de Estado liderada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, entidad que deberá diseñar y adoptar normas destinadas a complementar el marco normativo dentro del cual se formula y ejecuta la política habitacional urbana y rural en el país, con el fin de garantizar el ejercicio efectivo del derecho a una vivienda y hábitat dignos para todos los colombianos.

Que el artículo [5](#) ídem, establece que las actuaciones de las entidades que tengan a su cargo actividades relacionadas con la formulación y ejecución de la política pública de vivienda y hábitat deben observar unos principios, dentro de los cuales se encuentra la priorización que deben dar las entidades públicas a la implementación de mecanismos que permitan mejorar la calidad de vida de la población menos favorecida, a través de programas de mejoramiento de vivienda y mejoramiento integral de las condiciones habitacionales de la población, vivienda nueva que permitan vivir en condiciones mínimas de dignidad, habitabilidad, calidad, sostenibilidad y seguridad al interior de las viviendas y su entorno, garantizando la universalidad en el acceso a la vivienda de calidad, equipamiento colectivo y espacio público en las zonas urbanas y rurales del país, y en atención a los criterios de cobertura, accesibilidad, articulación y continuidad.

Que la emisión de la política pública de gestión integral del hábitat debe atender el objetivo general al que se refiere el artículo [2](#) del del Acuerdo Distrital 761 de 2020, en el sentido de aportar a la garantía de los derechos de los más vulnerables, por medio de la oferta institucional, mixta y privada, en cuya línea aporta a la superación progresiva de la naturalización de la exclusión, discriminación, y segregación socioeconómica y espacial.

Que coherente con el glosario del Plan de Ordenamiento Territorial, adoptado mediante el Decreto Distrital [555](#) de 2021, la vivienda adecuada está determinada por la intersección entre factores sociales, económicos, culturales, climatológicos, ecológicos, entre otros aspectos como:

- a. La seguridad jurídica sobre la tenencia, la cual no implica la propiedad del inmueble.
- b. La disponibilidad de servicios, materiales, facilidades e infraestructura.
- c. Una cantidad de gastos personales y del hogar relacionados con la vivienda que sean soportables y que no impidan ni comprometan otras necesidades básicas.
- d. Una habitabilidad adecuada en la cual la vivienda ofrezca protección al frío, la humedad, el calor, la lluvia, el viento, de riesgos para la salud, de peligro sobre la estructura portante de la vivienda y de vectores de enfermedades.

e. La asequibilidad a la vivienda para todas aquellas personas cobijadas por esta como derecho fundamental y, por consiguiente, debe concebirse y concederse a diversos grupos y minorías sociales que se encuentren en situación de desventaja respecto a un acceso pleno y sostenible económica, social y culturalmente.

f. Un lugar en el cual la vivienda tenga acceso a diversas opciones de empleo, de servicios de atención en salud y otros centros de atención, escuelas, así como a los diferentes servicios sociales.

g. La adecuación cultural de la vivienda de manera tal que tanto los materiales usados como las políticas que la rigen, apoyen y promuevan la diversidad de expresiones de identidad cultural a través de la diversidad de la vivienda.

Que mediante la Circular Interpretativa [007](#) del 25 de febrero de 2022, expedida en el marco de la facultad del artículo [102](#) de la Ley 388 de 1997, la Secretaría Distrital de Planeación interpretó las normas relacionadas con el área mínima y espacial de las unidades de vivienda nueva en las tipologías de vivienda colectiva y soluciones habitacionales con servicios, cuya conclusión prevé que dichas soluciones de vivienda no están sujetas a las disposiciones de configuración y espacios mínimos (áreas construidas) de que trata el artículo [384](#) del Decreto Distrital 555 de 2021.

Que la Política de Gestión Integral del Hábitat, en articulación con las definiciones y el glosario del Plan de Ordenamiento Territorial adoptado por el Decreto Distrital [555](#) de 2021, debe contemplar la “*Construcción Social del Hábitat*” como un proceso de ocupación del territorio en el cual las tareas de autoconstrucción o construcción son asumidas por un grupo organizado de habitantes de dicho territorio. En este proceso, las decisiones quedan bajo el control del referido grupo que asume su autogestión. Estas decisiones son entendidas como parte del aporte de las y los participantes al financiamiento de los proyectos de vivienda. Así, la participación en la toma de decisiones queda registrada como parte de la inversión de los habitantes originales del territorio y del valor final de la vivienda.

Que los procesos de construcción social implican la gestión del hábitat popular como concreción material de los derechos humanos a la tierra, la vivienda y la ciudad. En estos procesos se asume que el hábitat, al cual se integra la vivienda, hace parte de una visión enfocada en su construcción desde una dimensión social, cultural y humana.

Que, con el fin de concretar el marco normativo relacionado con la gestión integral del hábitat, se ha identificado la necesidad de formular una política pública que garantice la realización efectiva de los derechos de las personas a un hábitat de calidad en el territorio urbano y rural de Bogotá Distrito Capital.

Que en la referida sesión n.º 3 de 18 de agosto de 2021, se estableció que las políticas del sector

Que en la Sentencia C-[150](#) de 2015, la Corte Constitucional en desarrollo de los postulados constitucionales, ha definido que el derecho a la participación ciudadana en las decisiones públicas corresponde a un aspecto

que se concreta en ciertos deberes a cargo del Estado, que se sintetizan así: “(i) el deber del Estado de abstenerse de adoptar medidas de cualquier tipo que impidan el libre ejercicio de la participación por parte de ciudadanos y organizaciones sociales, (ii) el deber de adoptar medidas de todo tipo que eviten que las autoridades públicas o los particulares interfieran o afecten el libre ejercicio de las facultades en cuyo ejercicio se manifiesta la participación y (iii) el deber de implementar medidas que procuren optimizar el desarrollo de las diversas formas de participación y que, al mismo tiempo, eviten retroceder injustificadamente en los niveles de protección alcanzados”.

En mérito de lo expuesto,

#### ACUERDA:

**Artículo 1. Objeto.** El presente proyecto tiene como objeto promocionar la implementación de alternativas urbanas y rurales de reuso para las soluciones habitacionales, el mejoramiento integral de barrios y los esquemas autogestionarios y de autoconstrucción.

**Artículo 2.** Atender con un mínimo de 10% el déficit cuantitativo urbano y rural, según reglamente la Secretaría Distrital de Hábitat, promovimiento unidades a través del reuso y subdivisión de edificaciones.

**Artículo 3.** En las áreas calificadas para recibir traslados de vivienda VIS y VIP en tratamiento de consolidación o de renovación urbana. En cumplimiento de lo dispuesto en el parágrafo 6 del artículo 323 del Decreto Distrital 555 de 2021, la Secretaría Distrital del Hábitat en el listado de áreas que califique para recibir traslados de vivienda VIS y VIP deberá dar prioridad a las Áreas de Actividad Receptoras de Vivienda de Interés Social en tratamiento de consolidación o de renovación urbana.

Los proyectos receptores de la obligación podrán ser de vivienda de reuso de edificaciones para vivienda.

**Artículo 4.** Para la priorización de los proyectos con cargo a los recursos del pago compensatorio en dinero de la obligación de destinar suelo a vivienda de interés social y prioritario mediante esquemas de reuso, con los recursos que ingresen por el pago compensatorio de la obligación de destinar suelo para la construcción de vivienda de interés social y vivienda de interés prioritario al Patrimonio Autónomo Subordinado Fondo de Compensaciones Obligados VIS/VIP - PAS FCO o al mecanismo que haga sus veces.

**Artículo 5. Diversificación de la oferta de subsidios distritales para vivienda usada, reuso y productiva.** El diseño de subsidios distritales de vivienda deberá contemplar las diferentes soluciones habitacionales, vivienda productiva de economía popular, vivienda usada o de reuso, subdivisión de vivienda, vivienda de interés cultural, mejoramiento habitacional, mejoramiento progresivo estructural y mejoramiento progresivo para ampliación, entre otras.

En el diseño del subsidio distrital de vivienda la Secretaría Distrital del Hábitat deberá incluir condiciones que contemplen el enfoque poblacional, diferencial y de género incluidos en la Política Pública de Gestión Integral del Hábitat y en la Política Pública de Servicios Públicos.

**Artículo 6. Incentivos para el acceso a soluciones habitacionales y aumento de productividad en usos de suelo mixto.** Los incentivos distritales previstos en el Decreto Distrital [145](#) de 2021 o el que haga sus veces, y en el Plan de Ordenamiento Territorial, se focalizarán para fomentar el acceso a soluciones habitacionales y para promover el mantenimiento de la vivienda de interés social en áreas de actividad receptora de vivienda de interés social, como lo son la priorización pública de vivienda, los programas de vivienda en arriendo para ahorro programado de compra, oferta de vivienda pública en arriendo, subsidios de arriendo en vivienda nueva y usada, mejoramiento, reúso, vivienda productiva con economía popular y para soluciones habitacionales con servicios para hogares de menores ingresos.

**Artículo 7.** La Secretaría Distrital del Hábitat identificará las edificaciones con potencial de reúso para promover proyectos asociativos destinados a vivienda en arriendo VIS y VIP, dando aplicación a lo dispuesto en el numeral [4](#) del artículo 52 de la Ley 388 de 1997, referente a la declaratoria de desarrollo prioritario de las edificaciones abandonadas o subutilizadas.

**Artículo 8.** La Secretaría Distrital de Planeación en conjunto con la Secretaría Distrital de Hábitat desarrollarán un documento de lineamientos para la promoción de vivienda productiva de economía popular, estableciendo una discriminación positiva en el pago predial y su inclusión de las determinantes de déficit cualitativo de vivienda para ayudar a las viviendas para realizar adecuaciones físicas en función de su actividad económica.

**Artículo 9. Esquemas autogestionarios y de autoconstrucción.** La Secretaría Distrital del Hábitat podrá adoptar programas que establezcan esquemas autogestionarios y de autoconstrucción para los potenciales beneficiarios del Distrito Capital de Bogotá, cuyos desarrollos serán reglamentados mediante reglamento operativo en los siguientes 6 meses a partir de la expedición de la presente norma, el cual deberá tener una etapa de consulta y concertación con actores sociales, comunitarios interesados en este proceso.

a). En este esquema las viviendas estarán a cargo de la organización popular de vivienda, asociación, junta o Cooperativa de Vivienda en calidad de operador de construcción, quien, organizará la comunidad para que, aportando su mano de obra, construyan las viviendas, bajo el acompañamiento del prestador de asistencia técnica en todas las fases de la obra. Adicionalmente, deberá contar con su respectiva interventoría, de conformidad con las normas que regulan la materia, quien se encargará de revisar y aprobar avances y ejecución de las obras.

b). Es la modalidad susceptible de aplicación del Subsidio Familiar de Vivienda para la generación de una unidad de vivienda con la participación e iniciativa comunitaria a través de sus aportes para las actividades de la obra, el cual contará con acompañamiento técnico en la gestión y ejecución de estas, generando un trabajo colaborativo que promueva la apropiación, cohesión social y solidaridad entre las partes.

El aporte de las comunidades y/o hogares beneficiarios puede darse en dinero, en especie, entre otros. Cuando el aporte es en mano de obra se puede dar en forma de cuadrillas, mingas o grupos de trabajo organizados por un coordinador.

**ARTICULO 10° VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE